



# 农地确权登记 权利落到纸上

本报记者 常理

农村土地承包经营权登记,是确认和保护农民的土地承包经营权,保障土地流转交易安全,完善农村土地承包经营制度的一项基础性工作。那么,推进农村土地承包经营权登记制度,到底意义何在?对此,《经济日报》记者采访了中国社会科学院农村发展研究所研究员王小映。

“土地承包经营权是农民的一项重要财产权利,是国家法定的一种用益物权。”王小映告诉记者。

土地承包经营权登记是国家对合法土地承包经营权的进一步确认。它要求以受法律保护承包合同、转让或互换合同为依据,进行更严格、规范、科学的调查、指界、测量、公示,确认承包地块的归属、坐落、四至、面积,并在土地权属证书和登记簿中加以记载,是为了解决长期存在的农民承包地块面积不准、四至不清等问题。“建立土地承包经营权登记制度,由政府确认农民的土地承包经营权,有利于提高农民的土地财产权利意识,促进对农民土地承包经营权给予更为严格的物权保护。”王小映说。

农村土地承包经营权登记,可以保障农村土地流转健康发展。“长期以来,尽管国家政策上一直允许农民流转土地,但是由于没有严格进行确权登记颁证,承包地块的权属界限不清晰、合同面积不准确,农民以出租等方式流转土地经营权后,在收回土地时自己的权益很容易受到侵害。而建立土地承包经营权登记制度,有利于保障土地承包经营权转让、出租、转包、互换、入股中双方的权益,减少土地流转纠纷,减少市场上的欺诈行为,降低市场信息搜寻成本和交易费用,提高土地市场效率。”王小映说。

当前,许多农业农村公共管理政策都与土地联系在一起,土地承包经营权登记对完善落实农业农村公共管理政策起到了重要作用。比如,现阶段对种粮农民的直接补贴就与承包土地面积挂钩,由于土地承包经营权登记体系没有建立起来,承包地块的权属界限不清晰、面积不准确,直接影响到政策的有效落实。“开展农村土地承包经营权登记,建立完善的土地承包经营权登记体系,有利于为土地利用规划、耕地保护、土地整治开发等公共管理政策的制定和决策提供依据,并在政策落实中提高可操作性,降低成本。”王小映告诉记者。

尽管我国农村土地制度改革已经取得了重大成就,但是改革进程并没有结束。王小映认为,土地承包经营权确权登记颁证,有利于落实农村土地承包关系长久不变的政策,赋予农民长久而有保障的土地承包经营权;有利于在开展土地产权抵押担保融资的改革中提供可靠的操作工具;有利于在确认和保护农民土地承包经营权的基础上配套推进征地制度改革,实现对被征地农民的公正补偿。



今年,山东栖霞又迎来一个苹果丰收年,吸引着全国各地的客商前来购买。图为在栖霞市松山街道金山村,果农们正在批发市场销售苹果。 宫晓琛摄

# 苹果在这里演绎传奇

——山东省栖霞市苹果产业调研

本报记者 王金虎 通讯员 林新忠

眼下,正是红富士苹果旺销时节,全国各地的客商纷纷涌入栖霞市的果品交易市场,到处是一片热闹的场景。山东省栖霞市是著名的苹果城,这里60多万人口中有40多万从事着与苹果相关的产业,农民近九成的收入来自果业。在当地政府眼里,苹果是“民生果”,他们把提升苹果品质、促进苹果产业健康发展作为最大民生工程来对待。

## 土把式变为“果秀才”

谈到今年的收成,栖霞市观里镇新庄村果农史本平对《经济日报》记者说:“今年苹果能获丰收多亏技术专家提出的好建议。依俺这土把式,说不定要走多少弯路。”

以前,史本平家的11亩果园里果树密匝匝,光照条件差,枝干病害严重,苹果品质随之下降。今年年初,在栖霞市果业发展局专家的指导下,他“隔一伐一”对老果园进行了改造,生产的7万多斤苹果着色好,酸甜可口,成为经销商的抢手货。

近年来,面对苹果产业面临的挑战,栖霞市制订了以科技支撑促进苹果产业提质增效的提升计划,全市所有乡镇都建立了果业技术服务站,村村都有专门的果业技术员。截至目前,这些技术员利用“科技三下乡”等平台已组织60余场讲座,累计培训果农25万余人。现在,栖霞市有2000多名果农获得了国家专业技术职称,昔日的土把式变成了“果秀才”,而且许多技术精湛的果农还到全国各地传授送宝,手把手教农民种苹果。

