学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

构筑共通的文化桥梁

本报评论员

“国之交在于民相亲”，习近平主席曾在许多国际场合反复强调这一中国理念。加强人民之间的友好往来，汇聚共通的民心民意，应是实现亚太全方位互联互通的一项重要基础性工作。

眼下，世界经济好比茫茫大海中的航船，各经济体需要同舟共济。2008年国际金融危机后，中美两大经济体成为支撑全球增长的强劲动力。只有让更多的经济体加入进来，源源不断提供正能量，才能使缓慢复苏的世界经济更快地步入可持续增长的新境界。这是国际社会的期盼和共识。中国积极倡导打造全方位互联互通格局，正是建立在这一共识基础上富有远见的建设性主张。

回顾工业革命以来世界范围历次经济危机，复苏的转机往往都根源于创新。要么是科技创新突破开辟了新的市场领域；要么是体制创新延伸拓展了新的市场边界，从而带动生产、消费、贸易跨上新台阶。当前，世界经济所面临的形势依然是这样，只有大力推进创新，才能激发市场活力，促进各经济体双边、多边贸易发展，发挥好稀缺市场资源的作用。在这方面，中国有独特优势：一是经过改革开放30多年的发展，经济体量不断扩大，综合国力大幅提高，创新能力不断增强；二是社会主义市场经济的体制创新，大大激发了中国社会的经济活力，促进社会财富充分涌流；三是幅员辽阔、人口众多，区域发展呈现多样性，回旋空间大，为创新新产品提供了广阔市场。中国的发展之所以能够为世界经济增长作出重要贡献，原因就在这里。

> 只有让更多的经济体加入进来，源源不断提供正能量，才能使缓慢复苏的世界经济更快地步入可持续增长的新境界。需要指出的是，致力于和平崛起的中国，不会只顾自身发展，不顾成员伙伴，而是要与国际社会联起手来，谋求共赢

需要指出的是，致力于和平崛起的中国，不会只顾自身发展，不顾成员伙伴，而是要与国际社会联起手来，谋求共赢。就像习近平主席在北京APEC会议上所强调的，“一花不是春，孤雁难成行。”中国要与世界各国一道，形成世界经济的雁阵，飞向更加蔚蓝而辽阔的天空。实现这一美好愿望，有赖于世界各经济体携手共建心灵相通的文化桥梁，通过加强民众之间的友好往来，彼此增进互信、扩大共识，为实现全方位互联互通，构筑坚实的民意基础。

按照《亚太经合组织互联互通蓝图》确立的目标，未来十年，亚太将是加强硬件、软件和人员交往互联互通，实现无缝、全面联接和融合的亚太。中国不仅要与各经济体携手合作解决基础设施发展面临的融资瓶颈、鼓励各经济体加强能源基础设施建设和互联互通，还要促进区域内商务人员、游客、科研人员、学生、劳务人员的流动。要让互联互通真正成为一条脚下之路，无论是公路、铁路、航路还是网路，路通到哪里，成员的合作就延伸到哪里；要让互联互通真正成为一条规则之路，成员之间要多一些协调合作、少一些规则障碍，使物流更畅通、交往更便捷；要让互联互通真正成为一条心灵之路，成员之间以诚相待、相互信任，把道理越讲越明白，让事情越来越好办，共同打造繁荣、稳定的命运共同体。

法治中国进行时

筑牢宏观调控的法治基石

顾 阳

社会主义市场经济体制的一个基本要求，就是既要尊重市场规律、有效发挥市场配置资源的决定性作用，又要更好发挥政府作用，在依法行政中加强和改善宏观调控，既不越位也不缺位，有效避免市场失灵。

实现上述目标并非易事。梳理改革开放以来的宏观调控，我们尝过甜头也走过弯路，但有两个发展路径却清晰可见：一是宏观调控促进了经济社会持续健康发展，使我们成功地应对了国际金融危机、经济过热和严重通胀以及重大突发事件等造成的严重冲击，避免了经济大起大落，显著提升了综合国力和国际竞争力；二是通过科学借鉴市场经济国家理论与经验，结合我国自身实践，初步构建了以国家发展战略和规划计划为导向，以财政政策、货币政策、产业政策、价格政策等为主要手段的宏观调控体系基本框架，法治基础不断夯实，宏观调控的权威性和执行力不断增强。

成绩有目共睹，但问题依然不少。当前，中国经济正处于“三期叠加”的新常态，面临着众多新情况新问题，需要创新宏观调控的思路、方式和手段，不断健全宏观调控体系，以弥补市场失灵、增加公共供给、熨平经济波动，实现经济持续健康发展。总体来看，未来的宏观调控仍具有较大的提升空间。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出的“依法加强和改善宏观调控”，给今后健全宏观调控体系指明了方向。

