市县规划“多规合一”启动试点

形成一个市县一本规划一张蓝图

本报北京12月5日讯　记者林火灿报道：国家发展改革委、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部等部委近日联合启动了市县规划“多规合一”试点工作，将探索经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护等规划“多规合一”的具体思路。

开展市县空间规划改革试点，形成一个市县一本规划、一张蓝图，是2014年中央全面深化改革工作中的一项重要任务。

国家发展改革委有关负责人介绍说，开展市县“多规合一”试点，是解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题，保障市县规划有效实施的迫切要求；是强化政府空间管控能力，实现国土空间集约、高效、可持续利用的重要举措；是改革政府规划体制，建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系的重要基础，对于加快转变经济发展方式和优化空间开发模式，坚定不移实施主体功能区制度，促进经济社会与生态环境协调发展都具有重要意义。

记者了解到，开展试点的主要任务是，探索经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护等规划“多规合一”的具体思路，研究提出可复制可推广的“多规合一”试点方案。同时，探索完善市县空间规划体系，建立相关规划衔接协调机制。

热点回应

本报北京12月5日讯　记者何川　郭文鹏报道：自上周以来，A股市场强势上涨，成交量也屡创新高。在中国证监会今天召开的新闻发布会上，新闻发言人邓舸表示，希望广大投资者特别是新入市的中小投资者理性投资，尊重市场、敬畏市场，牢记股市有风险，量力而行，不要被市场上卖房炒股、借钱炒股言论所误导，不要盲目跟风炒作。

近期A股市场量价齐升，十分强势。具体来看，11月24日至12月4日，各类专业机构投资者合计净买入309亿元，一般法人机构净卖出1252亿元，自然人投资者净买入659亿元，特别是持有A股市值在10万元以下的个人投资者净买入更多，沪股通投资者净买入284亿元。另外，沪股通开通以来至12月4日累计使用额度528亿元。

针对近期股市上涨，市场存在不同的观点。有的认为这是市场对经济社会各方面因素的综合反映，是各项利好政策叠加的结果，有其必然性与合理性。也有的认为，在经济基本面和上市公司业绩无明显改善、投资者加大杠杆操作情况下，股市过快上涨的风险值得警惕。

“股市稳定健康发展对经济社会发展全局具有重要作用。股市稳定健康运行需要市场各方共同建设，共同维护，共同珍惜。”邓舸表示，希望媒体能严谨客观报道，研究机构依法发布客观公正的研究报告，合理引导投资者预期。上市公司要严格依法履行信息披露义务。证券期货经营机构要做好投资者教育和权益保护。证券交易所要加强市场信息披露监管和交易监管。

邓舸还表示，证监会注意到近期股市坐庄、操纵股价等违法违规活动有所抬头，对此，证监会将加强市场监管，坚决予以打击，保护投资者合法权益。

信息速递

航空燃油费今起下调

据新华社北京12月5日电　（记者钱春弦）　南航、厦航、海航、山航等多家公司5日起再次下调国内燃油附加费。这是航空燃油费连续4个月宣布下调，目前燃油费的收取标准仅为去年同期的一半。

根据国内多家航空公司的消息，自5日起，成人旅客800公里以上航段每位旅客收取60元，此前为70元；800公里(含)以下航段每位旅客收取30元，此前为40元。按成人正常票价50%购票的儿童(含无成人陪伴儿童)、军残、警残旅客：800公里以上航段，每位旅客维持收取30元的标准不变。800公里(含)以下航段，每位旅客收取10元，此前为20元。

500贫困村明年试点旅游扶贫

本报湖北恩施12月5日电　记者黄俊毅从全国贫困村旅游扶贫试点工作座谈会上获悉：国务院扶贫办和国家旅游局商定，共同开展贫困村旅游扶贫试点工作，2015年将选择500个左右建档立卡贫困村开展旅游扶贫试点。

国家旅游局局长李金早在会上说，将整合扶贫和相关涉农、涉旅资金，切实改善重点村旅游业发展的基础条件；健全受益机制，让贫困群众参与旅游扶贫项目开发，获得更多的直接收益或就业机会。

