

# 在保持稳定中

## 新常态

中办、国办联合派出的8个督查组分赴全国16个省份，于5日结束为期8天的调研，梳理了十八大以来党中央、国务院重大决策部署贯彻落实情况。督查组面对增速放缓、结构不合理的多重问题，部分地区围绕转变经济发展方式这条主线，坚持稳中求进总基调，结合各自实际多角度寻找“发力点”、培育“新亮点”，不断为“新常态”下的中国经济系入活力。

### 主动适应“新常态” 保持改革定力调结构

初冬，黑龙江首场大雪姗姗而至寒气袭人，这个能源工业大省从去年就已感受到了经济下行压力的阵阵寒意。“增速回落，结构问题突出。”黑龙江省省长陆昊分析今年形势时说，近十年工业对全省GDP的贡献率一直超过50%，石油和煤炭工业的历史结构问题凸显。

在吉林省，第二督查组重点听取了当前经济运行情况。吉林省委常委、常务副省长马俊清介绍，在全国经济减速换挡的大背景下，吉林省经济也步入持续低速平稳运行的“新常态”发展期，前三季度低于当期全国平均增速0.9个百分点。

不过，各地并没有因此放慢改革步伐。主动适应“新常态”，将全面深化改革作为经济社会发展的首要任务，以经济体制和行政审批等重点改革为牵引，释放改革红利促经济、稳增长。

天津市委常委、常务副市长崔津渡说，全市全面落实中央经济工作会议精神，注重在提质增效、转型升级、创新发展上下功夫，通过完善政策导向，从引导转向鼓励创新转变，推动形成新产业、新产品、新业态、新模式。

陆昊告诉记者，黑龙江全力推进“两大平原”现代农业综合配套改革、网上行政审批改革、公共资源配置市场化改革等重点改革，优化经济发展环境。同时，提出“五大规划战略”，大力发展十大重点产业调整经济结构，目前GDP增幅虽仍低于全国均速，但已出现回升趋势。

### 各寻“新亮点”发力 精准“点穴”转方式

督查中记者发现，各地在落实党中央、国务院部署中更加结合自身实际，精准“点穴”，实现经济增长动力的转换和经济发展方式的转变。黑龙江省望奎县龙蛙农业公司厂区内，负责人翟清斌正紧盯着多个视频监控画面。“黑土地不仅管粮食安全，还能管好餐桌安全，用好这资源就能变真金白银！”他向督查组成员介绍说，自己与电商合作热卖的“私人定制”大米，选种、施有机肥等环节都被第三方监理公司实时拍摄，每斤售价高达20多元。

从“十一连增”的“大粮仓”到“大厨房”，产业链条延长、逆势增长9.3%的黑龙江食品工业，只是“新常态”下各地的“新亮点”之一。山西、海南等地出台加快推进特色旅游业、养老服务业、电子商务业等政策措施，其中仅平遥古城、乔家大院所在的晋中市旅游总收入增速就高达37.12%。

第八督查组在宁夏重点考察了重大项目的拉动效应。在宁东能源化工基地，神华宁煤集团的400万吨/年煤炭间接液化示范项目正在施工建设，这个世界单套装置规模最大的煤制油项目建成达产后，年均销售收入266亿元，年均利税总额153亿元。

河南省省长谢伏瞻介绍，河南坚持把“三农”工作放在突出位置，大力实施“四大工程”，促进粮食增产、农业增效、农民增收，同时发展特色农业产业化集群培育工程和都市生态农业工程，目前全省农业产业化龙头企业达6500多家，农民收入增速连续5年超过城镇居民。

### “组合拳”稳中求进 培育多角度“增长极”

记者跟随督查组调研发现，从靠资源、粗加工等“躺着吃饭”到深刻剖析“狼来了”，各地都打出了“组合拳”，充分发挥投资、消费、出口“三驾马车”的作用，培育多角度“增长极”。

