农业部负责人谈粮食安全等热点问题——

“中国粮食威胁论”不存在

本报记者 乔金亮

视点

近日，国家统计局公布今年粮食产量比上年增加103亿斤，实现“十一连增”。前期遭遇旱灾，粮食如何实现连增？未来的增产潜力还有多大？持续丰收为何进口增加？这些热点问题，引发广泛关注——

在经济面临下行压力的背景下，我国粮食总产量实现“十一连增”。12月5日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，农业部总经济师、新闻发言人毕美家就有关热点问题回答了记者提问。

局部旱灾不改大局

今年夏秋季，黄淮和东北部分地区发生了严重的伏秋旱。为何遇到旱灾也会丰收？毕美家说，辽宁、河南夏季干旱比较严重，但主要是在河南西部和辽宁西部。这些地方自然条件差一些，灌溉条件一般，基本靠天吃饭。据统计，今年辽宁秋粮减产88亿斤，河南减产8亿斤。

我国地域辽阔，是典型的季风性气候，每年都有自然灾害发生。今年的气象条件总体不错，是正常年景，没有在全国发生大范围的干旱和洪涝灾害。数据显示，今年夏秋季节农作物最大受旱面积只有7000多万亩，比近5年同期平均水平少了2000多万亩。

毕美家认为，今年秋粮能够再获丰收，主要得益于“一扩两增”。“一扩”，就是种植面积扩大了，比去年增加了1165万亩，特别是高产作物玉米的种植面积增加了1137万亩，因面积增加和结构调整增产近100亿斤，弥补了一部分因灾损失。“两增”，一是没有受灾的地区明显增产，多数省份气象条件好于去年，未受旱和有灌溉条件地区的单产普遍提高，有效弥补了受旱区域的产量损失，全国粮食第一大省黑龙江今年增产47.6亿斤；二是去年受灾的省份今年条件较好，没有减产，实现了恢复性增长。

持续挖掘增产潜力

粮食连年增产，今后如何进一步挖潜？毕美家说，今后要在“两藏、两机、一聚焦”上下功夫。

“两藏”中的第一个，就是“藏粮于地”，加强农田基础设施建设，建设一批旱涝保收的高标准农田，加强耕地保护与质量建设。一方面，守住耕地数量红线，严格落实耕地保护制度，加快永久基本农田划定。另一方面，守住耕地质量红线，以耕地质量保护与提升项目为抓手，以土壤改良、培肥地力、养分平衡、耕地修复为重点，着力提升耕地质量。

另外，还要“藏粮于技”。积极推进种业科技体制改革，搭建种业科技创新平台，促进科研成果转化，加快选育一批高产优质多抗新品种。同时，推进技术集成创新，大规模组织开展粮食增产模式攻关，集中力量攻克一些技术瓶颈，组装一批区域化、标准化高产高效技术模式。

所谓“两机”，一是推进农业机械化，解决谁来种地的问题；二是推进机制创新，加快培育新型经营主体。据统计，今年全国农机化水平超过61%，比上年提高2个百分点；三大粮食作物农机化水平超过75%，小麦基本实现全程机械化。在发展适度规模经营方面，农业部积极扶持发展种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体。

“一聚焦”，则是聚焦产粮大县。产粮大省、大市、大县，是保障国家粮食安全的中坚力量。13个粮食主产省的产量占全国的75%，全国超10亿斤的产粮大县有400多个、产量占全国的54%，全国超100亿斤的产粮大市有33个、产量占全国的43%。抓住了产粮大省、大市、大县，粮食安全就有了重要保障。

进口比例依然较低

近年来，我国粮食进口量有所增加，但总量并不大。目前，水稻、小麦、玉米三大谷物进口量仅占国内产量的2.4%。毕美家说，这主要是因为国际粮价比国内低，同时为了满足国内多样化的消费需求，也需要适当进口一些优良品种进行调剂。今后可能还要适当进口一些国内短缺品种，但谷物进口不会大幅增加，中国有信心、也有能力解决好13亿人的吃饭问题，“中国粮食威胁论”是不存在的。

