



规模经营不应把农民挤出

本报记者 黄俊毅

传统农业能否顺利向现代农业转变,取决于适度规模经营能否有序推进。推进适度规模经营应如何兼顾各类农业经营主体的利益,又需要哪些条件?对此,《经济日报》记者采访了四川省社会科学院副院长郭晓鸣。

“推进土地流转和适度规模经营的过程不能演变成其他利益主体对农民土地权益的剥夺过程,更不能成为将农民从土地上挤出的过程。”郭晓鸣说,应当更加重视保护农民的主体地位,对通过保底分红等方式流转土地和发展适度规模经营,要给予更多关注和支持,要更稳定持久地保障农民的土地收益权。

郭晓鸣认为,大量调查显示,虽然土地流转形式多样,但是“长期出租、固定租金、每年支付”仍然是当前土地流转的主要模式,多数地方采取的按实物当年价格计算租金的方式,虽然基本保证了土地流转收益的安全性,但农民难以充分参与农业规模经营过程,难以分享产业增值的收益。

“农户经营与农业企业不应当是简单的竞争性对立关系。我国现代农业的未来发展,既不应该也不可能以农民的衰落为代价,又可能简单地排斥农业企业的进入,必然是一种混合型经营的发展态势。”郭晓鸣表示,在推进土地流转和适度规模经营过程中,要发挥农业企业在资源整合、技术吸纳、市场拓展等方面的比较优势,支持农业企业在与之适应的领域适度发展,在此过程中应依据不同区域的自然经济条件、农村劳动力转移情况、农业机械化水平等因素,研究确定本地区土地规模经营的适宜标准。

适度规模经营更应关注土地流转在广大农村的发展不平衡。在农业企业进入区域有限和带动力不足的现实条件下,专业大户、家庭农场和农民合作社流转土地的规模虽然相对较小,但他们与农民的利益关系更稳定,他们发展规模经营的比较优势也十分明显。当前尤其需要专业大户、家庭农场和农民合作社流转土地给予更直接的政策支持,要依靠这类本土化特征明显和实际带动力更强的新型经营主体的加速发展,在更广泛的农村地区提升农业规模化经营水平。

适度规模经营必然会带来对农技、农机、金融、保险等要素的需求扩张和供给方式的变革,从而将在根本上改变我国农业的经营模式、发展方式和服务方式。目前很多农业发展的政策支持方式已表现出越来越大的不适应性,土地流转加快带来的对政策调整的需求十分紧迫。

郭晓鸣说,当前最关键的是要加快构建和完善新型经营主体的政策支持体系,应重点从改善生产性基础设施条件,完善土地经营权抵押融资功能,强化抵御风险能力三个重要方面,对更具规模理性和实际带动力的专业大户、家庭农场、农民合作社等给予针对性更强的政策支持。土地适度规模经营必然导致对社会化服务需求的扩张,但这方面的政策支持尤为薄弱,需要进一步加强。



粮食加工产业已进入高粮价高成本时代——

粮企亟待爬坡升高

本报记者 刘慧

今年我国粮食生产实现“十一连增”,粮食供给充足,据专家估计,目前我国粮食总供给已达2万亿斤,而每年的粮食需求不到1.2万亿斤。但对粮食加工企业来说,粮增产并没有让他们感到日子更好过。

益海嘉里副董事长穆彦魁说,国家长期在粮食主产区推行最低收购价政策和临时收储政策,托市价格高于市场价格,农民更愿意把粮食卖给国库。大量粮食进入国库,不仅消耗了大量政府资源,影响了粮食市场正常流通,也影响了粮食加工企业的健康发展。

据了解,由于粮食价格居高不下,出现原粮与成品粮价格倒挂现象,粮食加工企业普遍经营困难,许多企业处于停产或者半停产状态。吉林一家非常有名的玉米加工企业,一些产品在国际市场占有率高达40%以上,现在由于东北玉米价格远远高于国际市场价格,这个企业基本处于半停产状态。

国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河认为,在宏观经济风险和市场风险短期内难以改变的大环境下,政府应该从破除不合理的政策入手,实行目标价格补贴政策,为粮油加工企业创造一个宽松的发展环境。

“政府启动托市收购往往容易干扰市场运行秩序,不应该让托市收购政策常态化,目标价格补贴制度和目标价格保



天堂湖活水润山乡

——浙江省景宁县农村水利工程产权制度改革调研

本报记者 张雪 通讯员 郑盈盈

开栏的话:我国水情特殊,解决复杂的水问题,要靠坚实的工程基础、先进的科技支撑,更要靠水利改革的不断深化。今年以来,多地在水利改革上进行了有益的探索,为农村发展注入了活力。从今天起,我们推出“水的故事”专栏,将各地改革通过典型案例的形式进行剖析,以讲故事的方式呈现水利事业发展的最新成果,敬请关注。

