

俞正声会见古巴革命武装力量部部长

新华社北京12月11日电（记者熊争艳）中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声11日在北京会见了古巴共产党中央政治局委员、革命武装力量部部长辛特拉。

俞正声说，今年7月习近平主席对古巴进行了成功的访问。习近平主席同菲德尔同志和劳尔

主席亲切会面，就中古关系、治国理政经验及共同关心的国际和地区问题深入交换看法，为中古关系发展指明了方向。中古两军间交往是两党两国交往的重要组成部分。近年来，两军在高层交往、人员培训等方面取得很多进展，中方对此予以积极评价。

辛特拉说，习近平主席对古巴的访问很成功，古方衷心感谢中方对古巴建设给予的支持和帮助。古巴军队重视发展与中国军队之间的关系，愿进一步深化各领域交流与合作，提升两军关系发展水平。

国务委员兼国防部长常万全参加了会见。

中央纪委将向中办国办人大机关政协机关等派驻纪检组

新华社北京12月11日电（记者张晓松 孙铁翔）为加强党内监督、深化党的纪律检查体制改革，中央决定，由中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设7家派驻机构。

党章规定，党的中央纪律检查委员会根据工作需要，可以向中央一级党和国家机关派驻党的纪律检查组或纪律检查员。党的十八届三中全会提出，要全面落实中央纪委向中央一级

党和国家机关派驻纪检机构。

中央纪委向党的工作部门和人大机关、政协机关派驻纪检组，在党的历史上尚属首次。新设7家派驻机构，是实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖的重要一步。11日出台的《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》提出，统一规划，分步实施，通过新设、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。

在党中央领导下，中央纪委将负责新设派

驻机构的工作，及时研究解决工作中的重要问题，推动落实各项任务和措施。由中央纪委牵头，会同中央组织部、中央编办等部门，加强对新设派驻机构工作的组织协调。

中央要求，各驻在部门和归口监督单位领导班子要把支持新设派驻机构工作作为履行党风廉政建设主体责任的重要内容，自觉接受派驻机构监督。各新设派驻机构要坚守责任担当，勇于探索创新，充分发挥监督职能作用，确保工作取得实效。

加强派驻机构建设 提升派驻监督效能

——专访中央纪委副书记陈文清

12月11日，中央政治局常委会议审议通过了《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》。记者就有关问题采访了中央纪委副书记、纪律检查体制改革专项小组副组长陈文清。

问：请您谈谈中央为什么要出台《意见》，有什么重要意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视党风廉政建设和反腐败工作，坚定不移地抓党风、坚定不移地反腐败，并把健全完善党内监督作为党要管党、从严治党的重要抓手。党的十八届三中全会作出了“加强党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导，改革党的纪律检查体制，健全反腐败领导体制和工作机制”的重大部署。三中全会《决定》第36条明确提出，要全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理。党的十八届四中全会《决定》强调，要加强党内监督，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系。十八届中央纪委按照党章规定和中央要求，在深入推进作风建设和坚定不移惩治腐败的同时，不断强化党内监督，三中全会后制定了党的纪律检查体制改革实施方案，并坚持立行立改，看准一条先做一条。《意见》的制定实施，就是其中一项重要的改革举措。

新形势下加强中央纪委派驻机构建设，是深化党的纪律检查体制改革的重要举措，党的纪律检查体制改革是党的十八届三中全会关于全面深化改革决策部署的重要组成部分，加强派驻机构建设是深化党的纪律检查体制改革的重要实施步骤；是党内监督不留死角、没有空白的重要体现，实现派驻机构全覆盖，有利于强化党中央对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，向全党全社会表明党中央从严治党的坚定决心；是全面推进党风廉政建设和反腐败斗争的实践需要，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，中央和国家机关的某些党员干部也发生了严重违纪违法问题，加强中央纪委派驻机构建设，有利于深入推进中央和国家机关党风廉政建设，引领和促进全国的党风廉政建设和反腐败工作，以优良的党风政风带动社风民风。