首批体育产权交易项目上线

本报讯　记者沈则瑾报道：2014年全国体育科技成果展示会日前在上海举行，首批8个体育产权交易项目在展示会上公开挂牌上线。

据了解，体育产权线上交易平台依托上海联合产权交易所的信息公开发布渠道，以体育领域内企业、科研机构、科技中介、体育组织、行业专家为主要服务对象，将线下“一对一”的交易模式转变为“多维立体服务”模式，成为体育科研机构与企业间沟通的桥梁。

移动运营商探索流量经营——

能否像存钱一样存流量

本报记者　崔国强

热点透视

流量银行打破了传统的运营商界限，用户都可以参与其中。专家表示，运营商的转型不可能依赖类似流量银行的业务一蹴而就，应以更开放的心态和更长远的目光来推动运营商转型

“我办的是中国移动28元100兆流量套餐，经常流量一不小心就用超了；但有时月底流量没用完，运营商又会清零，很不划算。”家住北京市翠微路的叶先生说。

很多手机用户都曾面临和叶先生类似的烦恼，用户在流量服务方面的需求促使运营商进行更精细化的流量经营。《经济日报》记者了解到，目前，各大运营商已纷纷在流量经营上“发力”。例如，中国联通于11月25日推出“流量银行”业务，开通此业务后，用户可以像存钱一样，随时查询、存取和购买自己的流量，没用完的流量可以转赠他人，甚至通过参加活动可以免费赚取流量。中国电信日前推出的“流量宝”，是一个以“流量币”为核心的互联网流量经营平台。当前流量宝已实现了三网(电信、移动、联通)手机流量兑换、流量赚取以及转赠等功能。

“传统的以免、送为主的流量1.0经营方式，已经无法适应大流量时代的用户需求，未来流量将连接一切。‘流量银行’就是流量经营的一种有益探索。”中国联通宽带公司流量经营中心总经理周华说。

“‘流量银行’为企业提供了庞大、高质量、真实的用户平台，为企业用户扩张和精准营销提供了先决条件。入驻‘流量银行’平台的企业，通过设计各种创新营销推广活动，吸引用户积极参与互动和分享，可以提升企业推广效率。”周华说。

独立电信分析师付亮认为，“流量银行”打破了传统的运营商界限，各运营商的用户都可以参与其中，实现了无障碍的跨平台运营。他认为，“流量银行”等产品之所以能日渐走俏得益于3个因素：首先，运营商不断改进技术，为流量的多元化经营提供了强有力的技术支持。其次，来自互联网的竞争促使运营商转变模式。随着蜗牛移动、巴士在线、京东商城等网络运营商纷纷推出流量的精细化服务产品，运营商有必要通过发展“流量银行”，增强用户黏性，打造新的流量入口。再次，顺应当前移动2.0时代的大势所趋。在移动1.0时代，语音是最主要收入来源，但随着用户流量使用习惯逐渐形成，流量逐渐成为通信服务的主计费“货币”。“流量银行”等产品覆盖的用户范围更加广泛，影响力也较大，流量赠送等特色服务会带来很高用户参与度，流量经营业务潜力巨大，将来有望成为移动通信的“新宠儿”。

也有用户反映“流量银行”的不足之处。用户只有在“流量银行”中购买的流量才能存储并赠送他人，并以“流量币”这种虚拟货币的形式体现。即使想通过“流量银行”购买流量，或把别人赠送的流量币兑换成流量充值到手机中，目前也仅限于中国联通3G和4G手机用户。针对这些问题，周华说，中国联通对流量经营业务仍然处于探索阶段，未来“流量银行”将打通第三方积分(如信用卡积分、超市会员积分等)与流量相互兑换，用流量来进行购物结算，真正实现流量的货币化功能。

付亮认为，从“流量银行”的盈利模式看，运营商还未能完全摆脱旧有的思维模式，但从中看到了运营商的尝试和探索。“流量银行”未来能否成功，关键在于后续的服务是否能跟上，运营商的转型也不可能依赖类似“流量银行”的业务一蹴而就，应以更开放的心态和更长远的目光来推动运营商转型。

