

《前海深港现代服务业合作区促进深港合作工作方案》发布——

深港合作有了“愿望清单”

本报记者 周剑 杨阳腾



为扩大对港开放，给香港服务业扩展市场空间和经济腹地创造条件，深圳12月4日在京发布《前海深港现代服务业合作区促进深港合作工作方案》，出台50条具体措施，力争到2020年实现前海港资服务业规模突破千亿元的目标——



前海将在2020年完成“万千百十”发展目标：

- 由港资、港企开发的建筑面积超过900万平方米
- 港资服务业规模超过1000亿元
- 成功孵化培育港资创新创业领军企业超过100家
- 建设香港优势产业10大集聚基地

本报北京12月4日讯 记者鲍晓倩报道：环境保护部今天公布了一批投保环境污染责任保险（简称环责险）企业名单，包括22个省区市的近5000家企业，涉及重金属、石化、危险化学品、危险废物处置、电力、医药、印染等行业。据环境保护部有关负责人介绍，从2007年至今，投保环责险的企业已超过2.5万家次，保险公司提供的风险保障金累计超过600亿元。

据了解，环责险是以市场手段应对环境污染风险、保障污染受害者合法权益的主要方式，也是强化高环境风险企业投产之后的事中监管的重要机制。2006年以来，国务院多次出台相关文件明确要求建立环责险制度，开展环境污染强制责任保险试点。2007年，原国家环保总局会同保监会联合发布《关于环境污染责任保险工作的指导意见》，启动试点工作。2013年，两部门在总结前期6年试点经验基础上，又联合发布《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》，要求涉重金属企业投保环责险，鼓励石化、危险化学品生产、危险废物处理及其他高环境风险企业投保。同时，地方环境保护、保险监管等部门通力合作，指导和推动保险公司、投保企业承担各自责任和义务，促进了环责险保险市场的有序发展。

这位负责人表示，作为市场机制，环责险的发展除了环境法治的直接推动外，更重要的是必须依靠市场的内生动力，发挥市场配置资源的决定性作用。环保部门应及时公开投保企业等相关信息，保障公众的知情权和监督权，借助各方力量形成监管“合力”。特别是对环境风险高的企业，通过政府监管、公众监督等方式，推动企业在环境风险管理和应对上投入合理成本，切实降低对环境和公众健康的隐患，激励企业引入保险机制、借助市场力量发现和降低自身环境风险。同时，必须加快建立最严格的环境损害赔偿制度，破解因污染损害赔偿范围过窄、环境损害成本过低，导致的企业环境风险防范意识薄弱的不合理现象。同时，环保部门将积极配合司法机关强化环境司法，推动新《环境保护法》有关环境污染损害赔偿的规定细化、落地，切实维护污染受害者的合法权益和社会公益。

12月4日，刚满4周岁的深圳前海深港现代服务业合作区收到了一份沉甸甸的“礼物”——深圳市委、市政府在北京正式发布了《前海深港现代服务业合作区促进深港合作工作方案》。在前海管理局局长张备看来，作为内地深化与香港紧密合作的先导区，《方案》的发布意味着为深港合作列出了“愿望清单”，对于前海建设意义深远。

据了解，“依托香港、服务内地、面向世界”是此次《方案》确定的前海建设指导方针。广东省委常委、深圳市委书记王荣表示，发展前海具有支持香港扩大发展空间、促进结构优化的战略意义，同时能够显著增强内地与香港的关联度，在深港合作体制机制上形成新优势。

放，推进服务业体制机制创新，使前海成为粤港服务贸易自由化的先行地和新型服务贸易规则的试点区；试点探索放宽前海文化产业外资准入条件，放宽港资金融机构设立专门从事文化企业服务的分支机构的准入条件。

对于《方案》中加快服务业发展的措施，深圳市市长许勤表示，前海最主要的作用就是推进现代服务业的开发开放。“我们既希望国内企业在前海这个国际化的环境中深入了解国际规则，更多走向全球；也希望港澳企业和境外企业能够在前海平台里携手合作，更多适应中国的市场规则和要求，更好地拓展国内市场。”许勤说。

券化产品和房地产信托基金产品等金融产品的跨境交易。对于备受关注的包括“沪港通”在内的两地资本市场创新的新举措，《方案》也作出回应，明确将在“沪港通”积累一定试点经验的基础上，支持深圳证券交易所和香港证券交易所在前海探索新的合作方式。