要加快宏观调控的立法进程，让宏观调控实现有法可依。党的十八届四中全会提出“制定文化产业促进法”，把行之有效的文化经济政策法定化，正是加强宏观调控立法的一个典型代表。当前，我国文化产业正处在转型升级阶段，模式创新、技术革新等产业变化都要求政府管理职能作出相应转变。“文化产业促进法”的出台，将为政府管理划定适当界限，在法治保障下改多头管理为协同管理，有助于政府发挥宏观调控的职能。当然，宏观调控不仅要有法可依，更需要有法必依，不断强化依法行政，让诸如“决策拍脑袋、执行拍胸脯、走人拍屁股”这样的“三拍”现象彻底消失。

要妥善处理好政府与市场的关系，提高宏观调控的科学性、针对性和有效性。处理好这二者的关系，关键是转变政府职能，最大限度减少政府对微观事务的管理。政府应尊重市场经济规律，自觉按经济规律办事，通过依法行政提供公平竞争的市场环境。值得一提的是，近年来我国政府不断创新宏观调控方式，积极探索权力清单、责任清单、负面清单等管理模式，促进“法无授权不可为”、“法定职责必须为”落地生根。

要用依法行政来凝聚市场共识，释放市场活力。简政放权是建设法治政府的突破口，也是依法加强和改善宏观调控的重要途径，而有效的政府治理是发挥市场经济体制优势的内在要求。党的十八大以来，中央出台了一系列推进简政放权的改革举措，同时不断依法加强和改善宏观调控和市场监管，为广大市场主体营造了公开公平公正的市场环境，增强了经济发展的内生动力。

变“等风来”为“引风来”

栾笑语

12月9日，北京迎来雾霾重度污染天气。雾霾天气频发，让人们对“北京正在研究数条通风廊道”等消息格外关注。

城市通风廊道，又叫城市风道，把郊外的风引进主城区，将污染物吹走，是治理大气污染的手段之一。城市风道的实际作用究竟有多大？各界看法不一。有人认为，风道能“引风来”，有利于增强通风潜力、缓解热岛效应，这在德国慕尼黑、斯图加特等城市都有成功的实践；也有人认为，有风道也只能“等风来”，治污不能舍本逐末，关键在于抓住污染的源头；还有人建议应具体测算建设风道的成本，打通穿越中心城区的风道或将面临不小的资源浪费和社会阻力。尽管有争议，但利用风道调节城市小气候，已成为不少地方的选择。不仅是北京，近年来，上海、杭州、武汉、南京、株洲、贵阳、绍兴、福州等多个城市都传出了类似声音。这一方面说明一些城市的环境保护压力日益增大；另一方面，也表明城市管理者对城市规划和建设中的生态因素更加重视，并主动付诸实践。后者，或许才是“引风来”背后的真正意义。

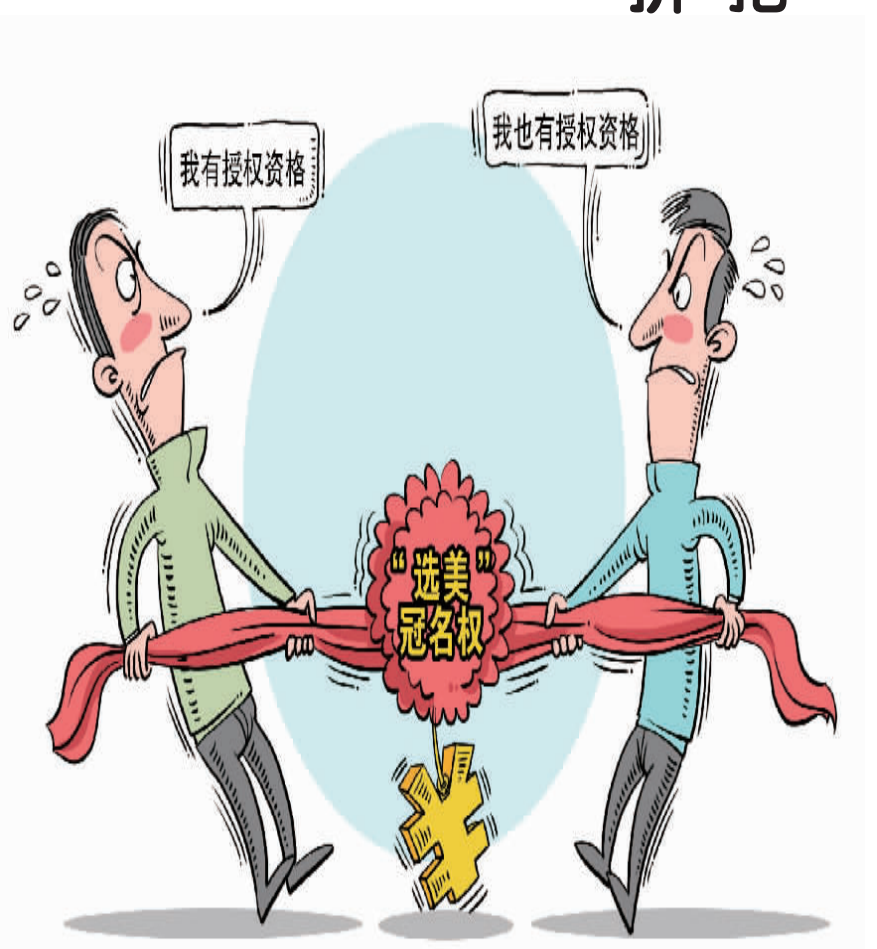
城市风道并非新生事物。在许多城市的先期规划中，都有城市风道的位置，然而，这些最终只落实到了纸面。在不少城市，建筑物越建越密，各种形式的“第一高”纪录不断被刷新，商务区域愈加繁华，高档住宅一片挨着一片，生态用地被不断侵占，对城市绿地、湿地等生态资源的保护和投入较为薄弱，关注热情也不高。这与有偏差的发展思路有关，也与以往唯GDP的考核方向有关。如今，生态环境对经济社会发展的约束力逐渐增大，可持续发展的现实需要和人民群众的多元诉求，要求我们对城市与自然、城市与生态的关系进行重新思考。