据江西省委常委、秘书长龚建华介绍，他们出台的“促进经济平稳增长20条”等一系列政策，从扩大公共基础设施投资到拓展消费领域等，不同维度地有效促进了经济增长，今年以来主要指标增幅高于全国平均水平。

云南省密切跟踪经济运行中出现的苗头性、倾向性问题，从重点项目建设、扩大消费需求、粮食生产和防控金融风险等方面采取系列措施稳增长。在发挥出口的支撑作用方面，天津市组织国有企业东盟行、民营企业走进非洲等活动，为企业抢占欧美市场搭建平台，推进外贸结构调整，新增有进出口实绩企业近1000家，国家级出口基地达到7个。

区位优势明显的黑龙江、云南等也积极构建国际贸易新通道：黑龙江正全力构建“东部陆海丝绸之路经济带”，加速跨境物流业发展，推动沿线地区产业转型升级；云南除加快通关综合服务改革、电子口岸实体平台建设外，还积极推动能源装备及技术出口，加大跨境电力贸易等转型提档。

淘汰落后产能和防范区域性系统性风险是稳增长的必要保障，各地对此也高度重视。新疆着力化解钢铁、电解铝、水泥行业等过剩产能，预计提前一年完成“十二五”淘汰任务。天津市建立金融监管联席会议制度，初步建立了立体化、网格化风险防范体系，实现风险总体可控。

“态度坚决，思路清晰，措施有力，成效显著。”第二督查组组长、农业部副部长于康震在黑龙江、吉林督查后表示，各地主动适应“新常态”，突出问题导向，大胆改革创新，找准切入点推进重点领域和关键环节改革，促进了经济社会持续健康发展。

文/新华社记者 邹大鹏 宗巍 (参与记者：贾立君 晏国政 刘林 侯文坤 赵叶苹 胡锦涛 李亚楠 白丽萍 于涛 张亮 王君宝) (新华社北京12月6日电)

## 国家发改委原副主任刘铁男 受贿一案10日将公开宣判

新华社石家庄12月6日电 (记者齐雷杰) 记者从河北省廊坊市中级人民法院获悉，廊坊中院定于2014年12月10日9时30分在廊坊经济技术开发区人民法院审判庭公开宣判被告人刘铁男受贿一案。

今年9月24日，河北省廊坊市中级人民法院一审开庭审理了国家发展和改革委员会原副主任、国家能源局原局长刘铁男受贿案。据廊坊市人民检察院指控，2002年至2012年间，被告人刘铁男利用担任国家计划委员会产业发展司司长、国家发展和改革委员会工业司司长、副主任等职务上的便利，为他人在项目审批、设立汽车4S店等方面谋取利益，单独或与其子刘德成(另案处理)共同非法收受山东南山集团有限公司董事长宋作文、浙江恒逸集团有限公司董事长邱建林等5人给予的财物共计价值人民币3558万余元，应以受贿罪追究刘铁男的刑事责任。

刘铁男受贿一案，因其本人曾位高权重、涉及“审批腐败”且涉嫌受贿金额巨大，其子刘德成在其中扮演重要角色、充当国企只挂名不上班的“影子员工”吃空饷，牵涉多家知名企业、相关行贿人是否受到法律惩处等多重因素，一直以来备受社会关注。

