督查在行动

各地迎难而上 打造经济结构“升级版”

以石材为原料的环保墙纸，销往国内外知名电子企业的激光导光板。很难想象，这些高科技产品是由山西平遥煤化集团这样一家传统煤炭类企业生产的。

记者近日跟随中办、国办督查组在多省督查调研发现，一年多来，各地迎难而上，认真落实中央各项决策部署，坚定不移化解产能过剩，大力发展生产性服务业和战略性新兴产业，多举措发展实体经济，坚持创新驱动，力促经济结构优化升级。

压落后促新兴优化产业结构

“经济下行压力这么大，怎么还能实现零就业家庭保持动态为零？”第二督查组组长于康震在吉林省长春市督查时问道。长春市长姜治莹的回答是“关键在于调结构”。这个市前三季度民间投资同比增长50.2%，使民营经济成为吸纳就业的新兴力量。

今年以来，尽管面临较大经济下行压力，各地依然按[illegible]策[illegible]不断加[illegible]结构[illegible]步伐，把化解[illegible]钢铁、电解铝等[illegible]业产能过剩工作纳入目标责任制考核。目前青海、贵州、内蒙古等省区已提前完成国家下达的“十二五”淘汰落后产能任务，山西、云南、天津、甘肃等省市已全面完成今年国家下达任务。通过淘汰落后产能，宁夏六大高耗能行业占比由年初的61.5%降为54.5%。

在做减法的同时，各地纷纷出台发展生产性服务业和战略性新兴产业的扶持政策，加快布局相关项目，在调结构上努力做加法。

福建、内蒙古等省区安排财政资金支持了一批生产性公共服务平台项目。“前三季度，全市生产性服务业投资增势强劲，生产性服务业增加值占服务业增加值的比重已达70%左右。”天津市常务副市长崔津渡说。

战略性新兴产业在各地生根发芽。山西前十个月战略性新兴产业投资占固定资产投资比重达到49.6%。安徽前9个月战略性新兴产业产值增长21.6%。海南大力培育新业态、新模式，免税购物、邮轮游艇、体育彩票等产业前10个月增长显著。黑龙江梳理出包括停建、停用的“楼堂馆所”在内的275处政府闲置资产和公共接[illegible]用[illegible]老服务项目。新疆则重点支持一系[illegible]化创[illegible]产业重点项目建设。

一些省份还利用现代化生产经营技术与方式提升传统优势产业。青海从产业化、规模化入手，做大做强牦牛、藏羊产业。河南加快对冶金、建材、化工、轻纺、能源等传统支柱产业进行脱胎换骨式的改造提升。云南今年以来推动高原特色农业品种、种植、产品、企业、市场、产业结构的深度调整。

补短板出实招助力实体经济

位于江西南昌县小蓝工业园的江西弘扬刺绣艺术有限公司是一家小微企业，今年9月，由于在品牌建设方面投入过大，资金链面临困境。“在政府帮助下才避免破产的命运”，公司董事长万素丽说，政府通过“财园信贷通”先帮她贷款300万元，之后又办理了抵押贷款。

江西省财政厅副厅长王斌说，为支持实体经济发展，省里加快推广“财园信贷通”模式。至11月上旬，已发放贷款159.5亿元。

今年以来，面临复杂经济形势，各地纷纷将支持实体经济发展作为推动经济结构优化升级的关键一招。缓解中小微企业普遍面临的融资难、融资贵难题，成为施政重点。山西、内蒙古、安徽、河南、宁夏等省区加大财政投入力度，搭建各种形式的金融服务平台，针对小微企业专门创新金融产品和服务方式。“截至9月底，全省小微企业贷款余额7147亿元，比年初增长14.1%。”河南省长谢伏瞻说。

落实税收优惠政策、清理涉企行政事业性收费成为各地减轻企业负担、支持实体经济发展的普遍选择。安徽省国税局局长龙岳辉说，自2013年8月以来，全省共有63.9万户增值税小规模纳税人享受暂免征收增值税税收优惠，累计免税12.2亿元。