从这个层面上看，城市风道能不能“引风来”只是个技术问题，城市建设理念的理性回归更为重要。城市是自然界的一部分，不应该也不可能隔绝于自然之外。只有将城市的钢筋水泥与自然环境相融合，经济发展与生态保护相适应，才能走出健康持续的发展轨迹。正如习近平总书记所强调，“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展。”

可喜的是，一些城市已经在这方面发力。北京正在修订的城市总体规划中，将有专门的章节阐述城市风道内容，这是北京首次系统性和全规模地进行相关研究；南京今年通过的《南京大气污染防治行动计划》中，也有打造南京“清洁空气廊道”的内容；湖北武汉、浙江杭州等地也有相关研究和实践。这些城市引“环境保护之风”、“生态文明之风”的尝试值得赞赏，而以往一些“反生态”的建设和“偏科”的发展，也应当被这股新风吹散。

要“引风来”，不要“等风来”。这不仅需要人们在思想态度上切实转变，而且在全面深化改革、完善体制机制的过程中，也要体现出这种转变，化被动为主动，积极遵循经济规律、尊重自然规律，使经济发展和环境友好并行不悖。只有这样，才能为城市保留安全的绿色空间，为未来营造可持续发展的生态格局，造福子孙万代。

拼 抢



大 巢作(新华社发)

同一项“世界级选美赛事”，一模一样的比赛名称，却有两家公司争相举办，且都称具备授权资格。近日，北京市朝阳区人民法院审理的一起“选美”冠名权之争，向世人揭开“选美热”的一角。近年来，冠以“世界”“环球”“国际”的“选美”之风越刮越烈，但一些比赛只是受背后巨大利益驱动，鱼龙混杂、难辨真假，有的甚至是花钱买冠军、展示低俗化。这不仅损害了选美的本质，还败坏着社会风气，造成社会资源的浪费。建议有关部门及时依法依规对其从严规范。 （时 锋）

让开发区成为转型升级“探路者”

盘和林 薛福根

观察 On Watch

今年是我国兴办开发区30年。今后，开发区不能再局限于对经济资源和技术产品的开发，而是要比以往更加重视对创新发展模式的开发。也就是说，开发区已经被赋予转型升级探路者的新角色，将率先探索更多以发展模式创新驱动经济转型升级的新路径。具体来说，就是要向集约型、生态化、互动型、市场化等发展模式转型作出探索

国务院办公厅日前发布的《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》提出，要进一步发挥国家级经济技术开发区作为改革试验田和开放排头兵的作用，促进国家级经开区转型升级、创新发展。

今年是我国兴办开发区30年。面对经济转型升级的机遇和挑战，人们不禁要问：今后的开发区应该开发什么？国办《若干意见》的发布，意味着开发区今后已不再局限于对经济资源和技术产品的开发，而是要比以往更加重视对创新发展模式的开发。