回忆起今年7月10日,从副县长郑建强手中接过全国首本农村山塘产权证——天堂湖山塘产权证的瞬间,浙江省景宁畲族自治县澄照乡三石村村委会主任陈后青依然难掩兴奋。

在三石村拿到首本山塘产权证后,短短三个月的时间,景宁县又颁出了12本农村水利工程产权证。在景宁,农村水利工程产权制度改革正在唤醒沉睡的水利资产。

村里拿到全国首本山塘产权证

天堂湖山塘是上世纪60年代三石村村民投工投劳建成的。这个库容不到5万立方米的山塘,是村里3000多亩茶叶的灌溉水源。今年6月,因为急需修复水毁水利工程,村主任陈后青找到了乡政府,希望对天堂湖山塘进行确权贷款。

然而,确权过程并没有陈后青想的一帆风顺。三石村现在有16个村民小组,当年投工投劳兴建天堂湖山塘的只有石灰炉、樟树湾和小余山3个小组。将3个小组兴建的山塘确权给大的行政村,当年参加兴建的村民小组心里肯定不平衡。

为此,乡里多次召开协调会,最终由村里与3个村民小组签订协议,同意将天堂湖确权给行政村,但3个小组有优先收益权。之后,村里以最快的速度召开了村民代表大会,在征得村民同意和乡里同意后,向当地水利局提出了确权申请。

景宁县水利局按照“谁投资、谁受益、谁所有”的原则,制定了完善的确权流程:水利局根据申请材料的完整性确定是否受理,受理后组织人员对水利工程实际情况进行审核,然后对符合条件的农村水利工程的确权信息交由乡镇(街道)进行公示,最后由县水利局对水利工程确权存档并向产权所有者颁发证书。

最终,三石村拿到了全国首本山塘产权证。这本蓝皮的产权证写明天堂湖山塘产权权利人为三石村村民委员会。

产权证贷款解了燃眉之急

“我们对天堂湖确权就是为了贷款。”陈后青说,“除了急需资金修复水毁工程,村里需要建设的茶叶市场还有50万元的缺口。”

“水利工程存在着流转和变现的难题,我们放贷的时候主要考虑的是借款主体的预期收入、借款用途等问题。”景宁县农村信用社理事长陈小玲坦言,三石村村集体年收入在160万元左右,县水利电力勘测设计所对天堂湖山塘的评估价值为217.6万元,而且贷款的主要用途是水利工程和茶叶市场建设。“我们对这样的贷款相对是放心的。”

为了使贷款管理更加规范,景宁县农村信用社参考林地、土

地等贷款制度,制定了《水利工程信贷管理办法》。依据《办法》,景宁县农村信用社与三石村签订了贷款合同,合同约定抵押人为三石村村民委员会,贷款金额为100万元,贷款期限为3年,贷款利率为基准利率,其中政府贴息50%,贷款在最高额度内可随借随还,循环使用。景宁县鼓励水利贷款尽量用在水利建设上,要求所有用在水利上的贷款只有经过水利部门备案,将来才有可能获得水利部门补助。

产权改革实现以水养水

抵押天堂湖山塘获得的100万元贷款,目前已经全部到了三石村的账户。三石村利用20多万元修复了3条水毁渠道,用10万元修复了小翁边自然村的防洪堤,又将8万元用于村里的河道清理,剩余资金主要用于茶叶市场建设。

陈后青说,三石村山多地少,土地资源十分宝贵,同时三石村又是个移民村,移民人口占全村总人口的三分之一,情况复杂。如果不及时修复移民群众的水毁设施,很容易引发矛盾。但是走正常的水利项目申报程序,就算快一点,等资金到村里至少要半年以上的时间。“现在用天堂湖山塘贷款先把急需的水利工程干起来,再去水利局备案等补助,解了村里的燃眉之急。”

据了解,景宁县正在积极探索把河道管理和保洁等纳入到水利工程产权制度改革范畴中。把河段经营权通过承包的形式进行出让,用于发展特色养殖等实体经济,增加农民收入。同时把管理责任落实给承包者,由承包者对河段进行管理,实现以水养水。

迈出关键第一步

张雪

今年,农村小型水利工程产权制度改革在浙江景宁试水先行。三石村先将天堂湖山塘进行了确权,继而以产权证为抵押,获得百万元贷款,唤醒了沉睡的水利资产。

明晰农村小型水利工程产权是深化水利改革的基础工作,也是关键的第一步。我国小型水利工程量多面广,大多是上世纪50年代到70年代通过国家投资、农民投劳的形式修建而成,工程建成后交由乡镇、村组集体管理。农村实行土地承包经营制度后,土地家庭承包经营与农田水利集体受益之间的矛盾逐步显现,大多数原来由集体管理的小型水利工程,存在产权不清、责任不明等现象。

