三农

# 穿越产销那道“墙”

## ——全面深化粮食流通体制改革系列报道

本报记者 刘 慧

当前粮食生产区域越来越集中，产区与销区的区域性矛盾越来越突出。对于主产区来说，粮食实现了“十一连增”，考虑的是如何把粮食卖出去，保障种粮农民收益；对于主销区来说，考虑的是如何在粮价居高不下的新常态下，掌握足够多的优质粮食，确保区域粮食安全。

如何解决产区和销区之间的矛盾，实现产销平衡？《经济日报》记者就此问题进行了调研。

吉林省吉林市是全国粳稻核心产区，水稻年产量160多万吨。北京市是一个特大型的粮食主销区，大米消费以东北粳稻为主。今年新粮上市时节，吉林市首次走进北京推销大米。图为北京一家大型超市内，一位消费者正在选购新上市的吉林大米。

本报记者 刘 慧摄

粮食市场完全放开已有10年时间，仍然有很多障碍横亘在产区与销区之间，阻碍着粮食自由流通。“深化产销合作，充分发挥主产区的粮食资源优势和主销区的市场资源优势，促进产销平衡，成为不可阻挡的趋势。”中国粮食行业协会会长聂振邦在接受《经济日报》记者采访时说。

### 走进主销区 开拓广阔市场

今年新粮上市时节，吉林省吉林市领导带领20多家企业来到北京，携手京粮集团古船米业公司首次开展新米进京推介会，让北京市民能够第一时间吃到绿色、健康的优质大米。之后他们又奔赴南昌、上海、广州等主销区推销优质大米。

吉林市地处长白山脉向松嫩平原过渡地带，是全国粳稻核心产区，水稻年产量160多万吨。吉林市粮食局局长陈波告诉记者，农业是吉林市的支柱产业，在当前经济困难的情况下，如何把农业做大做强是主产区面临的主要课题，主产区必须积极走进销区推销自己的优质农产品。以后吉林市将加强与北京市的产销合作，把更多优质农产品推销到北京。

北京市是一个特大型的粮食主销区，粮食自给率只有10%，90%以上的粮食需要外调。“吉林市与北京市的这次合作，充分发挥产销区各自的优势，吉林市借助古船米业的市场优势推销大米，而北京消费者可以第一时间吃到新鲜优质的大米，这种产销合作形式为耕者谋福利，为食者造福。”京粮集团北京古船米业有限公司总经理刘亚洲说。

吉林市与北京市的这次产销合作，是深化粮食产销合作的一次有益探索。目前我国粮食主产区越来越集中，13个主产区粮食产量占全国总产量的75%以上，商品粮供给区域高度集中，当前具有显著粮食调出能力的主产省份只有黑龙江、吉林、内蒙古、安徽、江西等5个省区，东北地区已经成为我国粮食的“蓄水池”。建立深化产销协作长效机制，促进产销平衡，在当前显得尤为重要。

在计划经济条件下，国家一直通过行政手段解决产区与销区的区域性矛盾，主产区常常要把粮食以低价卖给主销区，严重损害主产区的利益。2004年粮食市场完全放开后，除了国家有计划有组织的调拨外，主产区与主销区更多地通过市场化手段实现对接，建立起平等协作、互惠互利的产销合作关系，促进粮食区域平衡。

### 走进主产区 掌握更多粮源

随着粮食持续多年增产，主产区为了保护种粮农民利益，实行最低收购价收购和临储收购，不得不承担建设仓储设施、保管粮食以及粮食损耗等巨额财政支出。深化产销合作，主销区也要积极走进主产区建粮源基地和仓储设施，帮助产区缓解仓容压力。

记者在吉林省调研时，看到的最多风景是遍布全省大大小小的粮库。吉林省公主岭市被称为“中国玉米之乡”，2013年玉米产量达到300多万吨，90%以上玉米进入国库，全市有60多个粮库。