## 绿色有机是必须的

在今年秋季的采访中,记者看到这一幕:在栖霞方山脚下的博士达苹果种植示范园里,负责人张朋义随手拿起一个苹果“喀嚓”就是一口。他说:“这里的苹果是免洗的,它一‘出生’就在果袋里,摘袋一周就采收。我们施的是有机肥,杀虫用的是黏虫板,绝对没污染。”

在蛇窝泊镇,农民王成刚正忙着加工果农修剪下来的废弃苹果枝条。去年,王成刚成功研发出苹果枝条生产生物质有机肥技术,通过了山东省科技厅认证,获得了国家专利。“我生产的这种有机肥比市场上的许多有机肥便宜,有机质含量在90%以上,用它种出来的苹果口感绝佳。”王成刚说。

经过多年市场磨砺,要生产绿色、生态、环保苹果成为栖霞果农的共识。为确保苹果生产全过程安全可控,栖霞市构建了以标准化生产为基础、网格化监管为重点、信息化追溯为纽带的质量安全保障体系。“我们实行农资市场准入制,形成了覆盖市镇村的封闭运行的农资配送体系和上下相连、三位一体的质量安全检测网络。”栖霞市市长陈兆宽介绍说,他们以信息化追溯为纽带,实现了苹果从果园到餐桌的全程信息公开,消费者可通过网站、免费电话和手机扫描等方式进行查询验证。

## 点击鼠标卖苹果

“轻点鼠标,一天就卖出2万箱,销售收入达150多万元,打

印投递单的色带纸就换了10多个。”“双11”期间,在淘宝上开设“王小二果园”的王乐将忙得脚不沾地。如今,王乐将把自己及周边乡亲们栽种的七成以上的苹果搬到网上销售,在全国有二三十万个固定客户。

苏家店镇孙家村果农孙小磊,今年多了一个头衔——电子商务讲师。去年,孙小磊开设了网店“牛顿果园”,专门销售栖霞苹果,一年间就赚了20多万元。今年,他被市里聘为培养电商创业者的讲师。

网络让栖霞苹果多了一条销售渠道。近年来,栖霞市大力实施“网销进万家”工程,建立起以大宗商品电子交易为骨干、以特色网络店铺交易为主体的具有地方特色的电子商务体系,吸引了越来越多的企业、专业合作社和城乡居民加入到网销队伍。目前,栖霞已建设农产品门户网站8个,发展网络店铺560多家,其中苹果网络店铺300多家,年销售苹果4万余吨。庙后镇前罗泊村160户农民有40多户开了网店,年销售苹果近300吨。

一棵苹果树托起一座城市,栖霞享有“中国苹果之都”、“中国苹果第一市”等美誉。如今,栖霞的苹果树正结出越来越多的“民生果”,带领越来越多的农民走上致富路。

## 栖霞苹果追求“高大上”

李 宁

栖霞是生长在苹果树上的城市,苹果是栖霞最大的民生产业。如何让这个特色产业持续健康发展下去,一直是考虑的头等大事。如今,栖霞找准了发展苹果产业的方向,就是要向高处走。

首先是苹果的高品质要有保证。栖霞苹果市场口碑好,关键是质量好。为了保持苹果的高品质,栖霞依靠高校、科研机构的技术支撑,对全市7万亩老果园进行更新改造。正在实施的测土配方新技术和化学农药肥料减量施用工程,有效提高了苹果园土壤有机质含量。这些好作法使苹果的高质量有了保证。

其次是对苹果产业设定的标准要高。在苹果生产中,技术与加工与销售等环节,栖霞苹果都有自己的高标准,而且栖霞苹果的标准化生产经验已成为全国水果标准化生产的主要参考依据。未来,栖霞要对苹果产业设置更高更严格的标准,这将是栖霞苹果持久不衰的基础。

更重要的是,栖霞苹果产业要向高端走。目前,栖霞果园的树龄大多在25年以上,树势衰弱。为此,栖霞实施了苹果振兴计划,要用5年或者更长时间进行新品种新技术引进和新种植模式改良,大力发展有机苹果和无公害苹果。在加工链条延伸上,栖霞努力实现苹果产品多元化,果脯、苹果醋、苹果脆片等果品深加工企业已有几十家,规模效应正在逐步显现。