权威发布

国家发展改革委

鼓励签订煤炭中长期合同

本报北京12月5日讯　记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今天表示，国家鼓励签订煤炭中长期合同。对明年供需双方签订并确认的2年期以上中长期煤炭合同，铁路、港航企业在运力配置上要予以优先保障、安排运输。

据介绍，国家发改委印发的《关于指导做好2015年煤炭产运需衔接工作的通知》提出，凡依法依规生产、经营的煤炭和用户企业，均可自主参与衔接。煤矿与电力等需方签订的年度合同，矿点、用户以及供货渠道等应与上年保持相对稳定。国家发改委要求，煤矿企业签订的合同量须控制在国家能源局、国家煤矿安监局和中国煤炭工业协会网站公告的生产能力范围内。合同的数量、质量、价格及违约责任等内容应规范完整、真实有效。

环保部

近两成黄标车老旧车未淘汰

本报北京12月5日讯　记者鲍晓倩今天从环境保护部获悉：经初步统计，2014年10月，全国31个省(区、市)共计报送淘汰黄标车和老旧车84.04万辆；1至10月，全国累计淘汰黄标车和老旧车481.92万辆。

据了解，山东、青海、江苏3省已提前完成全部淘汰任务，辽宁、吉林、山西、天津、北京、四川、陕西、贵州、新疆、重庆、上海、甘肃等12个省份已完成任务总量的80%以上；海南、福建、浙江、广东、河北、黑龙江、湖南、江西、云南、安徽等10个省份进展较缓慢，完成任务总量的60%至80%；内蒙古、宁夏、河南、湖北、广西、西藏等6个省份进展严重滞后，尚未完成任务总量的60%。环保部有关负责人表示，目前淘汰工作已到收官阶段，仍有近两成淘汰任务尚未完成，时间紧、任务重，各地应采取超常规手段，落实责任，全力推进，确保完成目标任务。

国家食药监总局

今年第二阶段食品质量安全总体稳定

本报北京12月5日讯　记者吉蕾蕾报道：国家食品药品监督管理总局今天通报了今年第二阶段食品安全监督抽检情况结果，粮食及粮食制品、食用油和油脂及其制品等食品质量安全总体稳定。

据了解，本次监督抽检共涉及粮食及粮食制品、肉及肉制品、蛋及蛋制品、蔬菜及其制品、水果及其制品、水产及水产制品、饮料、调味品和乳制品等19类食品及食品添加剂，14202家食品生产企业，27614批次样品。值得注意的是，瓶(桶)装水、酱卤肉制品和熟肉制品、风味鱼制品、调味品等部分食品添加剂超范围超限量使用问题依然存在。国家食药监总局表示，对不合格产品及其生产经营企业及时依法查处，防控食品安全风险。

铁路货运改革又有新动作

——专访中国铁路总公司运输局副局长兼营运部主任郭玉华

本报记者　齐　慧

权威访谈

今年9月份以来，中国铁路总公司进一步加大货运组织改革力度，相继推出了一系列新业务、新服务，市场和客户对此反响如何？《经济日报》记者就此独家专访了中国铁路总公司运输局副局长兼营运部主任郭玉华。

记者：铁路部门加大货运组织改革力度，主要出于什么考虑？主要内容是什么？

郭玉华：2013年6月，中国铁路总公司实施铁路货运组织改革，主要内容是简化货运受理、实施实货制运输、清理规范收费、发展全程物流服务，推动铁路运输组织向与市场经济相适应的生产经营模式转变。今年下半年，中国铁路总公司研究制定了深化货运组织改革的思路和方案，从9月份起在全国铁路组织实施，主要包括四个方面内容：一是取消订车环节，进一步实现货物全面敞开受理、直接办理发货。二是开办零散货物快运业务，满足零散货物运输需求。三是实行完全清晰的货运“一口价”，推进铁路运价市场化。四是开办中欧班列、中亚班列、集装箱快运班列、电商班列、高铁快件、自驾游汽车专列等新业务，拓展铁路货运市场，满足社会需求。