我国粮食连年增产，但生态环境承载压力加大，农业环境污染突出，耕地质量在下降，生产成本在上升，新形势下的国家粮食安全战略势在必行。毕美家说，目前农业部正在制定保障可持续国家粮食安全战略综合性实施方案。“所谓可持续国家粮食安全战略，核心是高产高效、稳产增产，关键是资源节约、环境友好，重点是开展绿色增产模式攻关。”毕美家说，在这个过程中，要努力做到物理技术优先、安全投入品优先、良种良法配套优先、农机农艺融合优先、信息技术优先。

此外，毕美家表示，中国目前没有批准任何转基因主粮商业化生产。我国的态度是研究上要大胆，坚持自主创新；推广上要慎重，做到确保安全，将按照“先是非食用的经济作物，其次是饲料、加工原料作物，再次是一般食用作物，最后才是主粮”的步骤稳步推进。

财经絮语 Editor's Desk

“粮食“十一连增”后，还面临资源约束持续加剧、比较效益降低、国际竞争力减弱等挑战。要想实现粮食生产持续发展，就必须推动农业基础设施建设、农业科技进步和创新农业经营体系

增农兴

我国粮食连续11年增产，谷物自给率接近98%，这样的成绩举世瞩目且来之不易。但我国粮食安全并非高枕无忧，尤其是最近两年面临一些新挑战。即资源减少、环境压力使粮食供求处于紧平衡，形成持续增产的天花板效应；比较效益降低、国际竞争力减弱，更深层次制约着粮食安全，形成政策扶持的地板效应。

资源约束持续加剧。我国人多地少水缺，人均耕地、淡水分别仅为世界平均水平的40%和25%。近年来，全国耕地面积更是以每年600万至700万亩的速度减少。与此同时，耕地质量也在下降，东北土壤有机质含量降低，南方土壤酸化，华北平原耕层变浅。

环境承载能力趋紧。我国耕地面积不足世界一成，却使用了世界近四成的化肥；单位面积农药使用量是世界平均水平的2.5倍；农膜虽然提高了单产，却有一半残留在土壤中，造成“白色污染”。若继续增加农药、化肥、农膜等投入，农村环境将难以承受，农产品安全也难以保障。

毋庸讳言，相对需求，目前国内粮食产量已有缺口，未来缺口还会持续增大。目前，我国每年进口大豆6300多万吨、谷物1400多万吨、食用油800多万吨，“总量平衡、丰年有余”已成为过去时。

粮食连年增产，自给率却在下降。出现这样的情况固然与需求增长得更快有关，但也与我国粮食生产的产业吸引力、国际竞争力下降密不可分。

从国内看，相对二三产业，种粮的吸引力持续下降。尽管国家采取了很多扶持措施，但粮食生产一直未走出成本上涨、效益下降的困境。无论是物化投入还是土地租金、人工成本，都日益显现出“高扬”特征。多数地方粮食每亩纯收益只有200元至300元，种粮一年不如打工一月，农村劳动力结构性短缺情况更加严重。

从国际看，持续走高的国内粮价已影响到我国粮食的国际竞争力。今年前7月，谷物进口量同比增长80%。事实上，去年下半年，三大主粮的国内价格都已高于进口粮食的到岸完税价。只是由于我国对粮食进口实行配额管理和关税保护，才缓解了国内外价格倒挂现象，却没有抑制住生产成本持续提高的趋势。据测算，再过5年至7年，目前的关税水平将不足以抵御配额之外国外粮食的价格优势。

保障粮食安全的关键是解决农民问题，即提高农民种粮积极性。表面上看，就是要提高粮食收购价。但是，国内粮价已全面高于国际粮价，加大对农民的直接补贴也要遵循世贸组织的“黄箱”规则，补贴总量不超过该品种生产总值的8.5%。与此同时，去年务工收入首次超过务农收入，其中种植业的收入仅约占农民收入的25%。这一系列的事实意味着，运用政策手段调动农民种粮积极性的空间越来越小。