## 《股票期权交易试点管理办法(征求意见稿)》发布

# A股市场推出市场化风险转移工具

本报记者 郭文鹄 何川

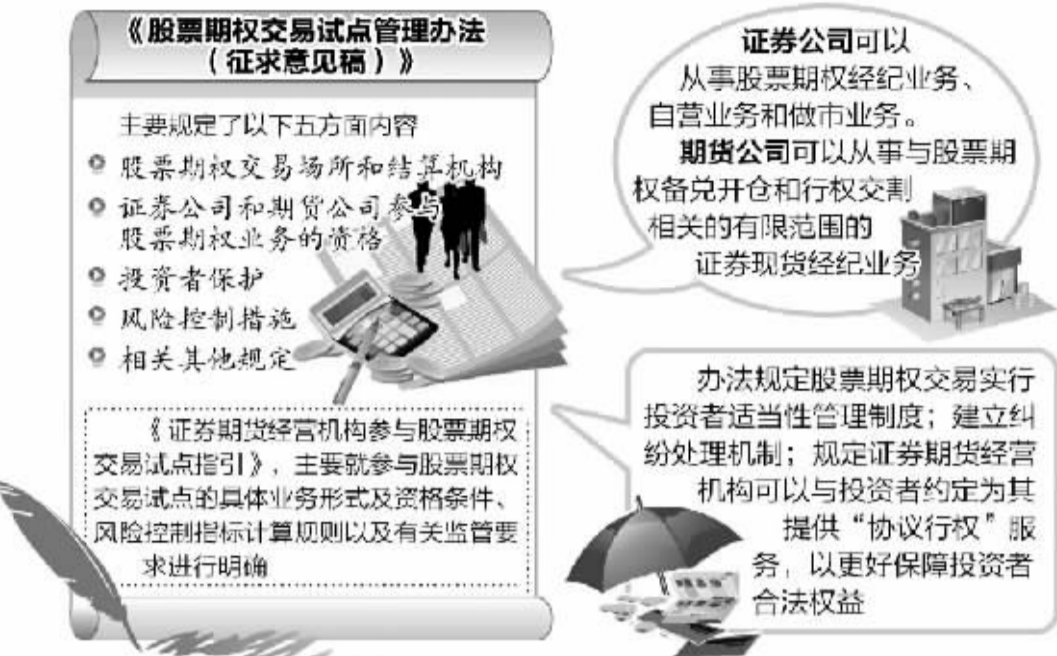
### 新闻分析

作为对冲风险和投资组合工具，股票期权在增强现货市场流动性、活跃蓝筹市场、降低波动性等方面具有重要的意义。12月5日，中国证监会就《股票期权交易试点管理办法(征求意见稿)》、《证券期货经营机构参与股票期权交易试点指引》向社会公开征求意见，A股新一轮市场化变革正式启动——

就中国证监会12月5日对《股票期权交易试点管理办法(征求意见稿)》、《证券期货经营机构参与股票期权交易试点指引》向社会公开征求意见，海通证券副总裁、首席经济学家李迅雷表示，股指期货的推出无论对保护投资者权益还是推进资本市场改革都将发挥重要的作用。

征求意见稿明确证券交易所和证券登记结算机构分别作为股票期权交易场所和结算机构；证券公司可以从事股票期权经纪业务、自营业务和做市业务；同时允许期货公司从事与股票期权业务相关的有限范围的证券现货经纪业务。在风控措施上，征求意见稿明确将跨市场操纵和内幕交易行为列为违法违规行为予以打击，且允许证券交易所建立做市商制度，提高期权合约定价的合理性等。

“从保护投资者角度来看，期权具备期货等其他产品无法实现的市场化风险转移功能。更为关键的是，股票期权的推出将极大地满足长期资



金风险管理和增强收益的需要，提高现货市场流动性，降低机构投资者大规模资金进出的市场冲击成本，提升资本市场资源配置效率和服务实体经济的能力。”李迅雷说，开展股票期权交易试点是我国股票市场的一大创新，对于完善交易所产品链条、丰富交易品种和交易机制，强化交易所的市场主导地位，推动我国证券期货经营机构创新发展具有积极意义。

在征求意见稿发布当日，上海证券交易所方面同步公布了4项配套业务规则征求意见稿，分别为《股票期权试点交易规则》、《股票期权试点业务风险控制管理办法》、《投资者适当性指引》和《做市商业务指引》；中国结算也同步制定了股票期权试点业务的结算规则，并与上交所联合制定了

《股票期权试点业务风险控制管理办法》。《经济日报》记者查阅了上述规则，发现其对股票期权交易的各参与方行为进行了细致规范，基本构成完整的股票期权业务规则体系。

作为一个全新的市场产品，风险控制是市场关注的另一重点。记者注意到，在上交所发布《股票期权试点风险控制管理办法》中详细阐述了持仓和资金的前端控制、更为严格的限仓制度、限购制度等7大举措，用以保障股票期权试点的安全运行。

