2014·中国故事

每个故事，都是时代印记……

北营一村的幸福节拍

本报记者 王 晋

城乡社保一体化

在有着13亿人口的中国，城乡统筹是篇大文章。2014年，我国继续出台实施了多项建设新型城镇化、推进城乡一体化发展的惠民举措，包括建立统一的城乡居民基本养老保险制度等，推动了城乡经济社会差距进一步缩小，让更多城乡居民共同分享改革发展成果。

新型城镇化之路该怎么走？山东桓台县马桥镇因在推进新型城镇化建设试点工作座谈会介绍经验而备受社会关注，该镇北营一村发生的新鲜事，正折射出新型城镇化建设给广大农村带来了日新月异的变化——

齐鲁大地，小清河畔。山东省淄博市桓台县是个文化厚重之地，因齐桓公戏马台而闻名；这里也是个农业大县，是山东有名的“吨粮县”。

马桥镇北营一村，一个普通的村庄，562户，1891人。过去，因偏僻落后，这里有“桓台的西伯利亚”之称。随着工业经济的发展，村子逐渐富了起来，盖了个老年公寓，三层楼房、123套房间、每套32平方米，有客厅、卧室、卫生间、储物间，家具、彩电等也一应俱全，本村老人满70岁即可免费入住。村里还有个大礼堂，谁家办喜事、村里人唱戏，都可以免费用。

冬季的华北大地一片萧瑟，一场大风让气温骤降。走在村庄里，地面已经结冰，人们脚步匆匆。大礼堂里，不时传来“好日子”等歌曲。在北营一村蹲点，《经济日报》记者有不少新发现……

村里有了免费老年公寓

1.

时针指向下午5点，老年公寓开晚饭了。食堂里，服务人员逐一给老人们盛饭盛菜，今天有肉炒菜花、大米粥、馒头。

86岁的郑淑义老人还没去食堂。他住在一层119房间，喜欢书法，墙上挂着的“长寿歌”就是他写的，卧室里还摆着厚厚一摞报纸。他笑眯眯地告诉记者，“我70岁才开始学书法，写得不好，平时也没啥爱好，就爱读书看报、听听京戏。”说起老年公寓，郑淑义回忆说，“2008年秋天，村里建起了老年公寓，老人免费吃住，我是第一批入住的。”

窗外寒风凛冽，老年公寓里却暖意融融。“这里的房间有地暖，挺暖和！我有4个儿子、1个闺女，家里四世同堂。但孩子们都在外地工作，挺忙的，以前虽然也到孩子们那里住，但总觉得孤单。我寻思着，全村老人住在一起，不花一分钱，管吃管住，这是好事啊！”在传统乡村，养老靠儿女。刚入住时，老人的子女有点儿想不通，“我们这么多子女还养不了您的老？”后来看到老父亲在这里挺舒心，孩子们也放了心。

隔壁住着75岁的郑保岱，他当过20年乡村医生，“那时叫赤脚医生，村里人有个头疼脑热，我就给看看，药品也就阿司匹林、APC、青霉素这几种。现在条件好了，村里有2个卫生室，还新添了不少药品，有病床、电脑，还配着氧气瓶，能做到‘小病不出村，大病不出县’。”他说，村里人都上了“新农合”，今年一档的交220元、二档的交150元，村集体统一出钱给村民上了二档的，自己如果想交一档的，补足差价就行，在乡镇医院住院医疗费用能报销85%。当然，让郑保岱念念不忘的还有养老保险。他拿出一张中国邮政储蓄银行的存折，里面按月打入75元。“这些年，养老保险的标准一直在提高。你看，2010年55元，2013年涨到60元，今年75元。”

采访中，多位村民告诉记者，农村人最怕两件事，一是生病，二是养老。近几年，随着城乡居民保险和农村基本养老保险的推行，看病能报销，老了能领退休金，这两件愁事不再让他们那么愁了。

【旁白】“养儿防老，不如参加社保”。2014年，《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》出台。在此之前，桓台县先行先试，已于2013年10月将新型农村社会养老保险制度与城镇居民社会养老保险制度合并，实施了统一的城乡居民基本养老保险制度。这一并轨，让城乡之间的差距进一步缩小。桓台县人力资源和社会保障局工会主席宋雪说，桓台县比全省提前一年多启动了新型农村社会养老保险试点工作。近年来，政府每年都加大补贴力度，今年县级财政对城乡基本养老的补助超过4000万元。

上图 12月3日上午，住在老年公寓的村民们在活动室里下象棋。

医保解除后顾之忧

2.