我国农村小型水利工程类型多样,功能各异,因此推进明晰工程产权的工作需要因地制宜。对规模比较大,受益农户比较多的工程,明确为农村集体或农民合作组织所有;对受益农户较少的,或者是比较分散的工程,明确为联户或农户所有,由农民自主管理。只有明晰了产权,迈出小型水利工程产权制度改革的第一步,才能解决小型水利工程管护主体和责任不明、管护经费缺乏等问题,才能让水利工程更长久地惠及广大百姓。



今年央视《舌尖上的中国2》对陕西吴堡县张家山镇手工加工空心挂面进行了报道。当地紧紧抓住这一机遇,引领农民发展挂面产业。目前全镇挂面加工户已由原先的不到50户发展到遍布20个村的360户,每天生产的挂面由5000斤增加到36000多斤。挂面的品种也由单一的白面发展到菠菜面、胡萝卜面、韭菜面、蛋清面、杂粮面等。

姬晓东摄

连线

第六届全国优质农产品展销周举行

本报讯 记者常理报道:为推介各地名特优新产品,丰富百姓餐桌,第六届全国优质农产品展销周日前在北京举行,共有来自浙江、四川、云南、山西、黑龙江、江苏等10余个省市近400家企业的上千种产品参展。

据了解,本届展销周由各省农业主管部门组团参展,各地优质、精品、品牌农产品集中进京展销。参展产品包括粮食作物产品、瓜果蔬菜、食用菌、种子油料作物、干果及坚果、水产加工品、方便食品、糖果点心、茶叶饮料、调味品、酒类饮料等。

其中,浙江展团组织了100家农业企业、农民专业合作社参展,带来了各类优质产品近800种,包括特色豆类类产品、无核蜜橘、各式风味小菜、诸暨珍珠等;四川展团以“生态四川、绿色泸州”为主题,展示泸州农业和优质农产品,并为企业搭建现场销售和签约平台;黑龙江展团着重展出绿色、有机和无公害农产品,包括粮食、食用菌和蓝莓等。

全国农业展览馆有关负责人介绍说,今年展会邀请了北京农产品经销商、代理商、配送公司、宾馆、餐厅、大专院校等到会采购、洽谈,并将举办产品发布、产销对接及各类名特优新食品的现场品尝活动。

江西宜春:

便捷金融“村村通”

在江西省宜春农村商业银行袁州支行渥江分理处,许多农民在自助取款机前排队取钱,装饰一新的营业厅内,有些农民在自助转账机前办理业务。这是宜春农商行全面升级农村金融服务体系的一个缩影。

传统的柜台业务会受到营业时间的限制,非营业时间农民无法存取款,农村对“24小时银行”的需求呼声越来越高。为解决这一难题,宜春农村商业银行积极推动农村非现金支付工具的普及,为广大农户提供了便捷的自助转账终端、网上银行、电话银行等支付结算服务,基本实现了农村小额支付结算“村村通”,农民足不出村,就可以享受到便利的金融服务。

为方便农户补贴资金及时准确到位,宜春农商行针对农户的金融需求和特点,引导农户开立银行卡账户,农户可以依托农村支付系统办理社保、医保、惠农一卡通及“新农合”等各类财政涉农补贴资金业务,实现资金直接划拨入户。(章煜峰)

山东临朐

推出奶牛抵押贷款

山东省临朐县是奶牛养殖大县,目前奶牛存栏量在4.8万头左右,全县从事奶牛养殖的农户达2000多家。但许多奶牛养殖户因缺少抵押物难以获得银行贷款,养殖规模受到限制。今年以来,山东临朐农商行针对奶牛养殖户贷款难的问题,创新推出奶牛抵押贷款。

据了解,临朐县农商行联合县畜牧局成立了奶牛评估小组,把奶牛耳部的数字标牌作为奶牛身份证进行登记,参照奶牛市场价及收益水平,合理确定评估价值,为奶牛养殖户发放《奶牛抵押他项权证》。临朐农商行按奶牛评估价值的50%为养殖户进行抵押贷款,奶牛抵押贷款的利率比联保贷款低2个百分点。在实施奶牛抵押贷款的过程中,临朐农商行坚持奶牛养殖户信用无不良记录的优先,与品牌乳企有长期合作关系的优先,牛舍及挤奶机械化标准高的优先。截至目前,临朐农商行已为3个养殖户的750头奶牛办理了抵押贷款,贷款金额400万元,支持养殖户购进高产奶牛及储备优质饲草。(郭顺亮)



12月10日,工人在河北省任县尼家庄村井灌区铺设高效节水喷灌设施管道。

今冬明春,河北省计划通过调整农业种植结构、推行农艺节水、发展高效节水灌溉、井灌区改渠灌区等综合治理措施,压减地下水开采量10.64亿立方米,新增年节水能力4.2亿立方米,新增蓄水能力2.5亿立方米。

新华社记者 王民摄

本版编辑 李亮