

# 保持稳增长调结构平衡

马志刚

眼下,我国经济运行总体平稳,但也的确面临着新动力支撑不足等问题。除了外贸不景气外,投资也后劲不足。今年1至10月份,全国固定资产投资同比名义仅增长15.9%,民间投资的情况好一些,但也比上年同期低了5.4个百分点。企业效益下降与成本上升并存的矛盾同样很突出。今年8月份规模以上工业企业利润同比下降0.6%,两年来首现月度负增长,到了10月份,该降幅进一步扩大至2.1%。形成鲜明对比的是,企业生产经营成本却未明显改善。1至10月,中央国企财务费用同比增长高达21.3%。当然,稳增长更主要是稳就业,而并不是要让全部的经济部门都增

长。在经济增长从高速转向中高速、增长动力转向创新驱动的新常态下,有一些部门、地区、行业企业日子难过,经受转型阵痛,很正常。

要“稳”更要“进”,进的重点是深化改革和调整结构。没有积极的调整、主动的升级,发展难以稳住,也不可持续。深化改革和调整结构是提升国民经济整体素质和抗风险能力的根本途径,是实现有后劲、可持续发展的重要保障。实现经济发展目标,适应经济新常态,关键在于处理好“稳”与“进”的关系,保持稳增长调结构平衡。

目前,我国经济增长率、就业水平没有滑出“下限”,物价涨幅没有超出

“上限”,这正是全面深化改革、加快转方式调结构的良机。要坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,把转方式调结构放到更加重要位置,突出创新驱动,逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用,着力推动传统产业向中高端迈进;要狠抓改革攻坚,坚定不移推进经济体制改革,推出既有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措,把该放的权放到位,该营造的环境营造好,该制定的规则制定好,激发市场蕴藏的活力。要认识到,“稳”和“进”不是对立的,而是内在统一的。经济形势越是复杂,就越需要重视处理好稳增长、调结构与促改革三者之间的关系。

学术经纬

## 依靠质量

## 创造新优势

张继宏

向低碳经济转型已成为当今世界经济发展趋势,也是我国经济增长提质增效的必然结果,还是实现我国经济社会可持续发展的必然选择。我们必须努力走出一条能耗排放做“减法”、经济发展做“加法”的新路子。纵观世界各国低碳发展所采取的行动,结合我国转变经济发展方式与低碳发展的现实需要,调整产业结构与转变工业发展方式是关键。其中“中国制造”的质量创新是我国现阶段优化产业结构与促进工业转型升级最为关键的因素之一,是能耗排放做“减法”与经济增长做“加法”的内在统一方法与途径。

### 一、调整产业结构既要减量又要提质

改革开放30多年来,我国经济迅速发展,当前经济总量居世界第二位。工业化发展在其中扮演着重要的角色,工业不仅是最大的经济贡献者,同时也是资源、能源最大的消耗者与污染最大的排放者。国际金融危机与欧债危机之后,众多发达国家清晰地认识到工业是经济的基础,纷纷提出“再工业化”战略,试图重拾实体经济。面对国内外环境的深刻变化,我国在低碳发展、调整产业结构的进程中应坚持工业为经济发展的基础地位,以适应复杂多变的国际环境,这不仅要适度降低工业在经济结构中的比重,而且还要提升工业制造业的质量水平。

根据国家质检总局最新研究表明,“十二五”期间我国制造业的质量直接损失(包括废品及对不合格品的返修)每年超过1700亿元,假冒伪劣商品造成直接损失达2000亿元以上,由于产品质量问题造成的对下游产业影响、市场份额损失、治理污染等间接损失超过1万亿元。我国企业总体上处于国际产业价值链的低端,由于受制于我国当前的科技水平、工艺流程与生产方式,很难在短期内使我国企业从微笑曲线的底部转向微笑曲线的两端。而“质量”作为一种重要的驱动要素,可使我国在较短的时间内提高制造业的质量水平,提高产品的附加值,实现以质量促进产品的升级,从而在保持我国产品规模数量优势的同时,形成以质量为核心的价值优势,达到碳排放强度不断降低的最终目标。

### 二、产品质量创新有效促进产业结构升级

产品质量的创新不仅表现在固有性能的创新,还表现在满足需求程度的创新。当前,我国产业结构低质量的基本表现,就是产品生产的数量大,不同企业生产的产品不仅在性能、设计、外观等物理属性上存在相互复制与模仿,而且依附于产品的技术培训、终端服务、管理咨询也大同小异,无法满足不同消费群体日益增长的差异化与个性化的质量需求。而缺乏质量竞争力的众多企业为获得更多的利润只能通过扩大产品产量而获得利润;不仅造成资源能源的更多消耗,排放的进一步快速增加,而且造成单位产品利润的快速递减。产品的价值最终要体现在满足消费者需求上,消费者的满足需求程度越高,对产品的评价越高,其市场价格也就越高。产品的物理属性的创新更多依托于科学技术创新,具有较长的周期与市场的不确定性;但若以现有产品物理属性的水平下,不断提升依附于产品的技术培训、终端服务、管理咨询等质量水平,不仅短期内可以增加产品质量竞争力,增加产品附加值,而且有利于碳排放总量的控制,有利于增加生产性服务业在产业结构的比重,达到优化产业结构的目的。