60岁的贾德利家里今年摊上了“大事”。他的老伴儿孙聿文心脏不好，还有糖尿病，到省城大医院做了个心脏搭桥手术。

记者走访贾德利家时，村里的金凤美大妈正好来串门。贾德利说，“老伴儿这个毛病有五六年了，以前也看病吃药，但效果不太明显。今年秋天，有个亲戚到滨州看病，她也跟着去了。头午去的，下午来电话，说大夫让她住院，说心脏病比较严重了，得到大医院开刀。”

贾德利家有一儿一女，女儿已出嫁，儿子、儿媳都在村里的企业上班，每个人每月也就3000多元的工资。听说手术费要十几万元，家里人把存款拿出来，凑了14万元，把孙聿文送到济南看病。“今年9月9日住进了医院，9月22日动了手术。大夫给做了心脏搭桥，换了二尖瓣，手术很成功，住了43天院，一看单子，花了快有18万元！家里的亲戚就又凑了些钱，这样才出了院。”

最让贾德利欣慰的是，村集体给全村村民上了城乡居民医疗保险，分担了村民的不少负担。于是，他们把病历、费用单据送到县新农合办公室报销，加上重大疾病补助，算下来省了不少费用。

说到自己的病情，孙聿文的泪水在眼眶里直打转转，“孩子们太好了，每天陪着我，说能看好病就好，钱还能挣，俺心里挺舒坦。”

贾德利家住着楼房，有地暖，家里冰箱、彩电一应俱全，种着花、养着鱼，墙上挂着儿子儿媳的婚纱照。“小两口在县城照的，村里的年轻人还有去青岛拍婚纱照的。现在，农村人生活好了，出门有超市，很多人还买了车。以后俺高低不去那大城市，还是农村好。”

金凤美大妈插话说，“俺出门给人家说，村里老人70岁就能住养老公寓，管吃管住，人家还不信，说哪有这样的地方？村里盖起了大礼堂，每周五大家都到那儿唱戏，村里有乐器，周边县的人也来听。别看我长得不好看，扮上妆，也挺俊的！”说到这里，3位老人笑得开心极了。

贾德利说，他年轻时很羡慕城里人，“人家能接班，穿戴都很好，俺家里穷，连对象都不好找”。他感慨地说，“这十年，村里变化太快了，通了柏油路，盖起了楼房。家里买了面包车、冰箱、彩电，县里还实施了农村饮水工程，让我们喝上了与城里一样的水。俺觉得俺和城里人过得差不多！”

【旁白】今年，桓台县全面完成了城乡居民医保制度整合，城乡居民保险新制度正式实施并平稳运行。同时，积极落实城乡居民“大病补助”，进一步减轻群众就医压力。当地还简化手续，落实异地就医联网结算，与济南、东营、青岛、潍坊等16个地市的97家省内医院实现了异地就医联网结算。桓台县医保处主任张超说，过去，农民和城里人的差别体现在报销标准上，2013年，农民新农合每年交80元，城镇居民每年交120元，报销比例、政策力度上都有差距。随着城乡融合的推进，城里人和农村人的报销标准统一了，对城乡居民的保障也越来越完善。

上图 12月3日傍晚，乡村医生郑建刚（左）在卫生室里向村民询问病情。

村里土话与普通话

3.