为了缓解仓容压力，吉林省通过竞价销售、跨省移库等措施腾仓泻库，通过加大仓储设施建设力度扩建仓容。吉林省粮食局总经济师鞠永平告诉记者，他们还积极吸引销区企业在本省投资建设仓储设施。未来将主要是从政策上予以支持，将销区企业投资项目纳入本省仓储设施总体建设规划，享受国家对本省投资建仓的补助政策；外埠企业储粮项目建成后，凡符合国家政策性粮食收购条件的，允许承担国家政策性粮食收购。据了解，目前在吉林省开展粮食收储业务的省外企业主要有7家，大多来自北京、重庆和云南。今年8月，吉林省组织召开粮食产销协作会议，邀请主销省（区、市）粮食局及企业参加会议。

对于主销区来说，目前粮食供给充足，但是，确保粮食安全始终是高悬在主销区头上的“达摩克利斯之剑”。据了解，北京、上海、重庆、天津、浙江等主销区纷纷走进主产区，建立产销合作基地，把产销区之间的单纯供需关系逐步发展成为供应链管理的合作模式。

浙江省曾是我国传统的粮食主产区，近年来随着工业化、城镇化的快速发展，粮食自给率逐年下降，60%以上的粮食需要从省外调入和进口，逐渐转变为主销区。浙江省粮食局有关负责人表示，浙江省在稳定省内粮源的同时，努力拓展省外粮源，确保每个县（市、区）有稳定粮源。

京粮集团是保障北京粮食应急供应保障的主要载体。京粮集团董事长王国丰告诉记者，保障北京粮食安全得有稳定的粮食供应基础，必须选择粮食商品量充裕、农业生产基础雄厚、结构品种能够满足北京市民多样化需求的供应基地和主产区。从2006年起，京粮集团就深入粮食主产区，采取购买、自建等方式，建设19个自主产权基地，加之租赁、合作的，粮源基地数量达到220多个，2013年收购一手粮源330万吨，占北京市总消费量57%。投资建设面粉加工基地、稻谷加工物流基地、油脂加工基地，原粮转化能力达到450万吨。目前京粮集团的粮源基地、产业基地覆盖了东北、华北、西北、内蒙古、长江三角洲等粮食主产区，保障首都粮食供应的能力不断增强。

### 发挥市场机制 实现粮食均衡

吉林省委财经办（农办）主任郭庆海认为，尽管产销区之间的合作推动了区域粮食平衡，但并不是解决粮食供求平衡的根本出路，商品粮大量库存积压已经成为主产区的严重困扰。粮食产销平衡涉及诸多方面的因素，仅靠产销区合作难以从根本上化解矛盾。

目前产销区深化合作面临的一个现实障碍，就是国内粮食市场出现国内外粮价倒挂、主产区与主销区粮价倒挂以及原粮与成品粮价格倒挂等现象。粮价倒挂如同在主产区与主销区之间竖起一道“无形的墙”，影响销区企业到产区购粮的积极性，甚至出现销区粮食倒流产区的现象。

郭庆海认为，目前主产区与主销区的产销对接协议基本上是软约束，实际的粮食购销行为由企业来决定。从市场实际情况看，销区粮食流通企业的购粮行为受粮食市场的供求特征影响，当粮食市场没有供求缺口时，销区粮食加工企业往往减少库存，随用随购，在宏观上的表现是将本应销区的库存转化为产区的库存，显著增大主产区的粮食库存。现在，大量粮食存在产区而不是销区，不利于保障销区粮食安全。

粮价倒挂的形成有生产成本上升和最低收购价等因素的影响，也反映了当前我国粮食供给有余。解决的根本路径是发挥市场形成价格的机制，实施目标价格政策。但是，在当前保障国家粮食安全的战略前提下，水稻、小麦等口粮品种将长期实行保护性政策价格收购，促进粮食生产稳定发展，确保口粮绝对安全。

从当前来看，缓解主产区粮食仓容压力，除了要用市场的思路解决问题，还要充分发挥政府宏观调控的作用，让销区更多地承担起粮食储备的责任，严格落实地方储备任务，粮食储备规模不低于6个月的市场供应量，实现粮食储备均衡分布。“提高主销区粮食储备规模，有利于提高主销区粮食应急供应保障能力。”聂振邦说。