问：请您简要介绍一下《意见》的主要内容。

答：中央纪委派驻机构是由中央纪委派出、驻在中央一级党和国家机关、履行党的纪律检查职能的常设机构。目前在140多家中央一级党和国家机关中，中央纪委监察部设置了52家派驻机构。加强中央纪委派驻机构建设主要是从两个方面，一是对尚未设置派驻机构的80多家中央和国家机关新设派驻机构，实现派驻机构全覆盖；二是对派驻机构进一步明确职能、理顺关系、分清责任，切实强化监督职责。为此，《意见》从总体要求、机构设置、监督职能、工作关系、管理保障、组织领导等六个方面，提出了加强中央纪委派驻机构建设的思路和要求。加强中央纪委派驻机构建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党要管党、从严治党，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理，按照全面派驻、分类设置、职能明确、权责一致的原则，改革完善派驻机构领导体制和工作机制，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，强化监督执纪问责，增强派驻机构监督的权威性和有效性，使中央和国家机关党风廉政建设和反腐败工作得到切实加强。

问：加强中央纪委派驻机构建设，要实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖，近期先要新设7家派驻机构，请您谈谈有关情况。

答：实现中央一级党和国家机关派驻机构

全覆盖，就是要把监督执纪的触角延伸到各个部门和单位，确保党内监督没有例外。中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢，权力集中、地位重要，近年来发生的一些腐败案件造成了恶劣社会影响，加强监督非常必要和迫切。目前中央纪委监察部主要是向中央国家机关派驻，没有向党的工作部门派驻，也没有向人大、政协机关派驻。这次改革，要通过新设、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。中央在审议通过《意见》的同时，决定在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等对党和国家政治生活具有重要影响的7家中央和国家机关新设中央纪委派驻机构，切实加强有关部门和单位领导班子及其成员的监督，落实党风廉政建设和反腐败工作主体责任和监督责任，探索向中央一级党和国家机关实现全面派驻的有效途径。这是实现派驻机构全覆盖的重要一步。目前我们正在抓紧推进落实相关工作。

问：从《意见》的内容来看，派驻机构的设置形式进行了改革创新，请您介绍一下相关情况。

答：规范机构设置，是派驻机构有效履行职责的组织保证。在具体设置上，我们立足于盘活存量，坚持内涵式改革，本着精简、效能的原则，尽可能少增加机构、编制，既注重力量调整优化，又尽量保持现有派驻机构稳定。目前，中央纪委监察部52家派驻机构，全部实行“点对点”的单独派驻。这次改革，我们将根据工作需要和业务关联性，实行单独派驻和归口派驻两种形式。对系统规模大、直属单位多、监督对象多的部门，单独设置派驻机构；对业务相近、相关或者系统规模小、监督对象少的部门，归口设置派驻机构。同时，派驻机构统一名称为中央纪委派驻纪检组。

问：请您谈谈这次改革对派驻机构工作职责有哪些调整。

答：党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，治国必先治党，治党务必从严，首先是要把党管好。党章赋予中央纪委的就是党的纪律检查职能，派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分，其本质是党内监督。派驻机构专门履行监督职责，有利于聚焦主业主责，体现从严治党关键在严格执纪、党规党纪严于国家法律的要求。本着上述精神，这次改革的一个重要变化，就是按照纪检机关“转职能、转方式、转作风”要求，对派驻机构职能进行了重新定位。派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，依据党章规定，围绕监督执纪问责，履行党的纪律检查职能。其主要职责包括：督促驻在部门领导班子落实党风廉政建设主体责任，履行对驻在部门党风廉政建设的监督责任；检查驻在部门领导班子及其成员遵守党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策 and 决议，遵守政治纪律和政治规矩，以及贯彻执行民主集中制、选拔任用干部、加强作风建设、依法行使职权和廉洁从政等情况；负责调查驻在部门内设机构、直属单位、省级垂直管理单位领导班子及成员和司局级干部违纪案件，参与调查驻在部门领导班子及中管干部违纪案件；对驻在部门各级领导班子履行党风廉政建设主体责任不力、造成严重后果的，提出问责建议等。同时，《意见》还提出了8条措施，进一步明确了派驻机构的监督权限。