创新深港合作新路径

张备认为，前海的價值绝不仅仅表现在创造了多少GDP和税收，而是在于探索现代服务业的新机制、转型发展新模式及深港合作的新路径。

据介绍，注重服务香港，着力推行“港人、港资、港服务”是《方案》的一大特点。《方案》提出，将选聘港籍人士到前海管理局及局属企业任职，与香港法定机构实行人才对口交流。对于具有香港执业资格的专业人士，经备案后，可直接为前海企业和居民提供专业服务。香港的创业青年人士，特别是即将毕业的大学生，还可以到前海青年梦工厂圆梦创业。目前，为深港青年创新创业量身定做的深港青年梦工厂即将投入运营，5000套人才公寓已经建成，将优先为港籍人才提供安居保障，前海与香港之间的快捷交通也已开通。

另外，《方案》明确，将借鉴香港成功经验，营造市场化、法治化、国际化的营商环境。比如，在前海研究推进法定机构自身建设、市场监管和执法等方面的立法工作；建立香港法律查明机制，为前海涉港商事合同纠纷仲裁提供便利；开展和完善深港征信体系合作，推进征信信息的资源共享。与此同时，还将设立前海驻香港窗口公司，加强与香港各界的沟通联络。

王荣表示，前海国际仲裁院是全国唯一一家具有跨境调解功能的国际仲裁机构，其中三分之一的仲裁员来自境外，覆盖43个国家和地区，调解案件当事人来源已超过100个国家和地区，国际公信力不断提高。“新时期前海的法治建设更具国际化，我们开放的条件也将更加完备。”王荣说。

打造互补金融产业链

金融创新是前海发展的重中之重。截至目前，在前海累计入驻的近1.8万家企业中，金融企业总数就超过了1万家，约占入驻企业总数的60%。而香港是仅次于纽约、伦敦的世界第三大国际金融中心，金融业高度发达。在今年“一行三会”给予前海的29条创新政策中，有9条是与香港金融业直接相关的。此次《方案》中涉及深港合作的措施更是多达14条，目的就是推进深港金融深度合作，将前海打造成我国金融业对外开放的试验示范窗口。

为此，《方案》明确，鼓励更多的香港银行、中小型券商、保险等公司在前海设立分支机构，支持香港金融机构在前海发展金融外包、支付清算、金融物流、票据处理等业务，打造深港互补的金融产业链。

近年来，随着人民币国际化步伐的加快，香港等国际金融中心迎来了互利共赢的新机遇。数据显示，今年前三季度，经香港银行处理的人民币贸易结算总额就达4.5万亿元，比去年同期增加73%；今年1月至9月，在香港发行的人民币债券达1636亿元，比去年全年增加40%。

为丰富香港人民币产品体系、拓宽香港投资者的投资渠道，《方案》提出，将积极探索在前海开展中小企业私募债、小额贷款资产证券化产品、应收账款资产证

拓展香港市场空间

深港山水相连，经济依存度高，有着天然的合作优势。众所周知，香港是典型的以服务业为主导的经济体，服务业占GDP的比重达到90%，贸易、航运、专业服务辐射全球。与此同时，内地服务业占GDP的比重去年也增加到46%，并呈快速扩张态势，成为香港输出优质服务资源的重要潜力地。

作为我国唯一一个完全面向香港开放合作的区域，前海的首要目标是搭建深港合作战略平台。今年以来，港人港企参与前海开发的积极性空前高涨。目前，汇丰银行、恒生银行、东亚银行等一批香港优质企业已落户前海，香港金银业贸易场的68家会员企业集体入驻。

随着港人港企在前海开发中的作用日益突出，《方案》明确的首个工作方向就是进一步扩大对香港的开放，为香港服务业拓展市场空间和经济腹地创造条件，并在前海试点对符合条件的港资企业参照内资企业管理。目前，前海已明确将向香港企业出让不少于三分之一的土地，搭建银行、证券、保险、基金、跨境要素交易平台、供应链管理、信息服务、科技服务、专业服务及文化创意等香港服务业发展基地。

同时，在前海扩大服务贸易领域的开

近千家港企“落地生根”

到2020年将建10个港企集聚基地

本报深圳12月4日电 记者杨阳腾报道：今年下半年，港资港企加速入驻深圳前海深港现代服务业合作区，年底预计1000家港企入驻的“里程碑式突破”将得以实现。

记者从深圳前海管理局了解到，前海区内港企数量已从去年年初的45家增至939家。入驻前海的港资企业呈现出体量大、质量高的特点，其中，投资超过1000万美元的港企占到总数的40%以上，平均注册资本达9650万元，比区内企业平均注册资本高出44%。从产业结构看，已入驻港企涵盖了金融、现代物流、信息服务、科技和专业服务等香港主导产业，呈多元化发展趋势，为前海带来了先进经验。

