李克强主持召开国务院常务会议

确定新一批简政放权放管结合措施 促进转变政府职能建设现代政府

部署推广上海自贸试验区试点经验加快制定完善负面清单 推动更高水平对外开放

决定集中治理机关事业单位“吃空饷”问题 堵上蚕食财政资金的黑洞

新华社北京12月12日电 国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议，确定新一批简政放权、放管结合措施，促进转变政府职能、建设现代政府；部署推广上海自贸试验区试点经验、加快制定完善负面清单，推动更高水平对外开放；决定集中治理机关事业单位“吃空饷”问题，堵上蚕食财政资金的黑洞；批准2014年度国家科学技术奖评审结果。

会议认为，简政放权是政府自身革命的“重头戏”，是行政体制改革的关键，必须持续推进，进一步激发市场活力。会议确定了今年第三批简政放权措施：一是再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等的审批事项，为创业兴业开路、为企业发展松绑、为扩大就业助力。二是将电信业务经营许可、道路货运经营许可证核发等26项工商登记前置审批改为后置审批，进一步降低市场准入门槛，以壮大市场主体力量。三是取消景观设计师等68项职业资格许可和认定，促进职业资格规范管理，推动市场化职业水平评价。取消10项评比达标表彰项目，减轻企业负担。会议强调，简政放权改革仍然任重道远，要不松劲、不懈怠、重实效，防止“中梗阻”、打通“最后一公里”，进一步聚焦地方、企业和群众反映强烈的问题出重拳，通过建立、规范政府权力清单、责任清单和打造公开便捷服务平台，构建激发企业活力的长效机制，给市场让出更大空间。同时加强事中事后监管，营造公平竞争环境。

会议指出，中国（上海）自由贸易试验区设立一年多来，围绕外商投资负面清单管理、贸易便利化、金融服务业开放、完善政府监管制度等，在体制机制上进行了积极探索和创新，形成了一批可复制、可推广的经验做法。党中央、国务院已决定在更大范围推开，推动实施新一轮高水平对外开放。会议要求，一是深化上海自贸试验区改革开放，进一步压缩负面清单，在服务业和先进制造业等领域再推出一批扩大开放举措，并将部分开放措施辐射到浦东新区。二是除涉及法律修订等事项外，在全国推广包括投资、贸易、金融、服务业开放和事中事后监管等方面的28项改革试点经验，在全国其他海关特殊监管区域推广6项海关监管和检验检疫制度创新措施。三是依托现有新区、园区，在广东、天津、福建特定区域再设三个自由贸易园区，以上海自贸试验区试点内容为主体，结合地方特点，充实新的试点内容。会议要求抓紧制定新设自贸园区具体方案，并提请全国人大常委会授权调整实施相关法律规定。

会议指出，财政供养人员编制是刚性约束，“吃空饷”则是对公共财政资金的蓄意贪占，人民群众深恶痛绝。大力整治“吃空饷”问题，对于堵上蚕食财政资金的黑洞，建设廉洁政府，提高政府公信力，促进社会公平，具有重要意义。会议决定，近期在全国集中开展机关事业单位“吃空饷”问题治理行动。对虚报人员编制或实有人数套取财政资金，以及在单位挂名不上班、已终止人事关系但仍领取工资津补贴等各种名目的“吃空饷”，要坚决追缴资金，核减单位编制和预算经费，严肃查处责任人。对治理工作中弄虚作假、顶风违纪的，要从严问责。同时加强社会监督，建立规范机关事业单位人员管理的长效机制。

会议听取了2014年度国家科学技术奖评审情况汇报，批准了奖励人选、种类和等级。

会议还研究了其他事项。

唱好简政放权这场“重头戏”

熊 丽

快论

12月12日召开的国务院常务会议研究确定了今年第三批简政放权措施，将再取消和下放一批审批事项。至此，本届政府承诺任期内取消下放的审批事项任务已基本完成。5年任务两年完成，成绩可观。改革力度之强劲前所未有，充分体现政府深入推进自身革命的巨大勇气与坚定决心。

