开放水平不断提高 经济发展新体制快速形成

督查在行动

日前，中办、国办近日联合派出8个督查组分赴全国16个省区市，就党的十八大以来党中央、国务院重大决策部署贯彻落实情况进行了为期8天的督查调研。督查组发现，扩大对外开放，以开放促改革、促发展，都已成为各地发展不断取得新成就的重要法宝，更高水平的开放格局正在快速形成，开放型经济新体制正在加快构建。

各展所长精准定位 内陆开放活力十足

第五督查组在郑州富士康的苹果手机组装车间了解到，每天有将近30万部、每年有将近1亿部苹果手机从这里发往世界各地，河南已成为全球最大的苹果手机生产基地。督查组成员感到很意外，他们没想到不靠边、不沿海的内陆省份河南居然和世界市场离得如此之近。

河南是内陆省份以开放促改革、促发展的代表之一。督查组在各地调研发现，党的十八大以来，一些内陆省份结合自身特点，大力承接海内外产业转移，加强互联互通，积极提高对外开放水平，已逐渐发展成为我国对外开放的新高地。

宁夏充分发挥自身人文优势，努力发展与阿拉伯国家和穆斯林地区的交流合作。通过三届中阿经贸论坛和首届中阿博览会的成功举办，共有24位中外政府首脑、265位部长级官员、5000多家企业参加会议，有效推动了中阿经贸人文等各领域务实合作。

甘肃省省长刘伟平介绍，甘肃加强点对点对接，积极推进兰州直飞中西亚、中东欧国家的航班及货运航线，在白俄罗斯、伊朗、新疆霍尔果斯口岸分别设立商务代表处；组织150多户企业在哈萨克斯坦、白俄罗斯和伊朗等国举办甘肃特色商品展销会。

江西省商务厅副厅长朱元发介绍，江西正在抓紧制定融入“一带一路”战略的发展规划，开通至宁波港、厦门港、深圳港及向莆铁路货运等铁海联运班列，努力打通连接海上丝绸之路的海运通道。

山西省积极推动煤化工、冶金、建材等产能过剩的行业对外转移，预计2014年全省对外投资额将达到1亿美元，涉及采矿业、制造业、农业等多个领域；铁路建设则成为青海省对外开放的新引擎，随着兰新高铁即将通车，青海加速融入“丝绸之路经济带”，枸杞等特色农产品已出口至欧盟、美国和香港等20多个国家和地区。

先行先试深度开放 沿边沿海各显神通

内陆争先开放，沿边、沿海地区也各显神通。吉林省通化市委书记刘保威向第二督查组介绍说，今年4月份当地开通了赴朝旅游的专列，游客可抵达平壤等地观光，市场反响热烈。当前，通化市正在加快通道建设，谋划鸭绿江中朝经济合作带建设，力争把通化市打造成为东北东部入关出海的“桥头堡”。

黑龙江省委书记王宪魁说，黑龙江正积极谋划构建“东部陆海丝绸之路经济带”，今年以来，“苏满欧”、“沈哈欧”、“津哈欧”国际货运班列已开通，实现平均每天一列常态化运营，成为横贯东中西、联结南北方对外经济走廊的重要组成部分。

内蒙古大力实施向北开放战略，制定了《内蒙古建设国家向北开放桥头堡和沿边经济带规划（2013—2020）》等，二连浩特、满洲里重点开发开放试验区建设总体规划获国家发改委批复，从2015年开始，还将每年安排15亿元用于口岸基础设施建设。

作为我国面向西南开放的重要桥头堡，云南的瑞丽重点开发开放实验区、磨憨、河口、临沧边境经济合作区、红河综合保税区等沿边开发开放平台，正逐步成为集物流、仓储、特色产业为一体的开放型产业链。

新疆已确立“丝绸之路经济带核心区”建设的思路和目标，在喀什、霍尔果斯经济开发区试行特别机制和特殊政策，推进口岸基础设施建设。截至9月底喀什、霍尔果斯两个开发区累计完成固定资产投资151.28亿元。