改革开放之初，为发挥东部地区对外开放的区位优势、吸引国外产业转移和资本流入，国务院在14个沿海开放城市设立了第一批国家级经济技术开发区。自此之后，各种不同类别和层次的开发区如雨后春笋般涌现，“开发区经济”热潮也带动了对土地、技术等生产要素规模空前的大开发。数量众多的开发区不仅构成了我国全面对外开放格局的重要空间节点，也为其他地区的改革发展提供了宝贵的经验借鉴。据统计，我国现在有国家级经开区217家，2013年吸收外资和进出口占全国的比重均已接近20%。

如今，开发区已经被赋予转型升级探路者的新角色，将率先探索更多以发展模式创新驱动经济转型升级的新路径。具体来说，至少有以下几个值得关注的方面：

一是向集约型发展模式转型的探索。在全国数量众多的各级开发区中，由于区位特征、资源禀赋、开发时间等原因，发展水平参差不齐，粗放开发和无序开发的问题仍然不在少数。而在土地和资本等要素日益昂贵的今天，建立在大面积廉价土地之上、依靠低水平建设项目提升投资总额的开发区面临着竞争力下降的风险。此类开发区要获得持久的竞争力就必须着眼于通过优化投资结构和布局，提高单位要素的投资回报率，逐步实现由粗放型开发向集约型开发的转变。

二是向生态化发展模式转型的探索。尽管我国多年来一直倡导绿色发展、循环发展、低碳发展，提出打造绿色GDP等生态经济理念，但在一些开发区的发展过程中，为了完成投资任务和GDP考核指标，往往放任甚至主动招揽“三高”项目入驻。当地政府对由此造成的环境污染和生态破坏熟视无睹，对由此引起的群众意见置若罔闻，成为导致人与自然之间、居民与企业之间矛盾滋生甚至加剧的重要原因。此类开发区要实现可持续发展就必须大力探索打破“边开发边污染”魔咒的生态化发展路径，逐步实现从生态破坏型开发向生态友好型发展模式的转变。

三是向互动型开发模式转变的探索。由于行政归属权限和管理体制等原因，一些开发区与周边区域的协同程度不高，对周边区域经济社会发展的带动和支持作用不强，或是表现出“极化效应”较强而“扩散效应”较弱的单向区域经济合作特征。这不仅制约了开发区自身的发展，而且弱化了开发区带动周边区域协同发展的功能定位。要使开发区真正从所在地区经济的“先行区”、“示范区”升级为“引领区”和“辐射区”，实现从单向开发模式向互动开发模式的转变。

四是向市场化发展模式转变的探索。在我国市场经济刚刚起步、对外开放程度不高的时期，大多数开发区都是在各级政府的规划和扶持下建立和发展起来的，其中许多政策性的支持是不可或缺的。但一些开发区却由此患上了“政策依赖症”，认为政策支持具有“不可替代性”，这一观念在政府简政放权的新形势下将会越来越不合时宜。推动更多开发区由政府主导的发展模式向市场主导的发展模式转变，更多通过制度创新、科技创新激发内生动力和竞争活力，在市场经济的竞争中实现优胜劣汰已是大势所趋。

大家谈

杨建华
浙江省社科院公共政策研究所所长

用制度确保办公用房清退成果

清退办公用房，是破奢靡之风之举。要根治清理办公用房过程中暴露出的问题，须从立制度入手。日前，国家发展改革委、住房和城乡建设部发布了新的《党政机关办公用房建设标准》，对省市县各级办公用房面积做了新调整，并对办公用房的建设规模、标准和配套设施等进行了详细规定。这一新版办公用房标准，无疑将从制度上保证今后办公用房和楼堂馆所建设有据可依，从而有助巩固前期清理超标准办公用房的成果。

陈啸天
中国房地产协会市场委员会副秘书长

房地产重点从开发转向服务

国家统计局最新数据显示，今年前10月商品房销售面积88494万平方米，同比下降7.8%；商品房销售额56385亿元，下降7.9%。在房地产“白银时代”，行业已经开始进入从开发为主到服务为主的阶段，开发商需要注重打造产业链的延伸产品。中国开发商的最终目标是打造一种可以带来持续收入的“生态系统”。但就目前而言，房企的转型还在试水阶段，尚未形成成熟的盈利模式。

许光建
中国人民大学公共管理学院副院长

民生建设应贴近群众期盼

人力资源和社会保障部的数据显示，15个省实现了省内异地就医直接结算；预计到2017年底，基本养老保险将覆盖全体城镇就业人员和适龄城乡居民，参保人数达9亿以上。这些民生领域的制度建设，是从群众最期盼的领域，从制约经济社会发展最突出的问题做起，紧紧抓住了当前推动发展和改善民生中的难题，具有很强针对性。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新