政府职能转变事关改革全局。党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。简政放权作为本届政府上任“第一件大事”，也是全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”。

实施“三张清单”，以法治思维和法治方式来推进简政放权，使政府的职能定位更加精准，对微观事务的干预减少了，在社会管理和公共服务上花的精力就更多了。更为重要的是，简政放权为市场主体“松了绑”，深度激发了它们的创造力，增强了经济发展的内生动力。

事实证明，随着简政放权的不断深化，改革红利得到了进一步释放。目前，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。只要将增长的潜力和企业的活力有机融为一体，就能形成促进经济持续健康发展的强大动力。

俞正声主持召开全国政协第二十三次主席会议

决定明年2月下旬召开十二届全国政协第九次常委会议

新华社北京12月12日电 全国政协主席俞正声12日上午主持召开政协第十二届全国委员会第二十三次主席会议，决定明年2月27日至28日召开政协第十二届全国委员会常务委员会第九次会议，为召开政协第十二届全国委员会第三次会议作准备。

会议审议通过了政协第十二届全国委员会常务委员会第九次会议议程（草案）和日程，关于召开政协第十二届全国委员会第三次会议的决定（草案），政协第十二届全国委员会第三次会议秘书长、副秘书长名单（草案）和新闻发言人名单，政协全国委员会2015年协商工作计划（稿）和政协全国委员会2015年双周协商座谈会安排；研究了十二届全国政协常委会2015年学习讲座参考选题；听取了关于政协全国委员会2014年重点提案督促办理情况的汇报。会议决定将上述有关文件草案（稿）提交政协第十二届常委会第九次会议审议。

会议审议通过了撤销朱明国政协第十二届全国委员会委员资格的决定，并提请第九次常委会议追认。

全国政协副主席令计划、全国政协副主席兼秘书长张庆黎，全国政协副秘书长孙怀山、仝广成，全国政协提案委员会主任孙淦、全国政协文史和学习委员会副主任陈惠丰，分别就有关议题作了说明和汇报。

会议确定全国政协外事委员会副主任吕新华为政协第十二届全国委员会第三次会议新闻发言人。

全国政协副主席杜青林、韩启德、董建华、林文漪、罗富和、何厚铧、李海峰、陈元、卢展工、马飚、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

俞正声主持召开全国政协双周协商座谈会

就“城镇化进程中传统村落保护”问题提出建议

新华社北京12月12日电 全国政协12日下午在京召开双周协商座谈会，就“城镇化进程中传统村落保护”问题提出意见和建议。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

全国政协委员冯骥才、仇保兴、潘鲁生、励小捷、廖奔、傅惠民、崔永元、马国湘、李卫东、张友君、陈小平、张廷皓、李东东、武鸿麟、张妹芝，以及专家学者曹昌智、胡彬彬、罗德胤等在座谈会上发言。

委员们认为，传统村落承载着中华民族的历史记忆，是承启传统文化和时代精神的重要桥梁，是不可再生的宝贵资源。中共十八大以来，各地区、各部门为加强传统村落保护、改善人居环境、实现传统村落的可持续发展做了大量有益的探索。今年四月，住房和城乡建设部、文化部、国家文物局、财政部四部委出台的《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》很及时，是个好文件。但传统村落保护的形势仍然很严峻，特别是在推进城镇化的进程中，传统村落保护面临着发展模式单一、保护资金短缺、因无序开发导致自然风貌和环境遭到破坏等诸多矛盾和问题。

委员们建议，保护好传统村落要重点处理好两个关系，一是保护古建筑与改善居住环境的关系，二是处理好政府力量和市场力量的关系，对市场介入传统村落保护利用要防止过度商业化经营模式。当前要重点抓好四项工作，一是把传统村落保护清单管理作为抓手，清单管理要明确具体；二是要落实责任主体，县级人民政府对本地区的传统村落保护发展负主要责任；三是要公开，依靠群众监督；四是要制定好文物保护发展规划。只有把发展搞好，保护才能落到实处。委员们建议，要进一步加强对传统村落保护的指导和监管，完善支持政策，开展保护技术研发与示范，开展试点工作，加大传统村落文化的宣传力度，建立社会参与机制。