问：请您谈谈《意见》在理顺派驻机构工作关系方面提出了哪些新的要求。

答：理顺工作关系，形成各有关方面分工明确、协调顺畅的工作机制，是加强派驻机构建设的一项重要内容。《意见》对派驻机构与中央纪委、与驻在部门、与中央直属机

关纪工委和中央国家机关纪工委的工作关系分别作出了规定。在此，我想重点谈谈派驻机构与驻在部门的关系问题。过去曾经强调驻在部门领导班子对党党风廉政建设负全面领导责任，派驻机构予以协助、配合。这次改革，明确派驻机构和驻在部门是监督与被监督的关系，驻在部门领导班子履行本部门党风廉政建设主体责任，派驻机构履行对驻在部门党风廉政建设的监督责任，不再承担驻在部门党风廉政建设的日常工作。派驻机构监督执纪问责的重点对象是驻在部门领导班子及中管干部和司局级干部。派驻机构经中央纪委批准，初步核实反映驻在部门领导班子及中管干部的问题线索，参与调查驻在部门领导班子及中管干部违纪案件；负责调查驻在部门内设机构、直属单位、省级垂直管理单位领导班子及成员和司局级干部违纪案件，必要时可以直接调查处级及以下干部违纪案件。为此，《意见》明确规定，驻在部门相关机构承担本部门教育、制度、监督等党风廉政建设日常工作，机关纪委主要负责查处本部门处级及以下干部违纪案件。之所以这样规定，主要是想使派驻机构从大量日常工作中解脱出来，专注监督执纪问责，切实发挥好“派”的权威和“驻”的优势，避免出现“派”的无力和“驻”的制约；同时，也是要督促驻在部门强化机关党委和机关纪委的力量，切实履行“一岗双责”。

问：请您谈谈《意见》对加强派驻机构统一管理提出了哪些新的举措。

答：从实践经验看，加强派驻机构建设、提升派驻监督效能，必须加强派驻机构统一管理及后勤保障。《意见》对此提出四个方面的主要举措：一是加强业务管理。中央纪委安排派驻机构负责人参加有关重要工作、会议和活动时，建立健全相关制度，加强对派驻机构信访举报、问题线索处置、查办案件等工作的督促检查和指导协调。二是加强履职监督。完善派驻机构向中央纪委报告工作制度，加强对派驻机构及其负责人履职情况的检查考核，强化对派驻机构及其负责人失职渎职行为的责任追究。对党风廉政建设问题该发现没有发现就是失职，发现问题匿情不报、不处理就是渎职。三是加强干部管理。派驻纪检组组长人选由中央纪委会同中央组织部提名并进行考察，中央纪委统筹安排派驻机构干部选调、使用、交流、培训、锻炼等工作。四是加强后勤保障。派驻机构的办公条件、后勤保障继续由驻在部门负责，但与以往不同的是，《意见》明确派驻机构的工作经费在驻在部门预算中单列。这是防止发生利益羁绊、增强派驻监督有效性的重要制度设计。

问：请您谈谈中央对贯彻落实《意见》有什么要求。

答：我理解，中央对贯彻落实《意见》主要有六个方面的要求：一是在党中央领导下，中央纪委负责加强派驻机构建设工作，及时研究解决工作中的重大问题；二是中央纪委要会同中央组织部、中央编办、财政部等部门，加强对派驻机构建设工作的组织协调；三是中央和国家机关各部门要大力支持加强派驻机构建设，配合做好相关工作，自觉接受派驻机构监督；四是中央纪委派驻机构要坚守责任担当，既要敢于监督、善于监督，又要接受监督，确保加强派驻机构建设工作取得实效；五是各省（自治区、直辖市）党委、纪委要参照本意见，结合本地区实际进一步加强纪委派驻机构建设工作；六是要适应加强派驻机构建设的新要求，结合贯彻四中全会精神，做好有关党内法规和《行政监察法》等法律法规的修订工作。

文/新华社记者
(新华社北京12月11日电)

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十八届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议深入分析国际国内经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作，尤其是对经济发展新常态做出系统性阐述，提出要认识新常态，适应新常态，引领新常态。这对于坚定信心、凝聚共识，做好明年和今后一个时期的经济工作，具有重大而深远的意义。

今年以来，国际环境复杂多变，国内改革发展任务艰巨繁重。面对种种困难与挑战，以习近平同志为总书记的党中央统揽全局，沉着应对，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进，全面深化改革，创新宏观调控思路和方式，实现经济社会持续稳步发展。全年经济运行处在合理区间，结构调整出现积极变化，深化改革开放取得重大进展，人民生活水平持续提高。

当前，我国已经进入经济发展新常态。面对新常态，既要深化理解，统一认识，又要坚持发展，主动作为。如此，才能顺应经济发展大势，与时俱进抓好经济工作。

新常态要有新认识。持续30多年高速增长后，需求、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累与化解、资源配置模式和宏观调控方式等已发生趋势性变化。随着发展进入新常态，增长速度正从高速增长向中高速增长，发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，结构调整正从增量扩能为主转向存量与增量并存的深度调整，发展动力正从传统增长点转向新增长点。当前和今后一个时期，要把思想和行动统一到中央对新常态的认识和判断上来，提高对新常态的认识，增强加快转变发展方式的自觉性。这是做好经济工作的前提。