栖霞苹果向高处走是有目标的,就是要推进果业经济由数量效益型向质量效益型转变,努力实现数量、质量、效益协调发展,力争在“十三五”末,将栖霞建设成为全国乃至世界一流的优质苹果生产示范基地。(作者为中共栖霞市委书记)

一本《村规民约》正在改变一个乡村的治理模式——

# 从能人治村到依法治村

本报记者 张雪

从湖北省襄阳市出发,沿着绵延起伏的公路向西北驱车150公里,就来到了坐落于群山之中的保康县城。再从县城沿盘山公路向神农架方向行驶70公里,便可以找到位于荆山深处的中坪村。

发源于神农架的粉清河从中坪村前流淌而过,河边是两千多亩由河滩改造而成的农田,冬小麦已吐新芽。

中坪村毗邻神农架林区,辖9个自然村,常住人口3600多人。去年,中坪村工农业总产值为2.9亿元,其中村集体经济收入1.35亿元,村民人均纯收入16800元。中坪村还有许多全县甚至全省之最:在全县最早开发小水电,最早自发进行退耕还林生态保护,最早免收农业税……

30多年前,中坪村是当地出了名的穷村。村里几百户人家没有一家砖瓦房。中坪村的巨变,离不开担任了35年村支书的黄立杰。

1980年,黄立杰决定利用中坪村丰富的水利资源建一个水电站。在他的带领下,村民们克服重重困难建成了保康县第一个村办水电站。后来,中坪村的山里发现了丰富的磷矿资源,又是在黄立杰的带领下村里开办了保康县第一个村级磷矿。之后,中坪村相继办起了配矿厂、磷矿粉加工厂。

在中坪村,很多村民都说,黄立杰是带领全村致富的能人。自然,黄立杰对中坪村大小事务的决策最有发言权。

提出,把钱分了最省事。黄立杰坚持认为:“把钱分到每个人手里也就几千块,村里什么事情也做不成。应把钱投入到村容村貌整治、基础设施建设等公益事业上。”从2008年开始,中坪村每年投入一笔钱为年满40岁的村民购买养老保险。到了一定年龄,村民们就能和城里退休职工一样领取工资。

黄立杰在中坪村的发展中发挥了很大作用,具有很高的威信。但中坪村党支部、村委会和村民们认识到依靠能人治村并不能长久,而且容易积累一些矛盾。于是,中坪村将村集体发展过程中形成的各种规矩和一些村民提出的新要求整合成了《村规民约》,成为治村的总章程,让村民遵照执行。

除了发展经济,中坪村的计划生育、治安调解、生态保护、精神文明建设等很多工作都走在了保康县的前列。这一切不仅是因为中坪村集体经济较强,更重要的是因为中坪村有一部分内容翔实、便于操作的《村规民约》。

根据形势发展和工作任务的变化,中坪村还对《村规民约》进行了多次修订。每次修规,都有着严格的程序:由村民代表或党员提议,先在村党支部和村委会讨论通过,再由村民代表和党员代表讨论通过,经过专业律师把关后,由全体村民表决通过。

因为是自己制定的“法律”,村民“守法”意识都很强。“我们村工作比较简单,有什么事大家只要翻那个小本本就行了。”村民赵义今年70岁,他负责村里花草树木的修剪

工作。他所说的小本本,就是发到每户的《村规民约》。如果村民违反了《村规民约》,不仅要按规定进行处罚,还必须写出书面检查,再到村委会学习。

侯仕勇是村委会分管财务工作的副主任,负责户籍、田亩、养老保险和精神文明建设等工作。他“执法”非常严格,看到哪里地面不干净,哪家的东西乱摆乱放都要拍照作为依据,再开罚单让违规村民到村里交罚款。

“要是村民不交罚款怎么办?村里是没有执法权的。”记者问。

“《村规民约》发到家家户户,还签了承诺合同,如果不遵守,村里就不给他买养老保险。你想想为这点处罚放弃每年上万元的养老保险,值得吗?”侯仕勇说。

“有没有因为‘违法’村民是你的朋友或亲戚,你就不处罚?”记者再问。

“这个可不敢,村里的事瞒不住的,我要是今天有一家没有处罚,明天就有村民找到村委会。我们都是村民投票选出来的,你罚了这个不罚那个,谁还会选我。”侯仕勇严肃地说。

有了这样一本《村规民约》,中坪村的工作开展起来非常顺利。一些在别的地方很难开展的工作,在中坪村推行起来也比较容易。“干什么都得有规矩,规矩是为大家立的,不是为个人立的。一旦规矩定了,无论是我当书记,还是我退休了,所有人都按规矩来。”黄立杰这样说。

