经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年12月 10日 星期三
农历甲午年十月十九
第11468号（总12041号）　今日16版

建设生态文明　点亮绿色生活

湖南邵阳：
绿色发展是主题

本报记者　刘　麟

初冬的暖阳照在湖南省邵阳县长乐乡连绵起伏的油茶基地上。望着眼前这梯土层层叠叠、油茶绽绿吐翠的美景，邵阳市市长龚文密介绍说，“今年邵阳县长乐乡新发展油茶产业3400亩，其中1500亩以上是在原煤矿区发展的。原本黑黝黝的矿区黑土已变成一道生机盎然的风景线。”

让“黑色土地”着上绿装，是邵阳市关闭落后小煤矿后实施产业转型的重要举措。据了解，大范围关闭煤矿给欠发达的邵阳带来了发展压力，也带来了“二次创业”的巨大空间。

作为湖南4大重点产煤市之一，“黑色经济”曾对邵阳的发展有着举足轻重的支撑作用。但全市107个煤矿多数为年产量9万吨以下的小煤矿，规模小、技术资金力量薄弱、安全措施不到位、防灾救灾能力普遍较差。“从表面看，邵阳市的小煤矿带来了税收、产生了效益，但从深层次看，这些小煤矿不仅严重破坏了生态环境，损毁了农田，压坏了公路，而且安全隐患重，百姓怨言多。”邵阳市副市长陈优秀介绍说，今年1月，邵阳市委、市政府以壮士断腕的决心，在全市范围内关闭清退落后小煤矿，短短一个月关闭矿井65处。

关闭不是目的，而是为了走上绿色发展之路。关闭落后小煤矿，直接导致邵阳这个欠发达地区财政收入剧减。面对困难局面，邵阳市委、市政府鼓起发展自信：主动转型，探索产业发展新模式，依靠绿色发展实现“二次创业”，谋求新的经济增长点。

一年时间快过去了，邵阳用绿色发展印证了转型信心，各产煤区纷纷走出产业转型升级的新路子。邵东县作为依托煤矿产业的工业大县，关闭整合了14家煤矿之后，财政税收每年锐减4000万元，通过倒逼机制，该县转“黑色”为“绿色”，利用“南国药都”廉桥在邵东的地理优势，做大做强中药材产业，预计今年仅中药材一项可增收4300万元；邵阳县长乐乡的8家煤矿今年全部关闭，年税收从1100多万元锐减到100万元。他们通过推动“黑色土地”转绿工作，集中矿区土地和人力资源发展油茶产业3400亩；武冈市文坪镇的9处煤矿，年初关闭8处，该市积极采取“引进来”战略，用“绿色”招牌选商选资，目前已建成了水果、蔬菜和中药材等种植基地，并准备推广建设油茶种植基地；城步苗族自治县引进了电子产业，仅其中一家企业就上缴了4000万元税收，很快弥补了关闭小煤矿带来的财税损失。

“以绿色发展拉动第三产业的发展，如今绿色发展已成为邵阳‘二次创业’的主题词。”龚文密说。

新列车运行图今起实行

西部4省区首次开行动车组列车

本报北京12月9日讯　记者齐慧从中国铁路总公司获悉：从12月10日零时起，全国铁路将实施新的列车运行图。调图后，全国铁路旅客列车开行总数将达到2673.5对，比调图前增加226.5对。

与现在的运行图相比，新的运行图主要有以下变化：

动车组列车开行范围进一步扩大。一方面，结合沪昆高铁杭州东至南昌西段和长沙南至新晃西段、兰新高铁、成绵乐客专、青荣城际、南广线、贵广客专、郑开城际等一批高铁新线近期陆续开通运营，铺画了经由这些新线和跨线运行的动车组列车；另一方面，增加了京沪、京广、沪汉蓉、厦深、胶济等既有高铁线路的动车组列车开行数量。调图后，全国铁路动车组列车开行数量将达到1556.5对；开行范围扩展至28个省市区，其中，甘肃、贵州、青海、内蒙古等西部4省区将首次开行动车组列车。

普速旅客列车开行品质进一步提升。这次调图，对普速旅客列车开行结构进行了优化：增开17对跨铁路局的普速旅客列车，优化调整了23对普速旅客列车的运行区段和47.5对普速旅客列车的运行径路，将部分普速旅客列车更换为新型空调列车，使广大旅客的乘车环境进一步改善，出行更加方便。

部分城市间旅客列车运行时间大幅压缩。新图实施使中西部与东部地区的时空距离进一步拉近，部分主要城市间旅客列车的旅行时间大幅压缩。

上图　12月9日，由宁波开往沈阳北的G1221次高铁列车驶入天津站。杨宝森摄　（新华社发）

我国将全面清理已有税收等优惠政策

据新华社北京12月9日电　（记者韩洁）　记者9日从中国政府网获悉，国务院最新发布通知，将全面清理已有的各类税收等优惠政策，并明确坚持税收法定原则，各地区严禁自行制定税收优惠政策。

