

构建对外开放新格局 推进“一带一路”战略

如何看待当前形势

我国的对外开放在过去的三十多年里取得了世界瞩目的成就。新时期为适应经济全球化新趋势，推进更高水平的对外开放，我国提出推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

“一体两翼”：构建全方位对外开放新格局

受地理区位、资源禀赋、发展基础等因素影响，我国对外开放总体呈现东快西慢、海强陆弱格局。商务部部长高虎城说：“‘一带一路’将构筑新一轮对外开放的‘一体两翼’，在提升向东开放水平的同时加快向西开放步伐，助推内陆沿边地区由对外开放的边缘迈向前沿。”

经过三十多年的改革开放，诸多经济指标显示我国经济发展已进入全新阶段——经济总量世界第二，进出口贸易总额世界第一，外汇储备世界第一，外商投资额世界第一，对外投资跃居世界第三，预计不久将成为资本净输出国。与此同时，2008年金融危机后世界经济增长明显减速，欧美国家调整经济发展政策，中国与外部的经济关系悄然发生变化。

通过资本输出的方式，将带动我国全球贸易布局、投资布局、生产布局的重新调整。发展改革委学术委员会秘书长张燕生说，在“一带一路”建设中，我国将以资源型产业和劳动密集型产业为重点，在沿线国家发展能源在外、资源在外、市场在外等“三头在外”的产业，进而带动产品、设备和劳务输出。张燕生说，统筹东中西，运用全国之力建设丝绸之路经济带，是我国形成全方位开放新格局的重要基础。在“一带一路”战略中，西部地区是重要通道、平台、载体、能力建设的直接利益攸关区域；中部地区是重大装备制造、综合物流、人才开发的后援基地和共同

“走出去”基地；东部地区既是高端人才、先进技术、优质商品、现代服务和能力建设的重要策源地，又是离岸贸易、金融、投资、货币的重要运筹地。

“一带一路”沿线国家普遍处于经济发展的上升期，开展互利合作的前景广阔。高虎城表示，深挖我国与沿线国家合作潜力，必将提升新兴经济体和发展中国家在我国对外开放格局中的地位，促进我国中西部地区和沿边地区对外开放，推动东部沿海地区开放型经济率先转型升级，进而形成海陆统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。

开放包容：与“丝路”国家互利共赢、共同发展

“互利共赢”是“一带一路”建设的重要原则。专家表示，“一带一路”建设具有空间范围、地域和国别范围上的多元、开放和包容性，需要区域内各国共同推进合作进程，通过打造互利共赢的利益共同体把各国紧密联系起来。

“‘一带一路’不是中国单方面的战略布局，最终所形成的格局取决于沿线国家的意愿。”商务部国际贸易经济合作研究院亚非研究所副主任袁波说。

“一带一路”沿线大多是新兴经济体和发展中国家，总人口约44亿，经济总量约21万亿美元，分别约占全球的63%和29%。这些国家要素禀赋各异，发展水平不一，互补性很强。建设“一带一路”，有利于我国与沿线国家进一步发挥各自比较优势，促进区域内要素有序自由流动和资源高效配置。

发展改革委对外经济研究所国际经济合作室主任张建平说，“一带一路”倡议的地域和国别范围开放包容，有弹性。古代陆、海丝绸之路上的国家、当前我国的友好邻国均可参与。中亚、俄罗斯、南亚和东南亚国家是优先方向，中东和东非国家是“一带一路”交汇地，欧洲、独联体和非洲部分国家也可融入合作。中国国内的各相关省份都可以参与。

袁波认为，目前我国在产业、技术、资金

和市场上具备比较优势，可以与沿线国家进行双向对外投资合作，我国不但能够在沿线国家投资设厂，而且可以帮助其产品进入广阔的中国市场。未来，我国应当紧密结合各国各方发展实际，推动实施一批有需求和共识、影响力大、带动性强的重大合作项目，以点带面、从线到片，共同打造沿线区域合作的贸易流、产业带、联通网、人文圈，以更广范围、更高水平的经贸合作加快推动“一带一路”建设。

参与引领：在国际规则制定中注入更多中国元素

我国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者，也是重要建设者和主要受益者，在构建新一轮全方位的对外开放中，将更加注重在国际规则制定中发出更多中国声音和注入更多中国元素。

