



习近平在中共中央政治局第十九次集体学习时强调 加快实施自由贸易区战略 加快构建开放型经济新体制

新华社北京12月6日电 中共中央政治局12月5日下午就加快自由贸易区建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,站在新的历史起点上,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求,以更加积极有为的行动,推进更高层次的对外开放,加快实施自由贸易区战略,加快构建开放型经济新体制,以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

商务部国际贸易经济合作研究院李光辉研究员就这个问题进行讲解,并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,加快实施自由贸易区战略,是我国新一轮对外开放的重要内容。党的十七大把自由贸易区建设上升为国家战略,党的十八大提出要加快实施自由贸易区战略。党的十八届三中全会提出要以周边为基础加快实施自由贸易区战略,形成面向全球的高标准自由贸易区网络。这次中央政治局集体学习安排这个内容,目的是分析我们加快实施自由贸易区战略面临的国内外环境,探讨我国加快实施这个战略的思路。

习近平强调,要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求。改革开放是我国经济社会发展的动

力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。开放带来进步,封闭导致落后,这已成为世界和我国发展实践证明。党的十八大以来,我们乘势而上,加快构建开放型经济新体制,更高水平的开放格局正在形成。

习近平指出,多边贸易体制和区域贸易安排一直是驱动经济全球化向前发展的两个轮子。现在,全球贸易体系正经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。我国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者,也是重要建设者和主要受益者。我国经济发展进入新常态,妥善应对我国经济社会发展中面临的困难和挑战,更加需要扩大对外开放。“机者如神,难遇易失。”我们必须审时度势,努力在经济全球化中抢占先机、赢得主动。

习近平强调,加快实施自由贸易区战略,是适应经济全球化新趋势的客观要求,是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择,也是我国积极运筹对外关系、实现对外战略目标的重要手段。我们要加快实施自由贸易区战略,发挥自由贸易区对贸易投资的促进作用,更好帮助我国企业开拓国际市场,为我国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。加快实施自由贸易区战略,是我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台,我们不能当旁观者、跟随者,而是要做参与者、引领者,善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力,在国际规则制

定中发出更多中国声音、注入更多中国元素,维护和拓展我国发展利益。

习近平指出,加快实施自由贸易区战略是一项复杂的系统工程。要加强顶层设计、谋划大棋局,既要谋子更要谋势,逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络,积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区,使我国与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利、利益更加融合。要努力扩大数量、更要讲质量,大胆探索、与时俱进,积极扩大服务业开放,加快新议题谈判。要坚持底线思维、注重防风险,做好风险评估,努力排除风险因素,加强先行先试、科学求证,加快建立健全综合监管体系,提高监管能力,筑牢安全网。要继续练好内功、办好自己事,加快市场化改革,营造法治化营商环境,加快经济结构调整,推动产业优化升级,支持企业做大做强,提高国际竞争力和抗风险能力。

习近平强调,要建立公平开放透明的市场规则,提高我国服务业国际竞争力。要坚持引进来和走出去相结合,完善对外投资体制和政策,激发企业对外投资潜力,勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大国走向贸易强国,巩固外贸传统优势,培育竞争新优势,拓展外贸发展空间,积极扩大进口。要树立战略思维和全球视野,站在国内国际两个大局相互联系的高度,审视我国和世界的发展,把我国对外开放事业不断推向前进。

全面深化改革 进行时

在农口工作了多年,甘肃泾川县农办副主任李志峰今年有个明显感觉:基层扶贫工作比以前更好干了,“扶贫资金项目审批权下放后,县上扶贫部门的手脚放活了。”

李志峰告诉《经济日报》记者,按照扶贫开发“整村推进”项目的资金安排,一个村大概有150万元的资金投入,但以前立项权在省上,一个村最后归县上支配的资金只有10万元左右,“改革后,现在一个村的‘整村推进’项目资金里,有一半以上的资金可以由县级扶贫部门根据实际情况安排项目。”

今年以来,甘肃对扶贫项目和资金监管机制进行了大刀阔斧的改革,建立了省市县乡全过程、全方位、公开透明的扶贫资金监管体系和机制,并在全国率先出台加强财政专项扶贫资金项目管理的办法。针对扶贫资金分配上存在的不足,甘肃采取因素分配和竞争性分配相结合的方式分配财政专项扶贫资金。