通知明确，清理规范税收等优惠政策旨在加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，反对地方保护和不正当竞争，使市场在资源配置中起决定性作用，促进经济转型升级。

对于如何规范各类税收等优惠政策，通知提出要统一税收政策制定权限。坚持税收法定原则，除法律法规规定的税政管理权限外，各地区一律不得自行制定税收优惠政策。

同时要规范非税等收入管理。严禁对企业违规减免或缓征行政事业性收费和政府性基金、以优惠价格或零地价出让土地；严禁低价转让国有资产、国有企业股权以及矿产等国有资源；严禁违反法律法规和国务院规定减免或缓征企业应当承担的社会保险缴费，未经国务院批准不得允许企业低于统一规定费率缴费。

此外，严格财政支出管理。未经国务院批准，各地区、各部门不得对企业规定财政优惠政策。

（相关报道见九版）

习

新华社北京12月9日电　（记者刘华）　国家主席习近平9日在人民大会堂同爱尔兰总统希金斯举行会谈。

习近平愉快地忆及2012年作为国家副主席访问爱尔兰的情景。习近平指出，中爱长期相互尊重、平等相待，理解彼此发展道路，在重大问题上相互支持，友好合作不断迈上新台阶。中爱关系是不同国情、不同文化、不同社会制度国家友好共处的典范。中国坚持走和平发展道路，主张世界各国和而不同、和谐共生、共同发展。我们愿意同爱方继续坚持互尊互信、互利互惠、互学互鉴、互帮互助，不断巩固和发展中爱互惠战略伙伴关系。

习近平强调，爱尔兰在信息技术、制药、生命科学等领域具有独特优势，农牧业基础好，中国正在推进创新驱动发展战略，加快城镇化、农业现代化，双方可以加强合作。中方鼓励中国企业赴爱尔兰投资，参与爱尔兰飞机融资租赁业务和风电建设。中爱都拥有悠久历史和灿烂文化，萧伯纳、王尔德、乔伊斯、叶芝等爱尔兰文学巨匠在中国广受欢迎。双方要促进人文交流，便利人员往来，互派更多留学生。中方支持在爱尔兰开展汉语教学。中方重视爱尔兰在欧盟内独特影响力，愿意同爱方共同努力，扎实推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设。

希金斯表示，爱中有着相似的历史遭遇，双方在许多重大问题上有相同或相近看法，两国人民是好朋友。爱方欣赏中国悠久的历史文化，钦佩中国的经济社会发展成就。中国成功使数亿人脱贫，是了不起的人权进步。我们对中国和平发展充满信心。习近平主席提出的中国梦对增进世界各国相互信任与合作、促进世界和平与发展非常重要。爱方愿意同中方携手应对全球性挑战，共同推动实现联合国千年发展目标。我这次带来了多个政府部门负责人，目的是通过这次访问，加强两国经济、科技、教育、文化等广泛领域交流合作。爱中两国文化交流久远，王尔德的思想深受中国老子的影响，上世纪30年代萧伯纳访华，至今在两国传为佳话。爱方希望同中方加强人文交往，愿意作沟通欧中的桥梁。

会谈后，两国元首共同见证了中国国家自然科学基金委员会与爱尔兰科学基金会合作协议以及人文、教育等领域合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为希金斯举行欢迎仪式。习近平主席夫人彭丽媛、全国人大常委会副委员长向巴平措、国务委员杨洁篪、全国政协副主席马培华等出席。

经济热点面对面

新常态，一个具有历史穿透力的战略概念

□　新常态的“新”，将上世纪80年代中后期以来的全球发展划分出存在系统性差别的两个不同时期；新常态的“常”，指示出当前及未来一段时期国内外经济发展的主基调。

□　新常态蕴含着发展的新动力。发现、挖掘并运用好这些动力，需要我们对旧常态下习以为常的发展方式进行革命性调整，必须对已被旧常态扭曲的经济结构进行壮士断腕式改革。

□　新常态孕育着革命性转变，意味着中国经济的“浴火重生”。经历了这个阶段，中国经济将从根本上改变传统的经济发展方式，真正实现创新驱动，走上追求质量、效益、生态文明和可持续发展的道路。

□　新常态带来了新的发展机遇，为我国的战略机遇期赋予了全新的内容。我们一定要从经济发展的这一阶段性特征出发，保持战略定力，全面调整理念、心态、战略和政策，完善社会主义市场经济的体制机制和法治结构。