新常态要有新思路。要充分认识到新常态下发展条件的变化，把转方式调结构放在更加重要的位置，以提高经济发展的质量和效益为中心，大力推进经济结构战略性调整。要更加重视满足人民需要，更加重视市场和消费心理分析，更加重视引导社会预期，更加重视加强产权和知识产权保护，更加重视发挥企业家才能，更加重视全面创新，更加重视提高人力资本素质，更加重视生态文明。能不能适应新常态，关键在于全面深化改革的实效，关键在于全面改革的力度、创新驱动的力度、破解难题的力度。因此，必须转变思路，勇于开拓，大刀阔斧改革创新，加快转变发展方式，切实转换发展动力。

新常态要有新作为。适应新常态，贵在主动。主动才能把握先机，主动才能大有作为。做好明年的经济工作，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，狠抓改革攻坚，突出创新驱动。要努力实现经济稳定增长，保持宏观政策的连续性和稳定性，更有效率地发挥消费基础作用、投资关键作用和出口支撑作用，防范和化解风险。要积极发现培育新增长点，向结构调整要增长、要质量、要效益。要加快转变农业发展方式，大力调整优化农业结构。要优化经济发展空间格局，推进城镇化健康发展，推进节能减排和保护生态环境。要加强保障改善民生工作，做好就业和扶贫工作。

主动适应新常态，最重要的工作就是加快推进改革开放。今年是全面深化改革的第一年，各项改革积极有序推进，成为可圈可点的突出亮点。总体看，全面深化改革的态势已经形成，共识不断凝聚，效果正在显现。要坚定改革信心，加快推进经济体制改革，为经济社会发展提供好的制度安排。围绕发展中出现的问题推进改革，切实提高改革方案的质量，抓好改革措施落地。要完善扩大出口和增加进口政策，逐步实现国际收支基本平衡。

明年是全面推进依法治国的开局之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好经济工作意义重大。全党要适应经济发展新常态，统一思想，埋头苦干，奋发有为，认真贯彻会议各项部署，努力开创经济社会发展新局面。

(新华社北京12月11日电)

(上接第一版)要更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

会议要求，要加快推进改革开放。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于过深水区，加快推进经济体制改革。要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远安排安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域改革，使改革举措有效转化成为发展动力。要尊重和发挥地方、基层、群众首创精神，从实践中寻找最佳方案。要抓好改革措施落地，狠抓落实，强化责任，加大协调力度。要强化督促评估，落实督办责任制和评估机制，让群众来评价改革成效。推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国有企业核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

会议要求，面对对外开放出现的新特点，必须更加积极地促进内需和外贸平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。要完善扩大出口和增加进口政策，提高贸易便利化水平，巩固出口市场优势。要改善投资环境，扩大服务业市场准入，进一步开放制造业，推广上海自由贸易试验区经验，稳定外商投资规模和速度，提高引进外资质量。要努力提高对外投资效率和质量，促进基础设施互联互通，推动优势产业走出去，开展先进技术合作，稳步推进人民币国际化。

会议强调，做好明年经济工作，要立足社会主义初级阶段基本国情，毫不动摇坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，咬定青山不放松，把我们自己的事办好。要

精心谋划用好我国经济的巨大韧性、潜力和回旋余地，依靠促改革调结构，坚持不懈推动经济发展提质增效升级，努力做到调速不减势、量增质更优。要合理确定经济社会发展主要预期目标，保持区间调控弹性，稳定和不断完善宏观经济政策，继续实施定向调控、结构性调控。以政府自身革命带动重要领域改革，以大众创业、万众创新形成发展的新动力。要协调拓展内外需，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加强对实体经济的支持，大力加强生态环境保护，更加重视民生改善和社会建设，切实增强内需对经济增长的拉动力，实施新一轮高水平对外开放，保持经济中高速增长，推动经济发展迈向中高端水平。

会议要求，经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。要加强党领导经济工作制度化建设，提高党领导经济工作法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力，强化舆论引导工作。

会议指出，明年中央将研究提出关于制定“十三五”规划的建议，各地区各部门要按照中央统一部署，深入调研，抓紧工作，为制定好“十三五”规划做好准备。

会议号召，全党要统一思想、奋发有为，认真贯彻落实这次会议各项部署，努力推动经济社会持续健康发展。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队及武警部队有关负责人参加会议。