甘肃省扶贫办主任周兴福介绍说,因素分配主要根据贫困人口、农民人均纯收入、贫困发生率等因素将资金分配到县;竞争性分配主要以结果为导向,在兼顾公平的基础上,将资金分配与扶贫任务、减贫效果、扶贫工作考核结果相挂钩,资金向扶贫效益好的项目和地方倾斜。同时,对扶贫项目资金实行省级计划备案制管理,项目的立项审批权下放到县,由县级政府确定具体扶持项目,编制年度资金计划。

“我们还充分发挥财政资金的杠杆作用,加快构建财政资金与金融资金协调配合,政策金融、商业金融和合作金融分工协作,民间资金等为补充的多元化金融扶贫资金供给保障体系。”周兴福介绍说,甘肃打造了扶贫小额贴息贷款、“双联”惠农贷款、妇女小额信贷、贫困村互助资金社等5大模式12种金融产品,金融扶贫已成为扶贫开发的新品牌和新亮点。

据了解,甘肃全省涉农信贷产品和服务方式达到50多种,面向贫困地区的小额贷款产品有20多种,以贫困户为主要贷款对象的扶贫贴息贷款产品达到10种以上。今年上半年,甘肃金融机构对贫困地区贷款增加395亿元,高于全省平均贷款增速3.9个百分点。

如何看待当前形势

“优”字为重 看新常态下风险防范

经济增速放缓让我国经济运行中的一些潜在风险浮出水面。一年来,各类改革措施陆续出台,不仅让经济保持了稳增长态势,更在发展中化解了风险,在化解风险中实现了优化发展。(三版)

2014·中国故事

从余额宝到“余额宝们”

余额宝连同它的小伙伴们在改变了金融市场格局的同时,也改变了人们的生活。当我们从金融市场化改革的进程角度,回首这一年的变化时,金融市场的发展路径更加清晰。(四版)



12月6日晚,云南省景谷县永平镇的医护人员将在地震中受伤的65岁傣族老人刀红莲(左)送上救护车,准备送往景谷县医院接受进一步治疗。当日18时20分,云南省普洱市景谷傣族彝族自治县发生5.9级地震,震源深度10千米。截至当晚20时,地震已经造成1人死亡8人受伤,伤者均得到及时救治。新华社记者 简以光摄

二版刊发 割除腐败毒瘤 深得党心民心

——广大干部群众坚决拥护中央关于周永康问题的处理决定

人民日报评论员文章: 顺应人民期待 彰显治党决心

挖掘新动力 开拓新格局

钟经文

□ 我国经济“新常态”表面上是增长速度的换挡,本质则是增长动力的转换。随着人口、土地等红利的逐步消减,拉动我国经济增长的传统动力逐步下降,迫切需要转变发展方式、培育经济增长新动力

□ 新的增长动力来自市场蕴藏的巨大活力的发挥,来自经济结构的优化升级,来自开放型经济水平的全面提升

□ 只有依靠结构优化、效率提高、创新驱动推动发展的新动力,才能为中国经济增长开启更为广阔的空间,绘就新常态下中国经济的新风景

即将过去的2014年,一个热词被经济学界高频引用,这个热词就是“新常态”。经济增长保持中高速、产业结构迈向中高端、发展转向创新驱动,中国经济开始步入新的运行轨道,进入更高层次的发展阶段。

适应新常态,最重要的是推动经济增长方式转变。由于以要素驱动为支撑的传统增长动力逐步下降,中国要持续发展,迫切需要加快更新经济增长的“发动机”。一个新的热词,“新动力”越来越频繁地为经济学界和社会各界使用。

近两年,我国资源、人口、土地红利不断消减,出口、投资、房地产等拉动增长的传统引擎明显动力不足,多年快速发展累积的风险不断凸显释放,原有的要素投入、外延扩张的效应已见边际。我国经济发展的条件和环境已然发生重大改变,传统增长模式无法适应,而依靠结构优化、效率提高、创新驱动推动发展的新动力,为中国经济增长开启了更为广阔的空间。