马桥镇有两家民营企业，几乎每家都有一个人在企业上班，月平均收入3000元左右。与传统的乡村生活不同，这里的农户大部分已不再种地，土地流转后，村里的土地主要由两个种粮大户种着，其余的农村家庭，年轻人每天“上班”，孩子留给爷爷奶奶照看。

于是，教育成了年轻人最操心的事。今年，镇上新开了一所幼儿园，园子不小，虽然收费比村里幼儿园贵一些，不少家庭还是选择把孩子送到这里。

12月4日一早，不少家长走进幼儿园，坐在小凳子上观摩幼儿园活动，其中不少是爷爷奶奶。“今天是半日开放活动，请家长来看看孩子们的生活。”园长卞真燕是安徽合肥人，身材瘦小的她说一口普通话。在她眼里，这个占地1万多平方米的幼儿园，比城市幼儿园可大多了。这里的老师由安徽永红幼教集团派出，淄博市、桓台县政府非常重视农村学前教育，镇上免费提供场地，还盖好了校舍，永红教育集团负责派出教师，还投资500万元购买钢琴、空调等硬件。

与城里的幼儿园一样，这里电脑、白板、玩具、教具、小床等一应俱全。52岁的北岭村村民孙俊华正看着小孙子做手工，她说，“这里离家近，环境好，老师都说普通话，俺跟孙子学，也能说几句普通话了。”

从省会城市来到乡镇，卞真燕感到“各种不方便”。“孩子们聪明可爱，但不会说普通话。刚来时，老师与孩子、家长沟通起来特费劲，加上这里去县城坐车要近1小时，文化生活有些单调，周末的生活很无聊。”

镇上还有个北营小学，有5个年级11个班、515名学生、29名专职教师。校长张志涛说，这所小学2006年9月正式投入使用，2009年创建省级规范化学校成功，今年4月，再次通过了省级复评，开设语、数、英、音、体、美和信息技术课。

12月3日，星期三，下午是课余活动时间。夕阳下，孩子们在塑胶跑道上奔跑，在人工草坪的操场上踢足球，生龙活虎。北营小学的足球队全县闻名，曾代表桓台县连续5年参加全市足球赛，得过全市第三名。今年11月22日，还参加了第19届淄博市青少年足球锦标赛。

下午不到4点，几辆黄色的校车已等在校门口。北营一村党支部书记、村主任郑云海说，“我从2002年开始担任村党支部书记，看着村子一天天的变化，国家给农村的政策好，基层群众真正得了实惠。俺村是全省第一个买农村校车的，校车每天早上7点半送孩子们到校，下午4点半接孩子们回村，孩子们免费乘坐。”

天色渐暗，孩子们排队上了各村的校车，离开校园。“我是高中才见到电脑的，还是老式的386、486，现在孩子们小学三年级就开设信息技术课了。农村教育变化真快！”信息技术课老师金帅十分感慨，农村孩子在家庭教育方面还比较欠缺，与城市相比还有差距。

【旁白】让农村孩子与城里孩子受到同等教育，这是全国义务教育均衡发展的目标，也是各地正在不断探索的实践。不管从硬件看，还是从软件看，近年来，农村学校的配备都有了明显提升。目前，大中专示范院校毕业生分配时，优先向乡村学校倾斜，提升师资力量；通过“送教下乡”等活动，不断提升孩子们的教育水平。

上图右 12月4日上午，桓台县马桥幼儿园里，孩子们用废旧纸杯搭建“房子”。

上图左 12月3日下午，北营小学的学生们在操场上踢球。

看 事

2月21日，国务院办公厅下发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，部署在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度

5月13日，国务院印发《深化医药卫生体制改革2014年重点工作任务》，强调推进城乡居民基本医保制度整合和完善筹资机制

7月1日，《城乡养老保险制度衔接暂行办法》正式实施

7月30日，《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》下发，要求建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度

读 数

4.98亿

截至2013年底，全国参加养老保险总人数达到8.2亿人，其中城镇职工3.22亿人，城乡居民4.98亿人。

13亿

截至2013年底，医疗保险覆盖了城乡13亿以上人口，城乡基本养老保险覆盖了8.2亿人，我国建立起世界上最大的社会保障计划。

观 点

以养老、医疗保险为重点，尽快实现对所有群体的全覆盖。养老保险在2017年要达到9亿人，2020年达到覆盖率95%以上；医疗保险要通过参保识别，剔除重复参保的水分，基本实现应保尽保。

——人力资源和社会保障部副部长胡晓义

（本报记者 周明阳整理）

更多2014·中国故事系列报道请扫二维码

本版编辑 张伟 牛瑾 徐达 美编 高妍 吴迪 题字 朱磊 本版摄影 王晋