

盘活现有公共文化资源

范周

构建现代公共文化服务体系，要注重体制机制创新，关键是要整合用好各类公共文化设施和服务资源。在最大程度盘活现有公共文化资源上，公共文化设施、社会主体参与和人才队伍建设是不可忽视的三个方面

纵论 Comments

近日召开的中央全面深化改革领导小组第七次会议强调，构建现代公共文化服务体系是保障人民群众基本文化权益、建设社会主义文化强国的重要制度设计，要注重体制机制创新，关键是要整合用好各类公共文化设施和服务资源，做到物尽其用、人尽其才。笔者认为，要最大程度盘活现有公共文化资源，提高公共文化服务的效率和质量，公共文化设施、社会主体参与和人才队伍建设是不可忽视的三个方面。

一是要创新公共文化设施运营模式，推动资源的整合利用。现代公共文化服务建设强调“体系化”，这就要求将过去分属不同部门和单位管辖的公共文化设施和场所进行整合利用、集约开发，倡导各地区围绕提高文化设施利用率积极探索、大胆实践。

目前，我国文化系统内部所管辖的文化设施在公共文化服务体系建设中发挥了重大作用，但是仍然有很多文化资源未能充分释放活力。如工会、妇联、科协、共青团等组织的文化设施和活动场所属于行业管理，并不在文化部门管辖范围之内。如果通过一定的制度创新，将这些领域的公共文化资源更好地

实现共享，那就会有缓解文化资源不足带来的多种困扰。又如，高等院校的图书馆、博物馆等场所，在不影响服务师生的前提下，应该尽可能与所在辖区的公共文化服务降低闲置率，使之既能有效地降低闲置率，又能很好地满足周边居民的文化需求，实现公共文化服务对普通百姓的文化关照。

因此，在保证隶属不变、产权不变的条件下，应尽可能将游离在文化部门管辖之外的公共文化服务资源纳入国家统一管理、统一调配的机制中，享受统一的政府补贴，并纳入到政府公共文化服务采购中去。通过创新运营模式，有效地盘活存在于人们生活周边的各种文化资源，给予体系化的管理和维护，为群众提供更好更多的公共文化服务。

二是要积极引入社会主体参与，促进文化事业与文化产业发展。人民群众的文化需求不断增长且日益多元化，如何更好地调动社会力量参与公共文化服务体系建设，显得尤为重要。党的十八届三中全会《决定》明确指出，“鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设。”随着企业和民间组织参与文化事务的能力和愿望不断提高，各

界正在积极探索具体可行的办法。

比如，随着移动互联网技术的进步和网络终端的普及，传统网吧单纯依靠上网服务的经营模式已经走到了十字路口。于是，很多网吧通过与咖啡、音乐、书吧、饮食等服务结合，使之具有了娱乐休闲、商务洽谈、高科技体验等新功能，变身成为综合型文化服务场所。在这一转型中，诸多文化便民的服务也被纳入进来。在网吧上座率较低的时段，有关部门可借用其场所开设中老年上网技能培训、青少年网络教育课堂、数字化文化资源阅览等服务。这不仅有利于改变人们对网吧的偏见，还可以提高网吧的经营收入。

所以说，充分调动社会力量参与公共文化服务体系的建设，坚持政府引导和市场手段双管齐下，不仅有助于降低服务成本，提高服务效率，更有助于推动公共文化建设和文化产业的相互融合，相互补充，相互促进。

三是要促进文化志愿者队伍建设，特别是要发挥好在校大学生的作用。在我国公共文化服务人才队伍中，除了专门从事社会工作的工作人员外，还有一群人十分抢眼，那就是文化志愿者。在志愿者

队伍的建设中，应当充分释放在校大学生这一重要人力资源的作用。目前，我国有近3000万在校大学生，他们的文化素质较高，能较好地担任各类服务工作，是文化志愿者队伍的中坚力量。

对大学生而言，在政府和社会组织的指导下，深入到社区和乡村进行文化服务，既可以增加阅历、认知生活、了解社会，也是播种知识、传播文化、奉献爱心的有益尝试；对国家而言，单一依靠专职文化工作者队伍难以适应公共文化服务工作的全方位开展，通过发挥大中专学生的人力资源优势，能够减少冗余编制、缓解人力资源不足。因此，充分挖掘和发挥包括在校大中专学生等各方面人力资源的作用，引导他们参与到公共文化服务体系的建设中，有利于为公共文化服务体系的建设提供重要人才保障。

综合来看，文化设施场馆的整合利用、社会主体的多元进入、志愿者队伍的参与，都要求加快体制机制创新，打破现有的制度藩篱，为公共文化服务的运行提供有力制度支撑。

(作者系中国传媒大学教授、博士生导师)

观察 On Watch

“职务职级并行” 蕴涵多种公平

张海英

中央全面深化改革领导小组第七次会议审议了《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》。会议指出，在职务之外开辟职级晋升通道，有利于调动广大基层公务员的积极性，是为基层公务员办好事、办实事，一定要把好事办好。