新常态之新,意味着不同以往,中国经济转入新的发展阶段;新常态之常,意味着相对稳定,它的稳定是更高层次的稳定,它在一定程度的放缓是在更高质量效益基础上的平缓,中国发展的黄金时代仍然延续。新常态表面上是增长速度的换挡,本质则是增长动力的转换。我国要实现中高速增长平台上良好运行,实现规模与质量、速度与效益的新平衡,关键在于转变发展方式、培育经济增长新动力。对此,有专家提醒说,如果未来出现的是规模意义的6%,中

国经济毫无疑问会陷入巨大困境;如果顺利完成增长动力的转换,实现的是质量意义的6%,那这个增速实现的效果、经济总量的含金量都会远超过去两位数的增长效果。

今年以来,我国经济发展的一大亮点就是新的动力格局开始显现。前三季度,最终消费对经济增长的贡献率为48.5%,超过了投资;服务业增加值占比46.7%,承接去年态势继续超过第二产业;高新技术产业和装备制造业增速分别为12.3%和11.1%,明显高于工业平均增速;单位国内生产总值能耗下降4.6%……这些都反映了经济结构调整的积极成效。当然,眼下不少地方、行业和企业正在承担着经济结构调整带来的阵痛,主要表现为工业增幅回落较多,投资增幅持续放缓,房地产市场调整的累积效应不断显现,不仅抑制了钢材、水泥、建筑机械等需求,也影响了洗衣机、电冰箱、彩电、家纺等相关消费品需求,对企业生产、利润、投资和财政收入都造成不利影响。工业

和投资一直是主导经济增长的传统“发动机”,现在如此乏力,必然导致经济下行压力增大、困难增多。

透过这些有快有慢、有喜有忧的数据,我们一方面看到转方式、调结构取得重要进展,尤其是新兴产业和服务业发展较快,改革红利开始释放,另一方面则是整体经济运行对传统增长动力的依赖仍然比较强,而其内在动能却在急剧衰减。综合分析,当前正处于新的增长动力与传统增长动力的转换更替阶段。经济结构能否实现再平衡?经济运行能否顺利爬坡过坎?都取决于动力转换更替的速度。眼下所面临的国际下行压力,恰恰说明新动力尚未跑赢传统动力。

还需看到,这场发展动力转换更替的赛跑不仅是“国内赛”,还是“国际赛”。在国际金融危机的巨大冲击下,世界各国都在加紧寻找产业新动力、更新增长“发动机”。发达国家致力于改变过度依赖金融创新和信贷消费的状况,加快以数字化、智能化、绿色化促进传统产业改造和新兴产业兴起,新兴市场国家也纷纷选择重点、

加快布局,都在努力形成新的战略性新兴产业增长模式。现在看来,危机不仅催生了一场新的产业革命,更发动了一场涉及经济、技术、环境和社会广泛领域的新的革命,也势必改变世界经济增长的轨迹和传统格局。在这个比拼新动力的国际赛场上,哪个国家能跑在前面,抢占科技与产业发展制高点,加快实现经济转型升级,哪个国家就能在世界经济格局变迁中占据有利位置,牢牢把握经济发展的主动权。

发展转型,大势所趋;只有培育新动力,才能开拓新格局。这是总结过去的一条宝贵经验,也是面向未来的一项重大抉择。

回顾过去30多年的改革发展,创造了辉煌成就,同时也是一个充满挑战和风险的曲折过程,经历过反反复复的经济起落,迎战过突如其来的冲击震荡,而每次遇到波折的关键时刻,我们总是依靠解放思想、改革创新,不断用新的、更有效率的经济活动去接替旧的、失去效率的生产投资,实现新旧动力转换。这正是中国经济持续增长“秘密”所在。从改革之初确立家庭联产承包责任制,到80年代推动乡镇企业迅速崛起,从确立社会主义市场经济新体制、加入世贸组织实现全方位对外开放,到推动科学发展、促进经济发展方式转变,社会的活力和潜能得到越来越充分的释放。30多年来,正是由于改革创新不停歇,以体制机制的调整及时更新“发动机”,提升增长动力,成就了中国经济的强韧性和可持续性,也成为防范和化解风险的最有力支撑。(下转第二版)