“市场组织者在系列规则中表现出对风险的高度重视。我们相信，全流程、多角度覆盖的风控安排可以保障股票期权的安全运行。”万博兄弟资产管理公司董事长滕泰表示。

### 证监会公布对獐子岛“巨亏”事件核查及处理情况——

## 未发现獐子岛扇贝苗种采购底播存在虚假

### 确认存在决策程序、信息披露及财务核算不规范等问题

本报北京12月6日讯 记者郭文鹄 何川报道：就社会广为关注的獐子岛“巨亏”事件，证监会日前首次公布核查及处理情况。

“经我会核查，未发现獐子岛2011年底播虾夷扇贝苗种采购、底播过程中存在虚假行为；未发现大股东长海县獐子岛投资发展中心存在占用上市公司资金行为；但獐子岛存在决策程序、信

息披露以及财务核算不规范等问题。”证监会新闻发言人邓舸说。

中小板上市公司獐子岛于10月31日公告称，受北海黄海冷水团异常变化影响，部分海域底播虾夷扇贝发生重大损失，决定对大额存货进行核销处理及计提大额，影响净利润7.63亿元。该信息披露后，市场出现大量质疑声音，集中反映獐子

岛涉嫌3年前虾夷扇贝底播苗种造假等问题。

邓舸说，针对市场质疑，由中国证监会组织，大连证监局牵头，广东、山东、湖南、云南证监局和深圳交易所派员参加的专项核查组，于11月10日至11月27日对獐子岛进行了现场核查。对核查过程中发现的问题，大连证监局已经采取责令整改、出具警示函等行政监管措施，深圳证交所也采取了自律监管措施。

邓舸特别表示，证监会注意到，公司管理层已经承诺采取一定方式对公司的损失予以补偿，证监会将督促管理层切实履行承诺，鼓励上市公司在经营决策失误发生重大损失时，依法主动承担责任，积极采取措施，保护公司和投资者合法权益。

### 如何看待当前形势

# “优”字为重 看新常态下风险防范

产能严重过剩、地方债务风险、房地产市场调整、影子银行膨胀——增速放缓让我国经济运行中的一些潜在风险浮出水面。一年来，各类改革措施陆续出台，不仅让经济保持了稳增长态势，更在发展中化解了风险，在化解风险中实现了优化发展。

### 疏堵结合化解产能过剩风险 市场调节助推结构优化

近年来，我国部分行业供过于求矛盾凸显，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等高消耗、高排放行业尤为突出。更令人担忧的是，这些行业产能盲目扩张势头强劲。

面对如此形势，国家采取了疏堵结合的综合治理举措，一方面淘汰过剩产能，一方面以市场化手段引导企业转型升级，促进结构优化。

5月初，工信部下达了2014年淘汰落后和过剩产能的任务，相关地方将目标任务分解到市县，并向社会公告了相关企业名单。不过，淘汰过剩产能不能只靠行政化的“堵”，更需要市场化的“疏”。

7月底，工信部发布《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》，对钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃行业项目建设实行产能置换，在京津冀、长三角、珠三角等环境敏感区域，实施减量置换。

来自钢铁大户唐山市的最新消息显示，预计年内唐山炼钢产能将削减2000万吨，这意味着唐山今年就可完成2017年总体任务的一半。关于2014年淘汰过剩产能的全国目标，工信部近日表示“有信心完成”。

化解过剩产能不仅遏制了过剩行业扩张势头，还成为各地推进产业升级、优化空间布局的良好契机。

以任务极为艰巨的河北省为例，近年来，河北省地税局出台税收优惠政策，鼓励企业引进先进技术，助推过剩行业企业转型升级。

在税收引导下，河北钢铁集团对生产过程中产生的余压、余热蒸汽、煤气等二次能源全部回收利用用于发电，并在技术改造之后开始了以高附加值产品主打市场的转型之旅。

国家统计局数据显示，前三季度，单位国内

生产总值能耗同比下降4.6%，节能降耗持续推进，结构调整取得积极进展。

### 多措并举化解地方政府性债务风险 优化投资结构

12月4日，国家发展改革委发布《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》。国家大力推广的政府和社会资本合作(PPP)模式，终于有了“行动指南”。