座谈会讨论深入，气氛热烈，委员们和专家学者踊跃建言。俞正声不时插话询问，与大家互动交流。

全国政协十分关注城镇化进程中传统村落保护问题。会前，全国政协文史和学习委员会就有关问题组织委员进行了专题调研。

住房和城乡建设部部长陈政高介绍了城镇化进程中传统村落保护的有关情况。财政部副部长胡静林、国土资源部副部长王世元、文化部副部长项兆伦出席会议并发言。

全国政协副主席杜青林、张庆黎、李海峰、齐续春出席座谈会。

王岐山会见泰国改革大会代表团

新华社北京12月12日电 （记者刘东凯） 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山12日在中南海紫光阁会见泰国前国会副主席兼上议院议长提拉德率领的泰国改革大会代表团。

王岐山指出，腐败自有人类文明史以来就一直存在，古今中外概莫能外。中国共产党清醒地认识到，从严治党关乎人心向背，关系实现中华民族伟大复兴的中国梦。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。我们要保持坚强政治定力，坚定立场方向，聚焦当前目标任务，坚决遏制腐败蔓延势头。要有静气、不刮风，不搞运动、不是一阵子，踩着不变步伐，把握力度和节奏，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。我们能够解决在党长期执政条件下的自我监督问题，用实际行动给人民以信心。

提拉德表示，泰方愿同中方在改革开放和反腐败方面加强交流，深化合作。

领导人出席第三次中国—中东欧国家五国领导人会晤

外交部举行中外媒体吹风会

据新华社北京12月12日电 （记者朱佳妮） 外交部12日就李克强总理访问哈萨克斯坦并举行中哈总理第二次定期会晤、出席上海合作组织成员国政府首脑理事会第十三次会议、出席第三次中国—中东欧国家领导人会晤并访问塞尔维亚、出席大湄公河次区域经济合作第五次领导人会议举行中外媒体吹风会，外交部副部长王超、程国平和商务部部长助理王受文介绍有关情况，并回答中外记者提问。

一、关于访问哈萨克斯坦并举行中哈总理第二次定期会晤

程国平介绍说，当前，中哈关系正处于快速发展时期，两国政治互信水平高，高层交往密切，在涉及彼此核心利益的重大问题上相互坚定支持。

访问期间，李克强总理将会见纳扎尔巴耶夫总统，同马西莫夫总理举行大、小范围会谈，出席签字仪式、共同会见记者，还将出席中哈企业家委员会第二次会议全体会议并致辞。中方期望通过此访实现三个预期目标：一是进一步增进战略互信，巩固在双边和国际领域的相互政治支持；二是全面推进各领域务实合作，特别是在能源、金融、互联互通、地方合作等领域打造新亮点、取得新成果，推动两国工商界开展更广泛合作；三是深化文化、教育、旅游、媒体等人文领域合作，夯实中哈友好的社会和民意基础。

两国总理将共同签署并发表《中哈总理第二次定期会晤联合公报》，确定下一阶段中哈关系发展和合作的优先领域和重点项目。双方还将签署涉及能源、交通、金融、人文、地方合作等领域的政府间和企业间合作协议。相信此访将进一步弘扬中哈睦邻友好，推动两国全面战略合作，深化中国同中亚国家关系。

二、出席上海合作组织成员国政府首脑理事会第十三次会议

程国平介绍说，上合组织成立13年来，始终秉承“上海精神”，以推进安全、经济、人文等领域多边合作为主线，为维护地区和平稳定，促进成员国共同发展作出突出贡献。当前，成员国对在上合组织框架下加强协作，共同应对威胁与挑战的愿望更加强烈，都期待着通过这次会议深入探讨新形势、新问题，研究制订新思路、新举措，共同维护地区安全、实现发展繁荣。