目前的现实是，公务员晋升只有一条通道，即职务晋升之后工资待遇才能相应提高，行政级别高低决定着公务员薪资待遇的高低。有数据显示，全国公务员队伍约有60%在县级以下，这些公务员有机会晋升职务的只是极少数，如果不开辟其他晋升通道，很容易挫伤基层公务员的工作积极性。对此，党的十八届三中全会决定“建立公务员的职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度”。

这一举措“改”出了多种公平。其一，是收入公平。由于长期以来职务与薪资挂钩，对基层公务员来说不公平——自己活干得不少，收入却不高，开辟职级晋升通道之后，公务员不当官也能加薪。

其二，是晋升公平。在过去晋升通道单一的情况下，绝大多数公务员晋升机会比较少。而开辟职级晋升通道后，就多了一条晋升通道。对基层公务员而言，晋升机会多了，就更容易做到公平。

其三，是社会公平。当前，很多基层公务员与领导的收入差距过大，也与社会上同等学历年龄的收入有一定差距，这次改革后将会缩小后者的差距，这有利于促进社会公平。而且，基层公务员多了一种晋升机会，有利于克服焦躁心理，提高基层公务员工作积极性。这也是社会公众和广大企业所希望看到的。

要让基层公务员尽快享受这一改革红利，一方面需要更多的地方加入试点地区，另一方面要抓紧制定统一的公务员分类改革制度。当然，在为公务员创造晋升通道的同时还应该完善公务员退出机制。现在情况是，公务员一旦任职，只要没有不符合法定要件的情况，便可终身任职，直到退休。这不利于公务员队伍的建设。

行业 Industry

药品集中招标制度亟待改革

高红梅

近来，国家发改委开始向社会征集推进药品价格改革方案意见，大部分药品将取消政府定价，政府推进药品价格市场化改革的决心和行动赢得了各方的肯定。不过，取消政府定价只是药品价格市场化改革的第一步。在现行政府主导的药品招标制度下，无论是实行政府定价、政府指导价，还是市场定价的药品，公立医院与药品企业都无法按照市场规律自由议价，公立医院药品价格是由政府集中招标确定。所以说，要实现药品价格真正市场化，改革政府主导的药品集中招标制度势在必行。

改革政府主导的集中招标制度，既是完善药品市场体系的要求，也可促进法治政府建设和政府职能转变。从实际来看，北京、浙江、广东等地已开始探索药品集中招标改革方案。2014年7月，北京市建立基本药物集中采购中标价格全国联动、动态调整机制，打破一个招标周期内价格不变的习惯做法，与全国其他省级招标价格进行比对标联动，对基本药物价格进行调整；广东省则明确将充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，减少行政干预药品价格。

根据我国政府采购法、招标投标法等法律规定，政府不得设置招标采购机构和参与采购活动，招标代理机构是社会中介组织，政府不能与招标代理机构

存在隶属关系和其他利益关系。但目前一些地方政府却普遍设置了招标机构，编制采购目录，参与药品招标具体活动，这显然不符合法律规定，是政府职能错位的表现。在全面推进依法治国和全面深化改革的背景下，改革甚至废止药品集中招标制度已经是必然选择。

有人担忧，如废止药品集中招标，会引发药品价格秩序更加混乱，药品价格无序上涨。实际上，这种担忧并无必要。市场可以通过价格引导生产、分配和消费等问题，市场机制可以合理配置药品市场资源，保护患者利益。从国际经验看，世界上大多数发达市场经济国家实行药品市场自由定价。英国、法国、美国、德国和其他经济合作与发展组织成员国的政府，基本上不会直接代替医疗机构进行招标，阻碍市场自由交易。但是，政府监督和管理是市场发展的内在要求，大多国家采用间接控制方式干预药品价格，如对医生的处方行为进行监督，杜绝医生诱导患者用药；实行单病种定额付费，引导医院合理用药。在市场自主定价的基础上，政府应对药品市场秩序进行有效监管，没有不正当竞争和垄断，药品价格会在市场机制的调节下回归合理。

(作者系国家行政学院法学部博士后)



李倩作

据报道，北京居民和供热企业对室温是否达标若有争议，可请第三方机构进行检测。目前，北京市有5家具有资质的第三方测温机构，但到居民家中测温一次就要收600元，这让很多居民只好选择忍气吞声。第三方测温本是对供热企业的一种约束机制，不过由于其需要政府部门进行资质认定，且被固定在几家，这就有违市场规律，难以形成有效竞争后的合理价格。可见，要想使第三方测温发挥应有的作用，需要放开行业准入，对其进行市场化改革。(时锋)



杨骅

TD产业联盟秘书长

TD的成功具有示范效应

截至目前，我国4G用户数突破5000万，TD-LTE发展驶入快车道。虽然我国TD产业链在技术储备和专利上较国外企业仍有差距，但TD的创新和成功，给我国其他产业发展带来良好的示范效应。事实上，汽车、软件等行业不断涌现的优质国货强有力地证明，“中国制造”并非只能“山寨”，只要坚持自主创新，加强正面引导，民族产业发展必将跨上一个新的台阶。