近年来，地方政府性投资在经济社会发展中作出了重要贡献，但也累积了较高的地方政府性债务。财政部测算，地方政府负有偿还责任的债务约有12万亿元。随着经济进入新常态，疏堵结合化解地方政府性债务风险，不仅是有效防控风险的必然要求，还是优化投资结构的迫切需要。

全面深化改革，特别是财税和投融资体制改革的推进，使化解地方政府性债务驶入建章立制的“快车道”，一系列制度性安排在2014年加快建立起来。

8月31日，素有“经济宪法”之称的预算法完成了20年来的首次大修，为地方政府举债开出“明渠”。10月2日，国务院发布《关于加强地方政府性债务管理的意见》，明确了治理“路线图”。对以前通过地方融资平台融资建设的项目，经营性项目完全推向市场，难以吸引社会资本、确需政府举债的公益性项目由政府发行债券融资。

“剥离融资平台公司政府融资职能的过程，体现出市场化的思路。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

地方政府性债务风险的暴露与房地产市场的深度调整紧密关联。今年以来，我国大中城市房价明显下滑，地方政府财政收入持续下降，保持房地产市场健康稳定也成为控风险的突出任务。

房地产领域存在的泡沫需要挤出，居民自住和改善型住房需求也要满足。9月30日，央行、银监会松绑房贷政策，支持改善型住房需求。大部分地方取消了限购政策。稳定住房消费的政策导向鲜明。

“中国经济已经不能再过于依赖政府和房地产市场。无论是清理地方政府性债务，还是房地产市场的调整，都有助于形成一个更加市场化、更

加依靠技术创新的投资结构。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。

### 清理整顿影子银行 金融更好为实体经济“输血供氧”

从央行公布的10月份社会融资数据看，信托贷款等表外融资合计同比减少3100多亿元，而贷款同比多增423亿元。

“这表明加强表外业务监管的措施成效显著，有利于缩短表外融资链条，防范金融风险，提高金融支持实体经济的可持续性。”央行调查统计司司长盛松成说。

一升一降的背后是国家清理整顿影子银行风险的努力。建行首席经济学家黄志凌说，近年来我国影子银行日益活跃，部分资金投向了产能过剩、房地产等高风险领域，存在一定的资产泡沫。

应对影子银行风险，监管全面升级。今年以来，银监会连续发文强化对信托公司和基金的监管；央行、银监会等五部门联合下发《关于规范金融机构同业业务的通知》，严格约束银行借道理财产品变相融资。

有堵亦应有疏。上半年，央行在不到两个月内两次实施“定向降准”，加大对“三农”、小微企业融资的定向支持力度。11月21日，央行果断出手直接降息，一年期贷款基准利率从6.0%降至5.6%，而且采用非对称降息的办法，进一步压缩银行利润空间让利于企业。

缓解融资难题要采取综合措施。国务院常务会议今年多次出台缓解企业融资难的举措，特别是11月19日召开的国务院常务会议，提出了增加存贷比指标弹性等十项强有力的措施。

改革是缓解融资难题的根本举措，提高直接融资比重是有效解决办法。IPO重启、推进股票发行注册制、大力发展债券市场……股市和债市的系列改革，对拓展直接融资渠道有着积极意义。

数据显示，10月份我国直接融资表现强劲，企业债券融资2417亿元，同比多1339亿元；非金融企业境内股票融资279亿元，同比多201亿元。融资结构优化趋势已显现，将为实体经济更好地“输血供氧”。

文/新华社记者 赵晓辉 刘铮 李廷霞 (新华社北京12月6日电)