据山西省常务副省长高建民介绍，这个省对小微企业免征管理类、登记类和证照类等行政事业性收费，涉及13个部门26个项目。同时，建立涉企收费清单管理制度并对外公布43类、109项收费项目清单，清单之外收费项目一律不得再收。

科技创新驱动经济升级

福建晋江明伟鞋服公司曾是一家长期给国外知名童鞋做代工的企业，然而近年来代工利润空间越来越小。近三年，公司每年投入亿元以上资金用于技术研发和品牌打造，获得多项专利。到去年底，着力打造的青少年户外装备品牌已在全国一、二线城市百货商场开设900多家专柜，开始实现盈利。公司执行董事洪钦铭说：“只有坚持自主品牌建设，不断提升品牌附加值才能实现长远发展。”

这个成功案例是近年来各地实施创新驱动战略，力促经济升级的典型“缩影”。

记者在跟随中办、国办督查组赴各地督查调研时了解到，作为全国创新型省份试点省，安徽围绕鼓励科技人员创新创业等出台了一系列改革举措，每年安排10亿元专项资金，用于提升区域创新能力。山西今年将创新驱动发展指标纳入目标责任考核体系，权重赋值首次超过GDP、财政收入等指标，并构建了省域创新驱动行动的政策框架，省本级研发预算投入增幅达67%。地处西部的贵州，省级应用技术研究与开发资金也连续8年保持20%以上增长，今年达到6.38亿元。

一批重大科技项目在各地开始实施。天津组织实施智能机器人、新能源汽车、科技服务业等一批重大科技专项。黑龙江则重点支持哈工大组建机器人产业集团，成立机器人产业技术创新战略联盟。

在实施创新驱动战略过程中，各地还加强科技体制改革，改进和加强科研项目与资金管理，向改革要动力。煤炭大省山西将科技创新的重点聚焦于煤基低碳重大专项，首次采取第三方组织立项的模式，对76个煤基重点科技攻关项目面向全国公开招标。贵州则成立了知识产权和科技成果运营中心有限公司，搭建起覆盖全省主要工业企业的知识产权交易平台。

文/新华社记者　晏国政　贾立君（参与记者：邹大鹏　宗　巍　胡锦武　郑　良　赵叶苹　徐海涛　李亚楠　张　亮　庞书纬　于　涛　白丽萍　刘　林　侯文坤　王新明）

（新华社北京12月8日电）

《南京大屠杀档案选萃》第二集

《日本方面当时形成的材料》

国家档案局8日在其官方网站发布七集网络视频《南京大屠杀档案选萃》的第二集《日本方面当时形成的材料》。

《日本方面当时形成的材料》展示了辽宁省档案馆收藏的日本满铁南京特务班的三份报告书，吉林省档案馆收藏的日军华中派遣宪兵队《关于南京宪兵队辖区治安恢复状况的调查报告（通牒）》、日本宪兵队《邮政检阅周报》、日本《大阪每日新闻》题为《南京总攻击观战记》的报道，中国第二历史档案馆收藏的日本军人拍摄的暴行照片等材料。