### 三、质量创新是经济增长的新动力

长期以来,我国经济增长过度依赖于资源、能源、劳动力及资本等低成本要素投入,但随着资源、能源的国际竞争更加激烈,民众对环境质量的追求,人口红利的消失,资本流动性趋于紧张,使得我国原有的增长模式难以继。面对我国经济进入中高速增长新常态,寻找经济增长的新动力十分迫切。面对出口与投资增长幅度不断下降的局面,近年来我国采取了不少措施来刺激消费需求,但是效果并不理想。虽然2012年消费需求所占比重比前些年有所提高,达到49.5%,但与发达国家相比仍低20到30个百分点。在我国不断增强的环境与资源的双重约束下,质量创新较技术创新与制度创新,可以在短期内促进消费需求的增长,从而拉动经济增长。众多研究表明,顾客满意度与个人消费支出呈正相关性关系。质量创新可以在产品的固有性能与满意程度方面,改善产品性能、提高使用友好性、提高消费者满意度,从而可以在短期内刺激个人消费支出,形成新的消费热点,增加货币流动性。另外,质量创新还可以缩短技术创新的周期,加快科学技术创新的积累,同时不断拉动人力资本的积累,形成我国经济增长的长期动力,从而改善我国投入产出效率,降低能源、资源消耗,减少碳排放,达到低碳发展的目标。

本版编辑 裴珍珍

深入学习贯彻党的十八届四中全会精神

# 社会主义市场经济是法治经济

刘忠

党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出,社会主义市场经济本质上是法治经济。在当前经济面临下行压力与加快经济转型的形势下,《决定》对中国的经济生态秩序作出了新的部署,为全面深化改革提供了保障。

改革开放30多年来,我国的经济高速发展,迈向更高发展阶段有了良好的经济基础。但也要看到,在当前经济发展过程中,城乡发展不均、贫富差距加大、经济增速下降、产业结构失衡、环境污染严重等深层次问题不断暴露。如果继续这种粗放式的发展方式,各种矛盾将会更加突出。社会主义市场经济本质上是法治经济这个论断的提出,从根本上规定了社会主义市场经济的法治方向,对推动社会主义经济体制改革,实现国家治理体系和治理能力现代化,具有重要指导意义。

法治经济有利于促进社会发展。当前我国经济社会运行存在一些不协调因素,表现在政府审批过多、市场监管不力、区域保护严重、产能过剩突出、生态环境恶化等。从表面看这些是经济社会运行的正常现象,是政府与市场的管理问题,从深层次看则是体制、机制、观念上的问题,是经济运行、市场治理还没有完全走上法治化轨道的缘故。法治经济的确立,有助于我们克服市场领域的种种缺

陷,更加尊重市场经济发展规律,改进政府行为的方方面面,让权力运行进入法治轨道,将政府的权力装进制度的笼子,划定权力边界、规范权力运行,让“看得见的手”依法行政、受到约束,让“看不见的手”规范发展、迸发活力。法治经济要求政府转变职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,健全宏观调控体系,加强市场监管,优化公共服务,推动经济体制改革。当经济层面的运行进入法治化道路之后,就会在各个领域改变人们的观念,养成社会各个主体依法行事的习惯,从而促进整个社会的健康发展。

法治经济有利于改善民生。全面深化改革能否成功达到预期目标,民生改善是重要标准。学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居是民生改善的重要指标,这些领域的发展与完善,离不开教育、就业、医疗、住房等领域的诸多项目和投资,而这正是法治经济所规范的重点。民生领域的发展,关系着无数人的利益,必须在法治经济的背景下,以法律为准绳,通过科学的制度安排和政策设计,做好民生领域的统筹建设,以保障和改善民生作为推动经济转型升级的根本目的,把教育放在优先发展的战略地位,提高教育质量,增大教育投资占GDP的比重;推行更加积极的就业政策,大力发展第三产业,吸收更多农村人口就业;推进医

疗保障、医疗服务、药品供应体制的综合改革,健全食品药品安全监管制度;加大保障房建设,加快棚户区改造,从而编织出一张横向到边、纵向到底、覆盖城乡、密而不漏、惠及全民的“民生安全保障网”。

法治经济有助于增强经济活力。法治经济要求理顺政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,发挥市场的价格机制,减少政府对资源的直接配置,弱化政府对微观经济活动的直接干预,这会大大激发市场内在动力和活力。法治经济要求实行国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,并把它作为基本经济制度的重要实现形式,这必将强化社会资本的信心,降低民营企业经营环境的不确定性,激发民营经济的活力。通过发展混合所有制经济,建立产权清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,还有助于增强国有经济控制力和影响力,发挥民营经济的竞争力和创新能力,有利于国有资本保值增值、深化改革、提高竞争力,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。此外,法治经济要求限定政府的权力,规范政府的行为,有利于促进经济结构调整,提高经济发展质量。法治经济要求政府严格执行环保、安全、能耗、产量等市场准入标准,摒弃GDP至上的观念,从资源消耗、环境容量、就