改革破除制度“藩篱” 全面释放开放红利

记者跟随督查组调研还发现，各地不仅大力以开放促改革、促发展，还积极通过各项改革打破制度“藩篱”，不断创新工作思路和工作方法，为提升对外开放层次创造了更好的制度环境。

天津市市委常委、常务副市长崔津渡介绍，今年7月1日开始实施的京津海关通关一体化已拓展到石家庄海关，实现了京津冀通关一体化。天津还推动“单一窗口”建设和“一次开箱分别查验”、“异地报关、异地报检、口岸放行”等新举措，减少企业通关通检费用。

河南省商务厅厅长焦锦淼说，河南建立了招商引资信息处理和受理服务中心、联审联批和代理服务中心、投诉权益保护中心，构建了从项目洽谈引进、对接签约、开工建设的全程服务体系，不断优化外商投资软环境。

海南省委、省政府研究制定了稳定外贸增长的19条政策措施。推行“一次申报、一次查验、一次放行”通关模式，切实提高通关效率；加大对中东、欧盟、东盟等重点地区的市场开拓，积极开展对越边境贸易；落实出口退税政策，前三季度共审核审批出口退税额10.18亿元，全省外贸进出口增速高出全国13.9个百分点。

云南省沿边金融综合改革实验区自去年11月26日启动以来，全省沿边金融、跨境金融发展取得新突破，沿边各州市村镇银行实现了全覆盖。云南省外资银行增至7家，数量与种类在西部12省区市中排名第三。

文/新华社记者 李亚楠（参与记者：宗巍 邹大鹏 白丽萍 张亮 于涛 晏国政 庞书纬 侯文坤 胡锦武 刘林 赵叶苹 贾立君） （新华社北京12月9日电）

中央纪委通报6起党员干部参赌涉赌问题

据新华社北京12月9日电 中央纪委日前对6起党员干部参赌涉赌问题发出通报，分别是：重庆市沙坪坝区山洞街道党工委书记郭卫参与赌博问题。天津市人民检察院第二分院正处级检察员张宝仁参与赌博问题。江西省南城县委常委、常务副县长曹志刚等人参与赌博问题。宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区水务局局长周刚等人参与赌博问题。湖北省襄阳市高新区国土资源分局副局长李开勤等人参与赌博问题。江苏省无锡市南长区第三机床厂厂长盛浩民组织赌博问题。

通报指出，赌博是社会一大公害。中央三令五申严禁党员干部参赌涉赌。在中央八项规定出台以后，这些党员干部仍然我行我素，顶风违纪，性质恶劣，影响很坏，必须严肃惩处。

通报强调，各级党委（党组）要结合贯彻执行中央八项规定精神、坚决纠正“四风”工作，把禁止党员干部参赌涉赌作为作风建设的重要内容，切实落实主体责任。党员干部要培养健康的生活情趣，正确选择个人爱好，坚决抵制赌博等不正之风。纪检监察机关要切实履行职责，严肃查处党员干部参赌涉赌行为，对党的十八大和中央八项规定出台以来，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来的顶风违纪行为，要发现一起查处一起，并予以通报曝光，形成使之“不敢”的氛围，以优良的党风政风带动民风社风好转。

中央纪委监察部网站接受追逃追赃线索举报

新华社北京12月9日电 中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室9日在中央纪委监察部网站开通专栏，欢迎海内外人士对逃往国（境）外的党员和国家工作人员，及其涉嫌向国（境）外转移违法违纪资产等线索进行如实举报。

中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室表示，将组织专人及时受理，并依法保护举报人权利。

腐败分子携款外逃，败坏党风党纪，损害党和政府形象，破坏社会公平正义，引发群众强烈不满。党的十八大以来，中央高度重视反腐败国际追逃追赃工作，作出了一系列重要部署，要求各有关部门加大工作力度，不能让国（境）外成为一些腐败分子的“避罪天堂”，不能让外逃腐败分子逍遥法外。