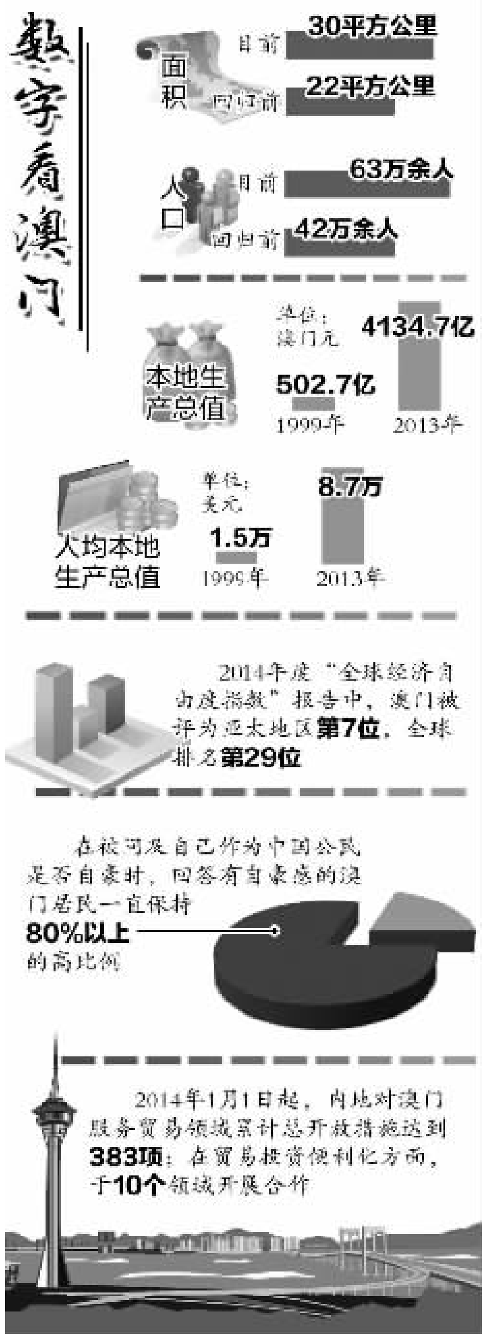
其中，日本军人拍摄的暴行照片由于“确系日寇施行暴行所自摄，而足以证实战犯罪行之铁证用”，成为南京审判战犯军事法庭大屠杀案的系列证据第一号。

（新华社北京12月8日电）

澳门回归15周年

□ 本报记者　廉　丹

“一国两制”的成功实践



澳门回归15年来，在“一国两制”的制度优势下，走上了适合自己的发展道路。伴随着经济社会持续稳定发展以及“澳人治澳”新局面的开创，澳门不仅实现了法理上的回归，还实现了人心的回归

澳门回归以来的15年，是澳门历史上发展最快的时期，经济持续快速增长、各项事业全面进步、居民生活不断改善、社会保持和谐稳定。取得这些成就的最主要原因就是澳门各界始终将贯彻落实“一国两制”和基本法作为特区发展的最大保障。

澳门特区基本法是中央政府对澳门一系列方针政策的法律化和具体化，对于澳门社会各界全面、准确、系统理解和把握“一国两制”，成功推进“一国两制”实践具有最重要的指引和规范作用。

澳门特区立法会主席贺一诚表示，根据基本法，立法会行使制定、修改、暂停实施和废除法律的职权。由此，立法权与行政权得到清晰区分，实现了立法机关对特区政府的有力监督，也有利于普通居民全程参与立法过程。这在澳葡时代是不可想象的，回归后澳门的政治民主实现了质的飞跃。

“随着经济的发展，澳门市民对立法的要求越来越高。根据基本法，回归以来，立法会的重要立法包括《维护国家安全法》、《财政储备制度》法案、新《土地法》、《城市规划法》与《文化遗产保护法》等，涉及政治、经济、文化、社会等各个领域，对澳门社会来说具有划时代的意义。”贺一诚说。据统计，截至今年11月，特区立法会已经制定通过了208部法律，为服务澳门政治、经济发展，保障和改善澳门居民的生活提供了坚实的后盾。

澳门特区终审法院院长岑浩辉表示，回归初期，澳门各级法院仅有法官23位，2014年增至46位；回归前，中文在司法机关中几乎零使用，如今三级法院（初级、中级、终审法院）以中文或中葡双语制作的裁判文书已超过70%。随着澳门回归祖国，特区实现了司法机关全部由中国人主导，由中国人行使裁判权。“身在其中，我感到由衷的自豪。”岑浩辉说。

澳门特区终审法院还担负着解释基本法的职责。岑浩辉告诉记者，“准确解释、适用基本法是我们的重要工作之一。基本法是充满活力的法律。作为一名法律人，以这样的方式去贯彻落实基本法，我感到非常开心。”