无论对内的产业吸引力还是对外的国际竞争力，粮食生产都需要国家支持和保护，但同样要遵循经济规律，必须从过于追求数量安全转变为还要注重质量安全、从过于注重产量提高转变为还要注重效益提升。

目前，粮食生产持续发展的关键是能否应对国内粮食生产成本上升的问题。对内，要使新型经营主体种粮务农的收益与外出务工收入相当；对外，要使我国粮食产品的生产成本与国际主要产粮国持平。这就需要推动农业基础设施建设、农业科技进步和创新农业经营体系，其中，创新农业经营体系最为关键，要通过引导土地有序流转，培育新型经营主体，增强粮食生产的内生动力。

听乡亲们侃“粮经”

本报记者 乔金亮 张 雪 杜 芳

初冬时节，热闹了一年的田野静了下来。玉米收了、水稻割了、土豆挖了，忙碌的身影和欢腾的农机渐次歇息。这份难得的清闲，是下一次收获的孕育，是种粮人最有兴致回味一年辛苦一年粮的时刻，《经济日报》记者听到了一个又一个关于粮食的故事。

行行是边垄、处处是地头

吉林省德惠市松花江镇东赵家村村民张云军，是第二年采用高光效宽窄行栽培技术了。去年，他的绿色水稻亩产达1450斤，比前年提高了150斤。“今年又高了50斤，每亩还有省里的20元技术示范补助。9亩地虽然不多，但是绿色水稻每斤收购价比普通水稻高5角钱，收益很可观。”张云军兴奋地告诉记者。

过去，垄向一般随道路定，多是南北垄、东西垄，高光效技术则需要斜垄。老张说：“刚开始我也不明白，后来，中科院东北地理所的专家来了，他们说这是有利于水稻生长的最佳方向，光能利用率最高，产量也会提高。后来我懂了，用老百姓的话说就是‘行行是边垄、处处是地头’呗。我的地就在村边上，不影响旁人，调整起来方便。”

连续2年的种植让张云军成了高光效栽培的科技示范户，周边一些农户也跑来向他求教，记者就正好碰到了这么一位老乡。“新技术只是调整垄向这么简单？”他很疑惑。

张云军说：“当然不止这些。除了重新整地再起垄，对水稻育秧、移栽要求也很高，单位面积株数多，还要配套水稻高光效移栽机。不过，多用秧苗相当于多了1分地，产量自然高。”

技术大面积推广面临的不仅是投入的增加，还有垄向调整的现实不便。松花江镇多位农技员向记者反映，很多农民就因为嫌麻烦而不愿意调整。但是农技人员并未放弃，他们通过专家讲解、现场咨询等方式，逐个做农户的工作，力求整村推进。为调动农民的积极性，吉林省财政按示范面积对农户整地、插秧给予补助。如今，赵家村全村已实现高光效栽培模式。

与张云军一样，更多的种粮人越来越感受到技术增产的好处。黑龙江农垦七星农场的水稻科技示范户张景会种着650亩水稻，说起“旱育壮秧”、“叶龄诊断”等名词也是头头是道。“以前没有叶龄诊断技术时，我固定在7月15日施穗肥，但是每年气候不一样，有时候就会有贪青早熟的情况。现在根据叶龄管理，水稻长到9个半叶时施肥，效果特别好。”今年，七星农场还重点推广应用了集中智能化浸种催芽、钵形毯式育苗机插、匀速精量播种等新技术，113万亩水田创造了水稻17亿斤产量的奇迹。

农田水利让“三跑田”变了样

张心跃是山东省临邑县国寨村的“德州粮王”，“粮王”有哪些“粮经”？

“今年受极端天气影响，差不多从春一直旱到秋，有些地方病虫害严重，可我的小麦、玉米还是获得了高产，玉米亩产达到2000斤。”张心跃告诉记者。

对于靠天吃饭的农业而言，2000斤的玉米亩产从何而来？“这个产量扎扎实实，一点水分也没有。”“粮王”带记者到刚刚收获完的玉米地找寻丰收秘诀。

整齐成方的田亩周边有许多小立柱，是小农水工程的出水口。“小白龙”一接，泵站一刷卡就可以实现自动化灌溉。泵站管理员孙守坤在电脑上调出当地的路网、渠网以及泵站、出水栓的位置，记者发现，这样的小农水工程已经在临邑县广泛铺开。牵住水利“牛鼻子”，临邑县形成了灌排结合、丰蓄枯用、河渠相连、库库相通、水量互济的现代水网。