快论

关键看能否解决问题

栾笑语

党的十八大以来，一系列针对重点领域、重点环节的改革措施密集出台。这些方案在制定前经过了大量调研，具体内容也直指当前经济社会发展的热点难点，而考察其落实情况，最直观的标准也是看目标问题是否已经解决，或是解决到了什么程度。此次中办、国办联合督查组正是要通过基层一线走到、真实情况看到、群众声音听到，将改革措施落地的难点症结找到。

比如，国务院多次研究简政放权措施促进创业就业，考察落实情况，不能只看发了多少文、开了几次会，更要看当地就业数据是否稳定、群众创业就业还有何困难。又如，国家对大气污染防治频频发力，落实到地方就要关注环保部门的监测动态、询问群众的实际感受。再如，为企业减负、缓解融资成本高的政策接连出台，直接了解当地企业的经营状况，便是对措施是否落地的最好回答。

能否解决问题，也是各地落实政策的重要标准。借督查组到基层的契机，反映情况、提出困难、共同“会诊”、商讨对策，同时也要紧紧抓住“能否解决问题”这个抓手，不断衡量施政得失，提高自查自纠自调的效率和能力，找到自我检验、自我督查的良方。

更进一步看，此次督查的用意不仅是督促各地“扑下身子”落实政策，更要观察前一阶段的改革成效，找出难点症结。是“最先一公里”的规划不接地气，还是“最后一公里”的执行拖沓敷衍？是对实际困难估计不足，还是又出现了新的情况？是在发展理念上继续统一思想，还是消除基层改革创新的后顾之忧？这些，同样要从“能否解决问题”这一基础指标入手进行全面“诊断”，对症下药，适度调整，形成“出台政策—考察效果—优化微调—再考察效果”的良性循环。

习近平总书记强调指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”我们自问题出发，向改革发力，最后还是要回到解决问题的具体行动上来。回答“能否解决问题”这个并不简单的“问号”，还需中央和地方更多沟通情况、协同合作，一步一个脚印，扎实推动改革持续向前。

践行群众路线 整改进行时

河北阜城：

破解“三化”难题 激发发展活力

本报讯 记者雷汉发、通讯员陈连胜报道：在开展党的群众路线教育实践活动中，河北省阜城县不断探索党建新方法，通过开展强化“三项措施”、落实“三种关爱”、搭建“三个平台”三大活动，促进了基层党员队伍组织建设，有效解决了农村党员队伍出现年龄老化、意识淡化、作用弱化等“三化”问题，推动了农村经济健康发展。

针对农村党员队伍年龄老化、村级党组织后备力量不足等问题，通过采取拓宽视野“选”、实践锻炼“育”、强化责任“管”3种措施，为农村党员队伍增加新鲜血液。比如，码头镇井庄村由于村干部年龄老化，村班子一度处于半瘫痪状态。县、镇党委在对基层班子考察中发现，该村年轻党员李双荣是致富能手，也有群众威望，提议党员大会选举他为党支部书记。李双荣上任后，带领群众发展订单农业，全村人均收入大幅增长。

针对不少农村党员党性意识不强的问题，该县大力实施党员关怀工程，做到政治上贴心、工作上关心、生活上爱心。崔庙镇东刘村老党员刘文新，曾因年龄大而极少参加组织活动，但通过关爱活动的教育启发，他觉得自己还可以发挥余热，主动请缨担任了村党支部的义务监督员，为村里提出了许多合理化建议。