回归以来，澳门理工学院一国两制研究中心持续就澳门社会的核心价值观进行民意调查。结果显示，“一国两制”和“爱国爱澳”始终居前3位；在被问及自己作为中国公民是否自豪时，回答“有自豪感”的居民一直保持80%以上的高比例。澳门理工学院一国两制研究中心副主任冷铁勋认为，这说明澳门不仅实现了法理上的回归，还实现了人心的回归。

冷铁勋表示，“一国两制”在澳门成功实践的最直观的体现是经济快速发展。从1999年至2013年，澳门本地生产总值年均实际增长12.7%，其中有3年增速超过两成，不仅是澳门历史上发展最快的时期，也是同期世界上经济增长最快的地区之一。更重要的是，在“一国两制”的制度优势下，澳门与祖国紧密相连，开创了澳人治澳的新局面。

冷铁勋表示，澳门特别行政区自成立开始就把维护国家主权、安全与保持自身的繁荣稳定结合起来，既尊重中央依据基本法享有的权力，善用国家给予澳门的发展支持和优势，又严格按照基本法和法律规定的权限行使行政管理权、立法权和司法权，充分保障了澳门居民依法享有的广泛权利和自由。

“回归后，澳门在‘一国两制’的制度优势下，走上了适合自己的发展道路。”冷铁勋说。

权威访谈

期待澳门更有作为

——访中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室主任李刚

本报记者　廉　丹

李刚表示，下一步，澳门将努力建立全社会的民生保障机制，完善医疗服务网络体系，着力解决住房问题，实行教育兴澳，用发展的成果解决发展中的问题——

记者：您如何评价澳门回归15年来落实基本法、“一国两制”的成就？

李刚：15年来，“一国两制”方针、基本法在澳门得到了全面落实。这一结论可以从3个方面体现出来：第一，澳门全社会都拥护基本法、支持基本法、学习基本法、宣传基本法。基本法在澳门受到了澳门同胞的支持和拥护，大家把基本法当作共同的社会行为准则和社会稳定发展的基石。第二，基本法所规定的制度在澳门得到了充分的施行。第三，社会各界团结努力建设澳门的积极性得到了充分发挥，澳门特区跟世界有广泛联系的特色和优势也得以充分展现。因为贯彻落实基本法，“一国两制”在澳门得到了极大的成功，社会各项事业都得到持续稳定发展。

记者：我们都知道“一个中心一个平台”是国家“十二五”规划对澳门的定位，请您评价一下澳门在这方面取得哪些成效，以及未来还应做哪些努力？

李刚：“十二五”规划把香港和澳门作为专门的部分单章列出，给予了香港和澳门很大的发展空间。“一个中心”就是把澳门建成世界休闲旅游中心，“一个平台”就是搭建中国和葡语国家商贸服务平台。“一个中心一个平台”的定位为澳门未来发展指明了方向。

2011年以来，澳门的商贸服务和会展行业发展很快。另外，澳门还举办了第四届中葡论坛部长级会议。可以说，“一个中心一个平台”的建设正在加快进行。澳门是世界上最大的博彩业市场，但博彩业一业独大不是一件好事。如果一个城市的经济结构单一发展，有可能使这个城市走向繁荣，也有可能使这个城市走向衰落。所以，我们要健康有序地发展博彩业，同时要发展适度多元经济，改变现有的经济结构。目前，在澳门发展比较快的行业包括金融业、建筑业、制造业、文化产业、旅游业、中医药业等。特区政府已经投入了大量资金支持多元经济发展，我们期待这方面能取得更多成果。