业拉动、财税贡献、区域配套等方面进行综合评估,淘汰落后产业,发展战略性新兴产业,这有助于推动我国从“中国制造”向“中国创造”升级,从而促进经济结构调整,增加经济活力,实现经济有效益、有质量、可持续的增长。

法治经济有利于释放经济风险。随着内部条件和外部环境变化,我国经济进入换挡期,出现经济运行下行压力加大、地方财政收支压力与债务风险增加、出口竞争力下降的现象。在金融市场方面,货币市场流动性偏紧,实体经济融资难、融资贵等问题普遍存在,银行表外理财产品、信托产品等规模不断扩大,金融加速脱媒,影子银行风险日益增加。在金融监管方面,还存在一些薄弱环节需要法律规范,如影子银行、存款保险、民间融资、互联网金融等领域。实行法治经济,把一切金融活动纳入规范化、法治化的轨道,确定了全面深化改革的基调,有助于释放经济风险。

党的十八届四中全会对依法治国进行全面部署,使法治成为市场经济公平、有序、高效运行的基础条件和制度保证。只要我们以法治手段维护、巩固、深化、扩大经济成果,开拓进取、脚踏实地,必将从经济大国走向经济强国,为全面深化改革,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供源源不断的动力!

(作者系中央党校中青二班学员)

# 理顺政府和市场关系要靠法治

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

热点透析

党的十八届四中全会作出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出,“各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,创新执法体制,完善执法程序,推进综合执法,严格执法责任,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府”。“健全依法决策机制”、“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确”。我们一定要按照党的十八届三中全会的要求,以法治来理顺政府和市场关系,把健全完善依法决策机制作为全面推进依法治国的一项重要任务。

政府和市场关系不顺、政府干预过多与监管不到位并存,是当下经济运行诸多突出矛盾的重要根源。市场经济条件下有“两只手”,看不见的是市场的手,看得见的是政府的手。这些年来,“看得见的手”变成了“闲不住的手”,干什么事都要

报批。在“越位”、“错位”的同时,一些地方政府“缺位”问题也比较突出,结果是耕了别人的田,荒了自己的地,近年来频频发生食品安全事件就是证明。党的十八届三中全会提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是非常重要的判断。一方面,要放开该放的。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。市场能够有效调节的经济活动,政府应一律不再审批;企业投资项目,除了关系国家安全、生态安全、涉及重大生产力布局、战略性新兴产业开发和重大公共利益以外,应一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批;必须保留的审批项目,直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便更有效的经济社会事项,应一律交由地方和基层管理。另一方面,要管住该管的。市场在资源配置中起决定性作用,并不是起全部作用。发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要更好发挥政府作用,做“有为的政府”。政府要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施,加强市场活动监管,加强各类公共服务提供。要依靠“有形的手”,形成公平竞争的良好发展环境,让一切创

造社会财富的源泉充分涌流。

法治是市场经济的重要基石,是理顺政府和市场关系的重要手段。让“两只手”各司其职,都发挥作用,就要深入推进依法行政,加快建设法治政府。

第一,履行政府职能要依法进行。行政机关要坚持法定职责必须为,法无授权不可为,勇于负责、敢于担当,坚决纠正不作为、乱作为,坚决克服懒政、怠政,坚决惩处失职、渎职。行政机关不得法外设定权力,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。要推行政府权力清单制度,坚决消除权力设租寻租空间。要推进各级政府事权规范化、法律化,完善不同层级政府特别是中央和地方政府事权法律制度。

第二,健全依法决策机制。决策是行政行为的起点,规范决策行为是规范行政权力的重点,也是法治政府建设的前端。行政机关能否做到依法决策,直接体现其依法行政水平高低,决定着政府职能全面正确履行。科学民主依法决策是决策机制和程序的内核。科学决策,就是要坚持从实际出发,运用科学方法,尊重客观规律,保证决策符合经济社会发展的客观实际和需要。民主决策,就是要坚持民主集中制,贯彻群众路线,保障人民群众通过多种途径参与决策,保证决策符合最大多数人的利益。依法决策,就是要坚

持各项决策严格遵守宪法和法律规定,保证决策权限合法、程序合法、实体合法。科学决策是目标,民主决策是基础,依法决策是保障。落实科学民主依法决策,更可靠的还是健全依法决策机制,在总结实践经验的基础上建立一整套完善的决策制度,让广大公务员特别是各级党政领导干部在实际工作中学习掌握、正确运用、严格遵循,让科学民主依法决策的理念和要求内固于心、外化于行。

与此同时,要强化对行政权力的制约和监督。加强对政府内部权力的制约,是强化对行政权力制约的重点。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位,应实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用。要完善政府内部层级监督和专门监督,改进上级机关对下级机关的监督,建立常态化监督制度。要完善纠错问责机制,健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。要全面推进政务公开,坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。各级政府及其工作部门依据权力清单,向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。(执笔:周联合)