搭建“三个平台”，破解作用弱化难题。首先搭建素质提升平台，重点对党员进行农村实用技术培训，培养了一大批农村新型实用人才。其次是搭建增收致富平台，由村党支部领办、创办各类专业协会，选拔懂技术、善经营、会管理的党员在协会中任职，通过支部带协会、协会带农户、产业促增收，实现农村党建与经济建设的相互融合、相互促进。第三是搭建为民服务平台，对不担任党内和行政职务的农村党员设定岗位，使不同群体党员都能发挥特长、展示才干，调动他们创先争优的积极性。目前，该县共发展党员种、养殖大户1489户，610个行政村共设置岗位1860个，上岗党员13500多人，共为群众办实事好事15600多件。

从“创新”“完善”看新常态下民生保障

如何看待当前形势

步入新常态的中国经济面临换挡降速，然而，“民生优先”是始终坚持的原则。年末，盘点新常态下民生保障的关键词，加大投入、完善制度和创新机制无疑极具代表性。

加大投入 书写亮丽民生答卷

2014年，在经济步入“新常态”，财政收入增幅有所下降的情况下，民生支出一直保持了刚性的增幅。

来自财政部的数据显示，今年前10个月，社会保障和就业支出12977亿元，同比增长12.9%；医疗卫生与计划生育支出7559亿元，同比增长10.4%；教育支出16487亿元，同比增长9%；住房保障支出3810亿元，同比增长17.5%。

民生投入规模再上新台阶，民生支出也在提速。今年5月初，中央安排的2014年度保障性安居工程专项补助资金已全部下达。民生支出标准跃上新水平。

财政部财科所副所长白景明说：“经济新常态下民生支出标准不断提高，民生投入的结构也在优化，这些变化与当前经济社会发展的转型相适应。”

民生投入的背后，是民生指标的提前收官。截至9月底，全国城镇保障性安居工程已开工720万套，超额完成年度目标；预计今年减少农村贫困人口1000万人以上的任务可以完成。

值得关注的是，在经济增速放缓的背景下，实现了城乡居民收入增长和就业的稳定。

数据显示，今年前三季度，全国城镇新增就业1082万人，提前完成全年目标任务。三季度末城镇登记失业率为4.07%，保持在4.6%的控制目标以内。

当中国学者感叹这一成绩来之不易之时，美国智库彼得森国际经济研究所研究员陆瑞安也发出了中国经济的新常态“是就业，不是产出”的感叹。

5日召开的中央政治局会议释放出明确信号，要更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定，特别要重视做好就业和扶贫工作，这为进一步做好民生保障工作指明了方向。

完善制度 织牢社会保障安全网

“每次爸妈来北京帮我照顾孩子，都要提前在老家检查身体，开足常备的药品，尽管他们有医保，但是来北京不管用。真盼着医保能跨省结算。”在北京一家银行工作的王建立说。

据人力资源社会保障部新闻发言人李忠介绍，有关部门正在研究分层次推进医疗保险的异地就医费用结算工作，文件正在起草，主要从进一步完善市级统筹、规范省内异地就医结算、以异地安置退休人员为重点来推进跨省异地就医结算，并进一步提高医疗保险结算的管理服务水平。

2014年，党中央、国务院加强顶层设计，不断完善民生领域的制度建设，增进人民群众福祉。

出台《城乡养老保险制度衔接暂行办法》，使广大农民工和城镇非从业居民“进”可在城镇职工养老保险参保缴费并享受相应的待遇，“退”可由城乡居民养老保险制度“兜底”。

部署加快发展商业健康保险的五项举措，与基本医保形成合力，提高群众医疗保障水平、满足多层次健康需求。

公布《社会救助暂行办法》，全面建立临时救助制度、为困难群众兜底线救急难。专家表示，这不仅是我国社会救助制度的逐步完善，更体现了社会救助理念的与时俱进。

提供稳岗补贴，对在调整优化产业结构过程中不裁员、少裁员的企业，由失业保险基金给予稳岗补贴，主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等相关支出。