记者：澳门回归15年来，在经济、社会、民生等方面取得了巨大的进步，未来澳门在民生领域还有哪些需要改进的地方？

李刚：回归15年，澳门的变化用4个字形容就是翻天覆地。经济发展突飞猛进，“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治在澳门得到成功实践。但发展也带来了高通胀等问题。发展中的问题只能用发展的成果来解决。根据第四任特首崔世安的施政报告，下一步要解决几个问题：第一，要建立全社会的民生保障机制，完善民生保障制度，通过双重保障惠及每个澳门市民；第二，完善医疗服务网络体系；第三，着力解决住房问题。第四任特首的施政目标是建设公屋，解决32000个单位的住房。同时，对房屋市场进行有效调控，把房价降下来；第四，实行教育兴澳，人才治澳战略，为年轻人提供更多、更大的平台。

记者：澳门回归15年来，有哪些经验和启示，您对澳门未来前景有何期待？

李刚：回归15年来，“一国两制”在澳门获得了成功实践。我认为有以下几点成功经验：第一，要坚定不移地贯彻“一国两制、澳人治澳、高度自治”方针，坚决拥护中央的各项决定。第二，基本法所规定的制度能够有效运行，特别是行政主导的政治体制。行政和立法既相互配合又相互制约，但以相互配合为主。第三，要充分发挥特区政府的优势。澳门与香港的优势一样，在世界上四通八达，国际联系非常广泛。澳门应继续发挥作为中国和葡语国家交往平台的作用，保持与世界各国的联系。第四，在健康有序发展博彩业的同时发展多元经济，改变原有一业独大的经济结构。第五，要进一步加大和周围地区的贸易关系，和内地的合作进一步加强。第六，要进一步改善民生。崔世安特首此次的施政方针讲到“宜居·发展·关爱·善治”8个字。我们期待新一届特区政府能够按照这个方针依法施政，更有作为。

践行群众路线
整改进行时

内蒙古包头市深化改革推动问题整改——

“权力减”带来“活力增”

本报记者　陈　力

在内蒙古包头市，市政务大厅已然被视为一个“地标”，这并不是指建筑物有多么“高大上”，而是它聚集了众多的政务服务。2013年底大厅启用以来，已进驻部门和单位达到31个，集中行政审批事项达43项。

自党的群众路线教育实践活动开展以来，包头不仅积极推动政府部门“门好进、脸好看、话好听”，更致力于实现“事好办”。同时，当地把简政放权的重心放在优化环境、激发活力上，得到群众的普遍好评。统计显示，去年以来，包头市委、市政府把行政审批制度改革当做“先手棋”，由269项减少到43项，并全部集中到服务大厅，进一步简化了办事流程。同时，推进公共资源交易管理体制改革，将建设工程、政府采购、土地与矿产权招拍挂、国有资产产权4类交易统一运行于一个电子平台上，全部闭环运行，全程阳光操作。

不久前，市民王智燕和朋友合伙成立公司。按往年注册登记制度，需要一次性缴清30万元注册资金，才能拿到营业执照。而今，只需要缴1元，营业执照就能拿到手。这让王智燕感到十分惊喜。

同样在行政审批服务中心，刘鑫也很惊喜。他的惊喜来自于“办事痛快”。11月26日，他办理了税务登记、工商营业执照登记和代码登记，仅仅过去4天，他就当上了“老板”。

包头市政府副秘书长、政务服务中心主任雷殿军告诉记者，过去，注册成立一家企业，创办者需要到工商局办理营业执照，再到税务局办理税务登记证，还要到质监部门办理企业代码证，来回奔波在所难免。现在，以组织机构代码证电子副本为母本，将组织机构代码证、工商营业执照和税务登记证“三证合一”，一下子就把企业注册登记审批的时限由原来的50天减少到了4天。同时，当地全面推进工商注册登记制度改革，实行企业注册资本认缴登记制，企业登记“先照后证”，允许企业“一照多址”和“一址多照”，改企业年检为企业年报，大大降低了市场准入门槛，激发了市场活力。

在解决“办证多”问题的同时，包头还致力于破除“收费多”的壁垒。今年以来，包头市本级停征行政事业性收费项目45项，每年可减少企业、居民负担2400万元。旗县区停征行政事业性收费项目29项，每年可减少企业、居民负担3600多万元。