李克强总理将出席小、大范围会谈和文件签字仪式等活动，与各国领导人一道总结上合组织过去一年来各领域合作进展情况，就世界和地区经济发展形势广泛交换意见，深入分析本组织发展面临的机遇与挑战，落实杜尚别峰会共识，针对当前成员国发展关切、需求与合作现状，提出加强各领域合作的具有可操作性的建议，部署规划本组织下一阶段发展。

三、出席第三次中国—中东欧国家领导人会晤

王超介绍说，中国—中东欧国家合作（“16+1合作”）是中国同中东欧16国为深化传统友谊、加强互利合作而共同创建的合作新平台，也是促进中欧关系全面均衡发展的新举措。此次会晤主题是“新动力、新平台、新引擎”，即：“16+1合作”为巩固中国同16国的传统友谊注入新动力，为拓展中国同16国的互利合作搭建新平台，为深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系打造新引擎。

李克强总理届时将出席16+1领导人圆桌会议、第四届中国—中东欧国家经贸论坛开幕式并发表演讲，还将分别会见与会的中东欧其他国家领导人，探讨中国与中东欧国家在互联互通、贸易投资、金融、科技能源、旅游、人文、地方等领域加强合作的可能性。会晤将全面梳理《布加勒斯特纲要》执行情况，明确下一步发展思路和合作重点，并发表一份高水平成果文件。相信此访将助推“16+1合作”进入提质增速的新阶段，将“16+1合作”打造成为中欧合作的新引擎。

王受文表示，中国—中东欧国家经贸合作前景广阔。今年1-10月，双方贸易额达500亿美元，同比增长10.1%，增幅比去年明显加快。中国企业在中东欧国家投资超过50亿美元，涉及机械、化工、电信等多个领域，投资形式更加多样化，并正在积极推进核电、火电等项目投资合作。基础设施建设合作方面，一批桥梁、电站、高速公路项目进展顺利。

四、关于访问塞尔维亚

王超介绍说，中塞传统友好，两国高层交往频密，政治互信巩固，各领域务实合作成果丰硕。此访既是李克强总理本人首次访塞，也是中国总理28年来首次往访，对巩固中塞传统友谊，提高双方政治互信，规划两国务实合作，全面深化中塞战略伙伴关系具有重要意义。

访问期间，李克强总理将与武契奇总理、尼科利奇总统分别举行会谈和会见，两国总理还将共同出席中国企业承建的贝尔格莱德跨多瑙河大桥项目竣工仪式。双方将签署涉及金融、投资、质检、航空、文化、信息产业等领域政府间协议及商业合同。双方还将就开发合作项目精品、打造合作新增长点、平衡贸易结构、加大人文交流等提出新构想、新举措，进一步深化两国各领域务实合作。相信此访将全面提升中塞关系的水平，有力促进中塞各领域互利合作。

五、关于出席大湄公河次区域经济合作第五次领导人会议

王超介绍说，大湄公河次区域经20多年努力，合作不断走深走实，战略规划不断加强，成为域内经济合作的重要平台，次区域经济一体化的重要推手，亚洲繁荣稳定的重要组成部分。此次会议的主题是“致力于实现大湄公河次区域包容、可持续发展”，将讨论“包容和可持续次区域发展”、“大湄公河次区域与其他区域机制合作及资金动员”等议题。会议旨在促进次区域经贸合作和互联互通，深化域内各国发展伙伴关系，并明确下一步合作方向。根据惯例，会议将发表《领导人宣言》。

这是李克强总理首次出席大湄公河次区域经济合作领导人会议，届时将出席东道主欢迎晚宴、开幕式、领导人会议等活动，与泰国领导人举行双边会见。中方高度重视此次领导人会议，期待会议进一步加强次区域发展伙伴关系，以通过《区域投资框架执行计划（2014-2018）》为契机，提升区域经济一体化水平；推进次区域全方位互联互通和基础设施建设，加快区域铁路联盟、经济走廊等硬件建设，同时推进经贸、环保、人文等软件建设；共同规划大湄公河次区域经济合作未来方向，以新十年战略框架为指引，构建次区域更加开放的合作格局。