中共中央总书记习近平在中共中央政治局第十九次集体学习中指出，加快实施自由贸易区战略，是我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台，我们不能当旁观者、跟随者，而是要做参与者、引领者，善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力，在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素，维护和拓展我国发展利益。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院国际经济关系研究室主任赵江林认为，推出“一带一路”的构想，正是中国与外部经济关系调整的自然延伸，意味着中国正在努力将自身的经济增长体系转化为区域增长体系。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明说，当前全球贸易体系正经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。中国第一阶段的对外开放是利用经济全球化机遇参与国际分工，重在参与别国创造的机会，在新一轮阶段的对外开放中，中国要主动为自己和别国创造经济机会。积极参与、引领国际规则的制定能更好地为本国和别国创造机会。

文/新华社记者 王优玲 陈炜伟

(新华社北京12月7日电)

益交融、兴衰相伴、安危与共，成为你中有我、我中有你的利益共同体和命运共同体，加强人文交流、促进文明互鉴势不可挡。孔子学院属于中国、也属于世界，新的十年要注重提升质量、服务需求、紧密合作、互利共赢。要积极推进本土化，丰富交流形式，畅通中华文化与世界优秀文化互学互鉴的通道。创新办学模式，推进教师、教材、教法改革，充分发挥学校、社会、政府等各方面作用，促进孔子学院持续发展。

在闽期间，刘延东考察了科研院所、高新企业和社区及青少年校外体育中心。

刘延东在第九届全球孔子学院大会开幕式上指出 携手迈向孔子学院新的十年

新华社厦门12月7日电 第九届全球孔子学院大会开幕式7日在福建厦门举行，120多个国家和地区的大学校长、孔子学院代表共2000多人出席大会。国务院副总理、孔子学院总部理事会主席刘延东在开幕式致辞中强调，要面向未来，平等合作，共同推动孔子学院事业发展，为建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出新贡献。

刘延东指出，孔子学院创办10年来，架起中外语言文化沟通理解的桥梁，形成共建、共有、共管、共享的国际教育交流合作体系，为促进多元文化的交流交融、各国人民的心灵沟通作出了重要贡献。她向为之付出努力的中外人士和有关方面表示感谢，并给80位孔子学院先进个人和单位等颁奖。

刘延东说，在全球化背景下，世界各国利

城镇化质量逐步提高 发展更重区域协调

督查在行动

中办、国办联合派出的督查组日前对全国16个省份就党的十八大以来党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实情况开展督查。督查组在对新型城镇化和区域协调发展政策落实情况进行督查时发现，各地推进新型城镇化过程中能坚持以人为本，注重发挥科学规划的引领作用，城镇化质量不断提高。同时，各地在推动各项改革工作中注重区域间的协调发展，“雁阵齐飞”共享改革发展红利。

以人为本城镇化：户籍改革为突破口

在推进新型城镇化过程中，户籍改革被认为是实现以人为本的突破口。今年7月国务院下发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，各地纷纷结合自身实际，制定了户籍改革的路线图和实施方案。

在黑龙江，不同的城市实施不同的户籍开放政策。牡丹江等9个城市的落户限制被全面放开，齐齐哈尔、大庆市落户政策合理放宽，而哈尔滨则实行双轨制落户政策，即严格控制主城区落户，合理放宽中小城区落户。

放开户籍政策，并不是单单为进城农民提供一纸户籍，户籍的背后是各项公共服务的均等化。安徽省常务副省长詹夏来称：“目前，安徽已全面取消暂住证，推行流动人口居住证制度，使符合条件的流动人口能够在城镇落户，享受到与现居住地居民同等的待遇，在就业、求医、子女教育、养老、住房等方面享有基本公共服务。截至今年10月底，全省已登记流动人口394万人，发放居住证20万张。”

为有序推进农民进城，云南省采取“盖两床被子，穿十件衣服”的优惠政策。“两床被子”就是在一段时间内给予进城落户农民“城

乡兼有”的身份待遇，使农民“退可回农村，进可入城镇”。“十件衣服”是指保留作为农民享有的土地林地、宅基地、集体资产收益、惠农补贴等权益。2012年以来，云南全省城乡统筹转户总数571万人，户籍人口城镇化率从2011年底的16.5%上升到目前的28.8%。

科学规划引领城镇化：见山见水见乡愁

督查期间，第二督查组来到吉林省柳河县考察新型城镇化的情况。在柳河县城的一统河一侧，正在建设的柳南新城区已初具规模，一排排整齐的楼房，宽阔的道路，10万多平方米的城中湿地公园已经成为居民休闲的新去处。

柳河县委书记蒋海燕说：“在推进城镇化建设中，无论是修建城市景观带、居民休闲公园，还是加快改造老城区和棚户区，我们都注重规划先行，用科学的规划引领城镇化。”