“从4月盼到秋收，雨水情况一直不理想。要是在以前，家家户户都要扛着水泵到沟渠引水，沟渠遇旱没有水，就只能干瞪眼。现在多亏了小农水配套工程，农田及时止渴。前几年，到处都是跑水、跑土、跑肥的‘三跑田’，可如今农田水利让‘三跑田’变了样，保障了粮食生产。”张心跃说。

张心跃还给记者算了一笔账，过去大水漫灌，化肥还没有被庄稼吃透就被冲走了，留住的肥料泡在水里又容易烧坏作物。如今高效灌溉，每亩地肥料损失减少了35%至40%，庄稼还能更好地吸收养分实现增产。不仅如此，雇人浇地一亩50元，不雇人自己回来浇地，赚不到钱还要搭上路费。现在，小农水浇地一亩只需15元，自动化灌溉更方便了！“省工省钱又能增肥效，农民咋能不欢迎！”张心跃说。

近年来，临邑县狠下工夫打通庄稼喊渴的“最后一公里”。今年7月，又整合资金新建小型提水泵站14座、清淤沟渠56.3公里、埋设管道129公里，建成高标准输水灌溉面积2.3万亩。“这让今年农业生产有旱象无旱灾，全县有效灌溉面积达到70.1万亩，粮食综合生产能力提高了12个百分点。”临邑县县长林春元告诉记者。

天还是那个天,地却在改变。在粮食主产区,像张心跃一样受益的大户越来越多。

由一艘船到一个舰队的转变

“过去，一家一户分散耕种三五亩地，粮食增产受限不说，还弄得一大块地高低不平，净是田埂，大型农业机械不好发挥作用。现在，随着土地承包经营权流转，我们逐渐摸索出规模化农业经营的经验，改善了生产条件，产量也搞上去了。”48岁的雷修春是安徽省宿州市埇桥区西二铺乡春雨土地流转专业合作社的负责人。一谈到规模经营后带来的产量变化，他就打开了话匣子。

目前，合作社已经流转了全村三分之一的土地，总流转规模已超过2650亩。“明年还要扩大规模，我们再吸纳几个种田能手，产量还能再提高。”雷修春对种粮很有信心，他的儿子也辞掉了城里的工作，决定回家和父亲一起好好干。

对规模经营的好处，安徽省宿州市埇桥区淮河粮食产业联合体的负责人李清武也深有体会。别看现在淮河粮食产业联合体已是远近闻名的产粮“巨无霸”，可是，从异乡到埇桥创业的李清武却在最初遭受了质疑。看中的1000亩地，只有一半村民愿意流转给他，剩下30%在观望，还有20%坚决不干。

“种不种得好，咱3年后见！”李清武心气高，但一下种1000亩地，种、收、管都成了问题，险些绝收。这逼着他开始动脑筋：靠自己单打独斗不行，得发展“联合体”一起挤成本、提效率。2012年7月，逼出来的“联合体”成立了。李清武说，“联合体”的成员都是专业合作社和家庭农场，其中，10家专业合作社主要承担耕、种、管、收全程生产服务，18家家庭农场负责土地流转，按标准种植农作物。目前，联合体流转的土地面积已有4000多亩，托管的土地面积达1万多亩。

李清武说，这是“由一艘船到一个舰队的转变”，联合体的经营能力和抗风险能力大大增强。算下来，“联合体”的小麦平均亩产可以增加100斤、玉米增加200斤，而耕种一亩地的成本却比一般家庭平均低200元左右。

规模经营让一亩地里可以忽略的改变，在上千亩沃土上放大显现。李清武深有感触。

本版编辑 牛 瑾 徐 达
美 编 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com