来自人力资源社会保障部的数据显示，15个省实现了省内异地就医直接结算；预计到2017年底，基本养老保险将覆盖全体城镇就业人员和适龄城乡居民，参保人数达9亿以上。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说：“这些民生领域的制度建设，是从群众最期盼的领域，从制约经济社会发展最突出的问题做起，紧紧抓住了当前推动发展和改善民生中的难题，具有很强针对性。”

创新机制 打破民生发展藩篱

此前备受热议的“APEC蓝”给我们带来启示，治理大气污染、破解“呼吸之痛”，仅靠单个城市是无法解决的，必须建立大气污染区域联防联控机制。

这一创新之举如今已上升到法律层面，11月底国务院常务会议审议通过的《中华人民共和国大气污染防治法（修订草案）》，增加了对重点区域和燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域开展多污染物协同治理和区域联防联控的专门规定。

实践证明，要从根本上解决影响和制约科学发展的深层次矛盾和问题，保障和改善民生，归根到底要靠制度创新、靠体制机制建设。

2014年，民生领域的一系列创新之举在实践中诞生。

创新信贷产品，支持大学生创业。人民银行引导各银行业金融机构开发众多贴合创业大学生自身条件的，门槛较低、便于办理、利率优惠的贷款新品种，如“大学生自住创新贷款”“大学生小微企业创业贷款”等。

创新工作机制，提高保障房管理效率。推进公租房与廉租房并轨运行，由各地整合原有的管理资源，建立统一的申请受理渠道、审核准入程序，方便群众申请，提高工作效率。

创新运营机制，破除养老产业发展障碍。各地积极推行民办公助、公建民营、政府购买服务等方式，鼓励社会力量兴办养老机构。推行“医养融合”“养医结合”，实现养老机构和医疗机构之间的便捷对接。

创新考试招生录取机制，促进教育公平。从考试科目、高校招生录取机制上都做出了重大调整，高中将不再分文理科，全国语文、数学、外语一张试卷统考，同时探索多元招生录取机制。

文/新华社记者 杜宇 何雨欣 徐博

（新华社北京12月9日电）

青海格尔木：

专项整改见实效 服务群众显真情

本报讯 记者马玉宏报道：在党的群众路线教育实践活动专项整治工作中，青海格尔木市开展了29项专项整治行动，全市党风、政风好转，群众观念、责任担当意识不断提升，解决了一批群众反映强烈、信访矛盾集中的突出问题。

在窗口部门，针对门难进、脸难看、事难办等问题，市行政服务中心构建了一门受理制、首席代表制、统一收费制、限期办结制、联合办理制、绿色通道制、效能监察制、责任追究制、绩效考核制、通报督查制等工作运行机制，采取即办件、承诺件、联办件、上报件、退办件等形式，推动了行政服务中心各项工作的规范运行。行政审批事项进驻率由原来的65%提升至90%以上。

在专项整治工作中，格尔木市坚持科学统筹谋划，突出重点实施后进转化。乌图美仁乡白力其尔党支部和俄日腾党支部针对村民居住分散、集中学习困难的实际，按照地域远近，科学划分了5个学习小组，灵活机动开展学习培训，目前已开展学习10次，参加163人次；市巡警支队党支部和唐古拉山镇派出所党支部针对党支部书记长期缺职的问题，由市公安局党委选派2名“第一书记”，条件成熟后又补齐了支部书记和委员。唐古拉上镇派出所党支部组织开展党员教育管理工作，广泛开展“为何从警、如何做警、为谁用警”教育；市农垦集团博爱巷离退休党支部针对党组织班子配备不齐、支部组织委员缺职的问题，及时增补了组织委员，并为其建设了40多平方米的离退休党员学习活动场所，配齐各类活动设施及图书等；市农科所党支部针对“党组织服务意识差、服务能力弱”的问题，深入田间地头广泛开展技术培训，蹲点调研，目前已完成调研报告2篇，联系农户26户，下乡80人次，集中培训农民3期102人次，发放各类技术资料500余册，用实际行动彰显党组织和党员服务群众的真情。