朱继民

中国钢铁工业协会常务副会长

钢企要打造差异化竞争优势

今年我国钢产量预计仅增长2%左右，钢铁企业经营面临困难，但是好、中、差的区分已经越来越明显，区域不合理、结构不合理、自身改革不到位的企业面临的生存形势更加艰难。钢铁企业改革的首要目标就是围绕企业战略定位与发展愿景深化体制与机制变革，打造有差异化竞争优势的特色企业，通过改革激活并强化企业的内生动力。

王丽梅

中国道路运输协会秘书长

停车收费管理模式须改进

此前，一些城市的停车费收支不透明、停车费没有完全进入政府财政等问题被媒体关注。造成相关问题的一个重要原因是，目前一些地方政府对道路停车采取了间接化、委托化的管理模式，这种模式造成停车乱象百出。只有在前端加强政策制定科学化与规划管理精细化，在后端加强各部门的协调监管和信息公开，才能让停车收费避免走向“只收费不服务”的歧途。

武连峰

IDC(互联网数据中心)中国助理副总裁

重视服务外包“众包模式”

2013年全球服务外包市场增长趋于平缓，但“众包模式”却开始广泛应用。所谓“众包模式”，就是把传统上由企业内员工承担的工作，通过互联网以自由自愿的形式转交给企业外部的大众群体来完成的组织形式。“众包模式”能够明显降低生产成本、提升核心竞争力，充分满足企业的需求。当前互联网业务正快速增长，这将为挖掘服务外包市场内在潜力提供重要机会。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 周明阳

搭建全球互联共治共赢的中国平台

田原

国际 International

互联网经济发展迅猛，为全球治理夯实了基础。一方面，中国正处于全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标的关键时期，互联网需要有、也会有更大的作为；另一方面，全球互联网治理推进有序，有效服务网络经济新发展。建设好、利用好、管理好互联网，需要国际社会共担责任、共对挑战、谋求共治，最终实现共赢。

近日，在印尼雅加达举办了东南亚地区最大的互联网高峰论坛——启动亚洲大会。全球最大的中文搜索引擎百度在会上发布了《2014年移动互联网观察白皮书》，也引起了论坛的广泛关注。眼下，更多的中国互联企业正借国家政策和公共服务的阵阵暖风，昂首阔步走向世界。下一步，如何走稳走好、走出中国特色、走向更大成功，离不开对互联网经济和互联网治理这两个相互关联问题的准确把握。

互联网经济发展迅猛，为全球治理夯实了基础。互联网正日益成为创新驱动发展的先导力量，互联网经济正茁壮成长成为先进生产力的代表。以信息技术为核心的新一轮科技革命正在孕育兴起，深刻改变着人们的生产生活，有力推动着社会发展。数十年来，各国均积极融入世界互联网发展大潮，创新推进互联网发展的实践，制定国家信息化发展战略，积极鼓励本国互联企业海外拓展。

以中国为例，中国已经成为全球网民数量最多的国家、全球最大的电子信息产品生产地和最具成长性的信息消费市场，拥有网民6.4亿、移动宽带用户5.3

亿，手机用户近13亿，互联网上市企业市值突破3.95万亿元人民币。百度国际事业部总经理胡勇日前在接受《经济日报》专访时表示，“中国互联网产业的发展几乎与美国是同步的。”当前中国正处于全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标的关键时期，互联网需要有、也会有更大的作为。以“三网融合”，物联网、大数据、云计算效应叠加，电子商务、电子政务、智慧城市等应用整合为方向的网络经济大发展有望由中国率先实现；以基础设施互联互通、关键技术合作共享、专业人才共同成长为目标，“信息高速公路”有望沿着中国倡导的“一带一路”逐步铺开，这些都将极大地促进中国乃至世界的经济发展、推动社会进步，改善民生。

另一方面，全球互联网治理推进有序，有效服务网络经济新发展。必须看到，互联网真正将世界变成了地球村，网络空间已成为推动经济发展、传播先进文化、深化国际交流、维护国家主权、促进世界和平的重要阵地。互联网经济作为需求弹性较大的经济业态，在布局海外、深

耕世界的过程中，要面对的主要外部变量就包括全球互联网治理结构和秩序。因此，建设好、利用好、管理好互联网，使之成为放心之网、和谐之网、共荣之网，关系到互联网企业健康发展的制度环境，关系国家主权、尊严和发展利益，也关系着国际安全与社会稳定。这绝不是某个国家或某几个互联网巨头的事，而需要国际社会共担责任、共对挑战、谋求共治，最终实现共赢。

那么，国际社会如何共同制定完善治理规则？如何加强各国法律政策的有效衔接？如何推动全球互联网经济的繁荣发展和互联网社会的稳定和谐？中国的回答明确而有力，本着相互尊重、相互信任的原则，深化国际合作，尊重网络主权，维护网络安全，共同构建和平、安全、开放、合作的国际互联网治理体系。国内众多网络企业和网络人才也将最终看到，中国作为网民数量最多、网络经济最活跃的发展中国家，将进一步致力于为全球互联网共享共治、全球互联经济共赢共荣搭建中国平台。