连线

# 一汪

本报记者 杜 芳

江苏徐州潘安湖风景如画：2000亩湿地、4000亩湖面碧波荡漾，规模初具；9座岛屿星罗棋布，如珍珠般镶嵌其中。

眼前的美丽景色，让人很难想象这里曾是污水横流、污泥满淤、杂草丛生的煤矿塌陷地。“丰富的煤炭资源成就了地区经济发展，可是也破坏了生态环境。多年的开采毁坏了青山，流失了碧水，塌陷的湿地成了一道道‘地球伤疤’。”贾汪区水利局副局长李保平说。

与徐州一样，以往许多城市在经济发展的同时，忽视了对生态环境，特别是水资源的保护。一些地区过度开采和消耗深层地下水，一些工厂冒着黑水的排污口直接对准河道，还有更多的地区湖泊已经成为死水，鱼虾绝迹，禽鸟罕至。“水资源短缺、水环境污染、水生态损害等新问题越来越突出、越来越紧迫，必须用生态文明建设理念、思路、方式、方法去解决目前面临的水资源、水生态、水环境等问题。”水利部水资源司副司长陈明说。

为了开展水生态文明建设，水利部选择一批基础条件较好、代表性和典型性较强的城市，启动了105个水生态文明城市建设试点工作，可喜的是，这105个试点都已经得到批复，目前正在陆续建设。

徐州是水生态文明建设试点城市之一。为了恢复水生态，徐州市制订了“水更清”行动计划，加快采煤塌陷地整治和生态修复，将潘安湖地区建成集湖泊、湿地、乡村农家乐为一体的休闲公园，形成了“九河绕城、七湖润彭”的新格局，城市水生态环境实现了“由灰变绿”的转变。

如今，全国各地水生态文明建设开始以需求为导向，着力解决人民群众最紧迫、最关注的水问题。如无锡、广州等城市针对困扰多年的水环境问题，大力实施调水引流、河涌治理，综合运用截污导流、生态净化、污水深度处理、河湖连通等措施提高水动力和水环境容量，全力消除黑臭水体。

一些城市则以水系为脉络，构建系统完整、空间均衡的现代城市生态格局。哈尔滨市遵循“以松花江为纲、以水定城、以水兴城”的理念，构建“一江两岸，一主两翼、南北双廊、多点共生”的水生态文明城市建设格局。苏州以“山-河-湖-城”为纽带，通过湿地恢复和保护、河道自然形态保护、自然护坡和生态护坡建设、绿色生态城区建设、水土流失综合治理等多种措施，系统构建了水生态保护与修复体系。

水利部表示，经过试点探索，不同地区、不同资源条件下的水生态文明建设模式初步显现。下阶段将不断完善水生态文明体系，加强制度建设，强化技术支持，发挥试点示范带动作用，不断扩大水生态文明建设工作的宽度、广度和深度，让良好的水生态环境普惠民生。

山西昔阳

# 大力推进农村普惠金融

到饭店吃饭，刷卡付款，到电影院买票，也能刷卡。这些只有城里人享受的便捷银行服务，如今对山西省昔阳县的很多农民来说不再是新鲜事。近年来，昔阳县以扩大农村金融服务覆盖面为突破口，大力推进普惠金融发展，越来越多的农民享受到便捷的金融服务。

昔阳银行业机构以乡镇和社区为重点，不断完善农村金融服务网络，实现了乡镇金融网点全覆盖，构建起功能齐全的农村网状服务网点。同时，昔阳县积极推进对农民专业合作社、种粮大户等的信用等级评定工作，拓宽了信用工程覆盖范围。目前已在全县范围内全面开展评级授信，建档面达90%，总授信金额达5.8亿元。该县还不断加大金融产品创新力度，全力满足现代农村对金融服务的需求。各涉农银行机构根据农民需要，量身定做了“诚保贷”、“速贷通”等信贷产品，大力推广农村小额信贷，使农民“贷款难、难贷款”的问题在一定程度上得到了缓解。 （李志强）

城镇化让农民上了楼，结构转型让农民进了厂，地里的粮食谁来种？河南驻马店作出了新探索——

# 田间走来新农民

本报记者 徐 涵

说起河南驻马店发展农业的新探索，先要从这个地区工业的发展说起。在驻马店汝南县的产业集聚区，记者看到一台台电动摩托车正在走下组装线，这是一家从浙江迁到汝南的企业，在这里建成投产后，带动了46家相关配套企业落户，在产业区形成了完整的产业链，产品销往全国各地。