（相关报道见六版）

改革发展新景象

广东普惠金融破解贷款难

本报记者　郑　杨

为破解农户贷款难题，近年来，广东各地农村刮起了一股普惠金融之风。云浮市通过创建综合性征信中心、信用村，使农户能够靠信用解决贷款问题。在梅州市，2042个乡村金融服务站已采集农户信用信息78万户，占全市农户数的91%。

农业生产经营风险大怎么办？在佛山市，种植保险、养殖保险、涉农财产保险等涉农保险，已累计赔付2442万元。佛山还准备在该市农业的主导产业水产业中，探索开展渔业保险，让农民在标准化精养、淡水池塘设施投入、育苗投入中保住成本。

农村妇女想创业怎么办？在湛江市，“农家女金钥匙”扶持创业贷款业务方兴未艾。如湛江市辖内遂溪以“火龙果”生产基地为依托，采取“农户+村委会+专业合作社+信用社”模式，累计发放给妇女创业贷款2109万元，用小额贷款圆了她们的创业梦……

近日，广东省金融办又会同农业厅等8部门联合印发《广东省开展农村普惠金融试点方案》。该方案将广东各地在农村普惠金融工作中的好经验、好做法汇集起来，形成一套“组合拳”，以期从根本上破解农户、小微企业融资难题，为农村金融建立“贴身暖心”的政策支持体系和长效激励机制。

“在我省农村地区推行普惠金融建设迫在眉睫。”广东省金融办主任刘文通表示，根据今年在21个地级市进行的一次农民金融需求调查，广东农村地区的金融服务还很不方便。此次试点方案出炉后，广东省将利用一年时间，在粤东西北地区12市开展以“八项行动”为主要内容的农村普惠金融试点。这8项工作包括“四个建设”和“四个推广”，即建设县级综合征信中心、信用村、乡村金融（保险）服务站和乡村助农取款点，推广农村产权抵押担保贷款、“政银保”合作农业贷款、妇女小额担保财政贴息贷款和金融扶贫贷款。

值得一提的是，此次试点县的选取，不是选基础好、发展快的县市，而是选取金融服务滞后、农民融资难的农业县。总结试点经验后，再将有关政策向全省农村推广。

河南沈丘金融扶贫惠农户

本报记者　王　伟　通讯员　肖　飞

“这是我这个月扶贫贷款要还的利息，麻烦你帮我办理一下。”12月3日，河南沈丘县付井镇郭岗村村民周战友来到了当地的邮政储蓄所。“老周挣着钱了，这么早就来还款。”柜台里的工作人员小李跟周战友聊了起来。“政府和银行帮咱，咱还有啥不摘掉穷帽子的道理！”“那明年还贷不贷啦？”“贷！再贷一年我就不用给政府找麻烦了。”周战友笑着说，“这么好的扶贫项目咱也不能老霸占着，你们宣传的时候都讲了，得帮助更多的人脱贫才有意义嘛！”

周战友是沈丘县付井镇郭岗村的贫困户，早年间靠种点时令蔬菜维持生活，想要扩大种植规模却苦于没有启动资金。“以前也听说有扶贫贷款，但是得有‘公家人’担保或银行存款单抵押。贷款就像水中捞月，看着美，捞不着。”周战友对记者说。

而现在周战友口中“实打实”的帮助，是沈丘县在河南省率先开展的“惠民扶贫贴息小额担保贷款”活动。今年3月，沈丘县针对在党的群众路线教育实践活动中排查发现的，农户从事种养加生产项目缺乏创业起步资金这一现状，由沈丘县政府1000万元的专项基金担保，县委农办筛选推荐扶贫客户，并向银行出具担保函。贷款客户签署贷款合同后，银行发放贷款。贷款客户结清后凭银行出具的结清证明到县委农办领取扶贫补贴资金。一户农民可贷金额为5万至10万元，贷款期限为一年，贷款到期还本付息后，县财政将按年息5%的标准向农户返还贴息，贫困户实际仅按年息4%支付利息。

周战友正是通过这个项目申请到了10万元启动资金，如今他那30亩蔬菜大棚经营得红红火火，蔬菜销售到了附近地市。

据沈丘县委书记皇甫立新介绍，为了使贫困农户知道这项金融扶贫新产品，沈丘县还组织了专项工作队，深入各贫困村进行宣传，把信息送到每个贫困农户的家门口，打通金融惠农“最后一公里”。从4月初实施以来，沈丘县已向528家贫困户发放贷款3658万元。

2014·中国故事

北营一村的幸福节拍

老人可以在老年公寓免费吃住，村集体给全体村民上了城乡居民医疗保险，孩子们进了和城里一样的幼儿园……北营一村的变化是我国新型城镇化发展的缩影。2014年，我国继续出台实施了多项建设新型城镇化、推进城乡一体化发展的惠民举措，推动了城乡经济社会差距进一步缩小，让更多城乡居民共同分享改革发展成果。

（四版）