记者：铁路部门为什么要取消订车？这给客户带来哪些便利？

郭玉华：长期以来，铁路一直采取请车、订车这种计划管理的方式组织货物运输。这一方式在计划经济时代，特别是运能紧张的条件下，曾起到重要作用。随着我国市场经济不断发展、铁路运输能力不断扩大和有效释放，运输市场和运能条件发生了深刻变化，这种做法已不适应市场经济和铁路运输发展的要求，主要体现是铁路货运部门对货主提出的运输需求不能做到直接敞开受理，货主发货很不方便。

这次深化货运组织改革，就是为了进一步实现货物敞开受理、直接办理。为此，铁路部门重新设计的货运网上受理的流程和操作界面，货主只需输入所要运输的货物、重量(体积)、发到站(发到地)等信息，即可联系发货。同时，货物受理不受货物重量、体积、件数和批量限制，也不区分整车、零担、集装箱、班列、行包等铁路内部的运输组织方式。铁路部门在接到货主运输需求、向客户报价并确定运输方案、提示进站上货等时间节点后，即向货主发出短信通知，主动与货主联系互动，及时为货主提供资讯和服务。

中国铁路总公司还要求所属各铁路局取消任何形式的铁路运输立户管理，全面敞开受理，方便客户。

取消请车、订车和立户管理等措施实施后，广大货主普遍反映，现在只要打“一个电话”，或者按“一个键”，就可以把货发出去，比以前方便、省心多了。

记者：铁路开办货物快运业务进展情况如何？效果怎么样？

郭玉华：中国铁路总公司从今年9月起在全国铁路开办了货物快运业务，两个多月来推进顺利，呈现出很好的发展态势。

覆盖全国的铁路货物快运网络基本形成。全国铁路4000多个营业站敞开受理零散货物，每天开行70余列区域货物快运列车收集运送货物，在京沪、京广、京哈、陇海、襄渝、沪昆等主要干线开行8对跨区域的货物快运列车，解决了零散货物无法受理、难以快速集结装运等问题。

零散货物运量不断攀升。从初期的日发送货物1万吨迅速上升到6万吨，并保持了持续增长的态势。

社会反响良好。由于货物快运业务为加快区域货物流动提供了运力支撑，因此受到广大货主的普遍欢迎，也得到了地方党委、政府的充分肯定。

记者：铁路货运是否实现了完全市场化的“一口价”？

郭玉华：今年9月开办的零散货物快运，建立了与市场对接的货物快运计价体系，在国家政策范围内，实行了完全清晰、市场化的一口报价、一次核收。在此基础上，中国铁路总公司推出了新的货运“一口价”报价收费方式，对所有货物运输实行社会物流业通行的完全市场化的“一口价”。

记者：铁路部门还推出了哪些货运新业务？运营情况如何？

郭玉华：中国铁路总公司还陆续推出以下货运业务：

一是国际班列。构建西、中、东3条中欧铁路通道，开行中欧、中亚班列发展国际联运业务。按最高时速120公里、日行1000公里以上，在西、中、东3条通道铺画了中欧班列运行线。今年以来，已开行中欧班列244列，其中回程班列15列，预计全年将开行285列，包括回程25列；中亚班列预计全年完成1500列。

二是电商班列。目前，铁路部门与电商企业、快递企业合作，在北上广深间开行了3对6列最高时速160公里电商班列，每天运送小件货物50万件，运达时效较电商班列开行前提高20%，班列准点率在98%以上。

三是高铁行包。这一业务主要服务于文件类以及5公斤以下轻小型快件货物的运输，为广大客户提供“当日达”、“次晨达”、“次日达”快件的“门到门”服务。目前，开办高铁行包业务的城市持续增加，已覆盖高铁沿线主要城市。

四是自驾游汽车专列。为满足广大群众节假日自驾游汽车运输的需求，今年国庆节期间，铁路部门开行了“浙江自由行”自驾游汽车运输专列。又于APEC会议召开期间，成功组织了北京去往浙江、陕西、四川等6个方向的自驾游汽车运输专列。今后，铁路部门还将根据不同节假日和季节特点，开行更多方向的自驾游汽车运输专列，更好地满足广大客户的需求。

本版编辑　徐　胥　王宝会