在推进城镇化进程中，各地纷纷把科学的规划作为新型城镇化的基础和引领。宁夏回族自治区面积仅有6万多平方公里，在新型城镇化规划中，宁夏把全区当做一个大城市来统筹规划。为树立规划的权威性，《宁夏空间发展战略规划条例》已经通过自治区人大常委会审议，将作为地方法律法规颁布实施。

云南积极探索适合我国山区城镇化发展的特殊路径，坚持走特色化城镇化道路。在“城镇上山”规划设计上，尽量体现自然性和民族性，借助自然山势、水系，突出地方特色和山水田园风光，形成山、水、田、园、城有机融合，融入地域性特征和特色民族文化，形成具有地方民族特色的山地城镇建筑风格。

区域协调发展 改革红利共享

京津冀协同发展是国家一项重大发展战略。第一督查组在天津督查时重点了解天津在

推进京津冀一体化过程中的工作。天津市委常委、常务副市长崔津渡说：“天津在发展规划上自觉打破‘一亩三分地’观念，坚决服从服务于国家发展战略。我们重点在交通设施互联互通、生态环境联防联控、创新驱动产业对接这三个方面为突破口，实现京津冀的协同发展。”

目前，天津已引进北京投资项目394个，到位资金738亿元；引进河北省投资项目593个，到位资金154亿元；京冀两地总投资892亿元，占天津市内招商引资总额的40.5%。

在新疆，南北疆区域发展不平衡是影响新疆经济社会健康发展和全面建成小康社会的重要“瓶颈”。今年以来，新疆全面实施新疆“短平快”项目，安排7.38亿元资金，支持喀什、和田、克孜勒苏柯尔克孜自治州292个纺织服装、手工业、特色轻工、农副产品加工等“短平快”项目，带动4.1万人实现“离土不离乡、离家不离村、出家门进厂门”的就业目标。同时，新疆还加大对南疆地区教育的扶持力度，对南疆三地州实行普通高中资助政策，基本实现14年免费教育。

为推动赣南等原中央苏区振兴发展，国务院在2012年出台《关于赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》，52个中央单位对口支援31个苏区县工作全面启动，执行西部大开发政策等163项具体政策也基本落实到位。

受益于国家政策和资金的大力支持，在赣州市兴国县长冈乡，土坯房改造、困难户生活补助、村民大病救治等民生问题一项项得到解决。“越来越多的惠民红利，直接进了村民的荷包里。”长冈乡长冈村村支书廖林说，如今的长冈乡，土坯房已难觅踪影，二三层高的砖混结构“小别墅”随处可见。

文/新华社记者 张亮（参与采写记者：贾立君 白丽萍 晏国政 侯文坤 于涛 庞书伟 李亚楠 邹大鹏 徐海涛 胡锦涛 刘林 赵叶苹 宗蕊）

(据新华社北京12月7日电)

“看到周永康被查处的新闻，老百姓觉得大快人心。”“中央大力反腐，我们坚决拥护。”中央开除周永康党籍并移送司法的决定公布后，各地干部群众表示坚决拥护党中央的正确决定，期盼进一步完善法律制度，坚持零容忍态度，将反腐推向深入，从根本上预防和杜绝腐败。

腐败没有特区 反腐没有禁区

腐败没有特区，反腐没有禁区。谈到中央开除周永康党籍并移送司法的决定，各地干部群众认为，查办周永康案件，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央从严治党、励精图治的历史担当和政治勇气，充分体现了中央坚定不移维护党的团结统一、坚定不移惩治腐败的坚强意志和坚决态度，充分体现了我们党坚持党纪国法面前人人平等、反腐没有禁区的原则。这再次表明，无论官职有多高、权力有多大，只要触犯了党纪国法，必将受到严惩。

南昌大学建筑工程学院大一学生柳艳兵说：“查处周永康让我们看到，在法律面前，不管是平头百姓还是高官大员，一律平等。”

“周永康的落马说明，反腐没有禁区，法律面前无特权。”南昌航空大学测试与光电工程学院大四学生林玲说，这一案件对广大党员干部能起到很好的警示作用，只有严惩腐败，才能保持党的纯洁性。

广大干部群众表示，周永康曾是位高权重的领导人，是名副其实的“大老虎”，中央将其进行查处，体现了我们党坚定的反腐决心和依法治国的理念。

山西一位县委书记说，此次中央打“大老虎”，对基层干部触动非常大，通过学习四中全会精神及反思周永康案件，将认识到今后在具体工作中必须严格依法行政，公正执法，使工作落实到法治框架内，真正走上法治轨道。