驻马店有12个产业集聚区，每个集聚区都有几十家这样的企业。产业结构调整、新兴工业的发展让这个传统的产粮区人均收入和财政收入不断提高，改变了贫穷的面貌。驻马店是国家确定的粮食生产核心区，河南小麦产量占全国的四分之一，驻马店地区的小麦产量占河南的近七分之一。在这个产粮大市，大量的农民进厂上楼之后，谁来种田？国家确定的粮食生产计划如何完成？

对这个问题，驻马店市市委书记余学友给出了答案：让种粮主体实现职业化，这才是实现农业现代化的核心，才是保证粮食生产的出路。余学友告诉《经济日报》记者，对驻马店这样的传统农区而言，眼下最重要的是解决“三个集”，即产业集聚、人口集中、土地集约。产业集聚提供更多就业机会，让劳动力向城镇集中，第二产业的发展带动第三产业，增加了务工农民的收入。而劳动力聚集，让人口集中，这是驻马店未来城镇化的发展方向。

劳动力向城镇集中后谁来种田？“要把土地向经营大户、农场主、小型农场和专业合作社集中，加快土地流转和集约经营，让愿意种田的人种更多的田，发展高效农业，从而让更多的农民进城务工，获取工资增加收入。”余学友对记者说。

为此，驻马店市出台了多项大力培育新型农业经营主体的政策，并做好扶持和服务工作。驻马店市委农办的陈诗忠告诉记者，目前驻马店的新型农业主体稳步发展，包括10146家农业合作社4000余家各类家庭农场，16168个种粮、养殖等专业大户，以及农业企业2107家。

这些新型农业经营主体的作用正在逐步显现，它们的发展进一步拓宽了农民的增收渠道。农民将土地流转给新型农业主体后，可以得到每亩350元至1000元的土地流转收入，用于高效农业的土地流转则可以得到每亩1000元到1400元。

土地流转加快了农村劳动力的转移，而农民给新型农业经营主体打工同样可以获得工资收入。在驻马店，截至今年6月底全市土地流转面积达213.73万亩，占家庭承包面积的20.55%，有两个行政村已经率先实现了整村土地流转，农民从土地流转中受益。

位于上蔡县的驻马店市久久粮食产业联合体很“阔气”，记者在这里看到联合体农机专业合作社的库房内有不少“大家伙”，这些大型拖拉机、犁地机、播种机、脱粒机分别产自意大利、德国、法国、西班牙、美国等，每台机械日作业能力不少于500亩，它们价格不菲，更有一般机器不具备的深耕功能，作业效率较高。只有集中连片大面积的农田才能让它们大展身手，这就需要土地的规模经营。

如今，有了联合体，这些“大家伙”便有了用武之地。联合体以驻马店市久久农产品有限公司、驻马店市亿民农产品科技有限公司等重点加工企业为龙头，依托各类专业合作社、家庭农场和种粮大户，形成种、养、加工分工合作，采购、深加工、销售、运输、储藏为一体的现代化农业经营体系，形成企业、农民抱团捆绑式发展，各经营主体互利共赢的格局。

农田的集约、高效生产与经营，大大提高了农业生产的比较效益，陈诗忠告诉记者，土地流转后的规模经营有利于农业技术、农业机械、农业新品种等各种增产技术的推广应用，可以提高粮食单产10%左右。推进农业规模化、产业化经营，是大力发展现代农业、构建新型农村生产关系的必然要求，也是粮食稳产增产的重要保证。

余学友非常重视农业的可持续发展问题，这位身为农业专家的市委书记认为，粮食安全不能单纯靠“保”，出路在于创新，在劳动力转移、城镇化发展的新常态下，要用现代化的方式去发展规模农业和高效农业，只有解决了农业的可持续发展问题，才能让脚下这片土地真正成为农民望得见山、看得见水、记得住乡愁的地方。

近日，一批普法卡通宣传牌落户湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县椒园镇水田坝村的吊脚楼边、乡间道旁，成为融入新农村农民生活的一道别致的风景。图为劳作回家的农民从湖北省宣恩县水田坝村的法制宣传牌前经过。

宋 文摄 （新华社发）

本版编辑 刘 佳