## 连线

安徽来安:

## 好吃的冬桃不愁卖

本报记者 白海星 通讯员 韩先秀

在安徽省来安县施官镇现代农业示范区刚见到宋金叶时,记者吃了一惊,宋金叶虽然是来安县林科所的技术员,但皮肤却比村里的农民还要黑。“我常年泡在桃园里,其实就是个农民。”他说

宋金叶告诉记者,10年前在一次偶然的种植试验中,一株红叶桃树引起了他的注意。凭借科技人员独特的敏感,经过8年不间断的反复试验,他终于将红叶冬桃研发成功。

2012年,宋金叶联合几个农民在施官镇桃庄村流转200亩土地,成立了桃丰生态农业专业合作社,开始尝试种植红叶冬桃。去年他们又流转了1800亩土地和荒山,并投入30多万元修了一条水泥路,打了一眼机井。

今年,宋金叶种植的冬桃喜获丰收,亩均产量在3000斤以上。为提高冬桃的附加值,宋金叶早已把果品的文字和图形商标都进行了注册,桃丰生态农业专业合作社今年也获得了有机果品的认证。好吃的冬桃不愁卖,“桃丰”牌红叶冬桃一上市,就被抢购一空。南方一家果品代理公司看中红叶冬桃的市场潜力,把施官镇现代农业示范区的冬桃全部订购。

“红叶冬桃是示范区的主打品种,但这不是全部。”宋金叶介绍说,为让示范区四季能飘香,他还根据当地土壤成分,引进了龙山红蜜、春瑞、锦绣黄桃、沂蒙霜红等南北方特色优良品种,实施全面种植、错位营销。

江西横峰农信社:

## 全力转变服务方式

“有了农信社的扶持,我们对未来的发展更有信心。”江西省横峰县众德笋笋种植专业合作社负责人邹德有说。在当地农信社的支持下,众德笋笋合作社不仅被评为省级示范合作社,还受邀参加了第二十三届世界笋笋大会。

“现在,农民对金融服务的需求发生了变化,农信社等金融机构提供的服务也应随之而变。”江西省横峰县银行监管办主任刘伟说,农村信用社在积极开发市场的过程中要做好三件事,通过转变服务方式来树立农户小额信贷品牌,通过拓宽信贷投放渠道来有效满足“三农”发展需求,通过推行惠农行动切实履行社会责任。

近年来,横峰县农信社积极优化农户小额贷款手续,有效破解了农民的“贷款难”。今年,横峰农信社新增近亿元支农贷款,对规模化种植粮食和葡萄产业等给予支持。

(陈旭媛)

## 北京建成35个蔬菜绿色防控示范基地

本报讯 记者徐霄报道:北京市第四批8个蔬菜生产基地(合作社)日前正式签约成为蔬菜病虫害绿色防控示范基地,这标志着北京市蔬菜病虫害全程绿色防控示范基地数量达到35个。

去年,北京市启动蔬菜病虫害绿色防控示范基地建设工作,截至目前,前两批20个绿色防控示范基地已全部组建完成,第三批7个绿色防控示范基地也全部处于建设过程中。北京植保站副站长郑建秋介绍,在蔬菜绿色防控示范基地内,要实现4个100%、1个80%和1个60%的目标,即全程绿色防控技术使用率、绿色防控覆盖率、节水措施覆盖率、产品农药残留检测合格率达到100%,专业化统防统治比例达到80%以上,化学农药用量减少60%以上。

“所有示范基地,除实行严格的准入制度外,还采取严格的管理措施,每年都要对这些基地进行考核,对基地生产的蔬菜随时抽检,不按标准生产或产品不合格的基地将随时被淘汰。”北京市植保站站长周春江说。



河北省临城县碧悦无公害蔬菜专业合作社对蔬菜生产制定了详细的种植标准和操作规范,打出了“碧悦”、“宏兴郎”等绿色有机品牌,生产出的蔬菜供不应求。该合作社已被农业部授予“全国农民专业合作社示范社”荣誉称号。图为碧悦合作社的菜农正在对刚采摘的有机西红柿进行筛选。 赵英丽摄

本版编辑 李亮