彰显法律权威 遏制腐败蔓延

法律是治国之重器。各地干部群众认为，查处周永康案，是对党和人民事业的高度负责，是对党的纪律的坚决捍卫，是对社会主义法治的坚定维护，让人们对象法治中国建设充满信心。

中国宪法学研究会副会长、北京大学法学院教授王磊认为，将党内处理周永康案的程序、包括移交司法机关公之于众，充分体现了法治精神，进一步增强了百姓的信心，同时也向国际社会展示了惩治腐败、建设法治中国的良好形象。

重庆壹地律师事务所律师柯振强认为，在首个国家宪法日之后公布依法查处周永康案的信息，这是落实四中全会精神的生动体现，是建设法治中国的强烈信号，有力地说明了尊重宪法和法律不是口号，而是实实在在的行动。

云南省纪委常委杨大庆表示，周永康被开除党籍体现了党的纯洁性要求，移送司法机关处理则是在依法治国的基本方略下，依纪依法深入推进反腐败工作的又一有力实证。

“用法治思维和法治方式惩治腐败，治病树、拔烂根，才能遏制住腐败蔓延势头。”江西省纪委宣传部部长施新华表示。

山西弘韬律师事务所律师朱帅认为：“中央依纪依法处置周永康案件，对惩治腐败、打击职务犯罪，具有重大意义，会促使各级党政机关、领导干部依法行政、依法办事、依法履职；也使全社会受到一次重要的法治教育，让人们相信，随着法治中国建设的不断推进，社会将更趋于公平公正。”

扎紧制度“笼子” 推进依法治国

周永康案的出现既有其理想信念不坚定、宗旨意识淡薄等原因，也反映了干部人事、反腐倡廉等方面的制度漏洞。广大干部群众普遍表达了对进一步完善法律制度，把权力关进“笼子”，从根本上预防和杜绝腐败的期望。

中国人民大学教授周淑真表示，周永康滥用权力、知法犯法，案件警示我们，一定要把依法治国的方略落到实处，而强化、完善制度建设是关键所在。

山西大学法学院教授陈晋胜、上海交通大学政治学博士顾杰等认为，在继续坚持零容忍态度的同时，进一步加强制度建设，使反腐败在依法治国的轨道上进行，真正建立起让党员领导干部不敢腐、不能腐的体制机制，让“老虎”不能“恣意妄行”。

河海大学法学院副院长王建文说，从当前实际出发，要尽快建立起权力清单，要对权力运行机制进行改革，让权力的运行变得更加透明，监管更加有力。

文/新华社记者（新华社北京12月7日电）

中国政府关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件发表

新华社北京12月7日电 外交部7日受权发表《中华人民共和国政府关于菲律宾共和国所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件》，重申中国不接受、不参与该仲裁的严正立场，并从法律角度全面阐述中国关于仲裁庭没有管辖权的立场和理据。

2013年1月22日，菲律宾单方面就中菲有关南海问题提起强制仲裁。其后，菲律宾不顾中国的一再反对，执意推进仲裁程序。

立场文件指出，菲律宾提请仲裁事项的实质是南海部分岛礁的领土主权问题，超出《联合国海洋法公约》的调整范围，仲裁庭无权审理。

立场文件指出，以谈判方式解决在南海的争端是中菲两国通过双边文件和《南海各方行为宣言》所达成的协议，菲律宾单方面将有关争端提交强制仲裁违反国际法。

立场文件指出，菲律宾提出的仲裁事项构成中菲两国海域划界不可分割的组成部分，而中国已根据《公约》的规定于2006年作出声

明，将涉及海域划界等事项的争端排除适用仲裁等强制争端解决程序。立场文件强调，仲裁庭对于菲律宾提起的仲裁明显没有管辖权；各国自主选择争端解决方式，中国不接受、不参与与菲律宾提起的仲裁具有充分的国际法依据。

立场文件进一步指出，南海问题涉及多个国家，需要各方的耐心和政治智慧才能实现最终解决。有关各方应当在尊重历史事实和国际法的基础上，通过协商和谈判妥善解决南海问题。在有关问题得到彻底解决之前，各方应当开展对话，寻求合作，维护南海的和平与稳定，不断增强信任，为问题的最终解决创造条件。

立场文件最后指出，菲律宾单方面提起仲裁的做法，不会改变中国对南海诸岛及其附近海域拥有主权的史和事实，不会动摇中国维护主权和海洋权益的决心和意志，不会影响中国通过直接谈判解决有关争议以及与本地区国家共同维护南海和平稳定的政策和立场。