据了解，今年是前海深港合作的突破之年，惠港政策密集出台。除之前国务院批复的“前海22条”中囊括的金融、财税、法制、人才、教育医疗、电信等对港

利好的政策持续落地之外，今年以来，前海落实的惠港政策还包括三分之一土地只对港出让、取消港资500万元入驻门槛、推行港企直通车服务等。

从投资机会看，前海外资回流的跨境人民币贷款、点心债和QFLP3三个主要通道目前已全部打通。其中，前海今年的新增备案金额10月底已达526亿元，超过2013年全年总额的4倍，提前2个月完成年初制定的500亿元目标。区内企业能从香港离岸市场筹集到远低于在岸市场利率的资金，香港银行也能充分享受地缘优势带来的便利，打通了跨境人民币双向贷款的通道。

从营商环境看，一个良好的投资环境正在前海逐渐形成。作为唯一由国家批复建设的社会主义法治示范区，前海已相继成立的商事法庭、国际仲裁院与廉政监督局，都在不断按照国际标准，对接香港专

业机构，完善国际化的法治环境。今年，前海在全国首次推动香港居民任陪审员的试点工作，引进港籍调解员，并筹备创建香港法律和判例资料库，深港律师职业资格互认工作也取得了积极进展。

针对香港经济转型期存在大小企业分化、青年就业趋向低端化、高端就业市场竞争激烈等问题，今年4月，前海对香港合作明确的“万千百十”工作目标获得了各方认同。工作目标具体为，到2020年，前海由港资开发的建筑面积超过900万平方米，为香港永久性居民提供超过10万个中高端就业岗位，吸引1万家香港企业落户；孵化1000家有发展潜力、创新和整合能力较强的香港企业，力争港资服务业规模超过1000亿元；在前海孵化成型的港资创新型超过100家；在前海建立面向香港优势和特色产业的10个港企集聚基地。

集聚创业“梦工场”

日前，《前海深港青年梦工场创业指引》对外发布了申请入园的相关流程。获得“千人计划”、“孔雀计划”、中国创新创业大赛奖项、中国（深圳）创新创业大赛三等奖及以上，拥有发明专利或计算机软件著作权的企业或个人可优先申请入园。

根据《指引》要求，入驻孵化器的企业，成立时间应不超过2年；入驻加速器的企业，企业成立时间应不超过5年；创业人员从事的项目必须符合前海产业发展政策的要求；所从事的项目技术含量高，具有一定的创新性，项目产品必须具有较好的市场前景和产业化条件；产权（含知识产权）明确。原则上入驻孵化器的企业实缴注册资本为5万元至200万元人民币，入驻加速器的企业实缴注册资本不少于200万元人民币；入驻苗圃的初创型团队或个人（尚未注册成为企业）无注册资本要求。

据梦工场事业部工作人员介绍，前海深港青年梦工场引进了国内外10多个创业服务平台机构，为深港及国际创业青年提供创业服务。在这里，深港创业青年可向前海厚德创业孵化器、联想之星、中科院深圳育成中心、香港互联网专业协会等提交入园申请。

互联网金融“理想地”

深圳前海已成为互联网金融的理想投资地，由深圳市高新投集团联手22家上市公司推出的综合性互联网金融产品交易平台鹏金所就落户在这里。目前，该平台内测期间的交易额已突破亿元，为全国孵化期和初创期的科技型小微企业提供服务。

鹏金所总裁吴晓文说，该平台提供的服务包括基于担保项下的小微企业借款和基于大中型企业项下的供应链融资，还将推出基于小微科技创新企业的众筹服务和金融资产交易服务，打造综合性互联网金融产品交易平台。目前，已有30余家省市级以上国有担保机构与鹏金所建立了合作关系。“我们的担保合作伙伴遍布全国，这是其他互联网金融平台所不具备的优势，接下来，将有更多省级和地市级国有担保机构成为鹏金所的合作伙伴。鹏金所未来将以深圳前海为总部，在全国各地设立分支机构，最大范围为小微企业提供针对性融资服务，力争成为全国金融创新体系中的排头兵。”

率先基本解决黄标车排放污染

北京已淘汰42.6万辆老旧车

本报北京12月4日讯 记者鲍晓倩报道：通过政策引导、加强执法监管等一系列措施，北京市成为全国第一个基本解决黄标车排放污染的城市。截至2014年11月底，北京市共淘汰老旧车42.6万辆，提前超额完成了国家要求淘汰39.1万辆老旧车的年度任务。其中，政府已拨付财政补助资金9.75亿元，为22.7万辆老旧车车主发放了补助。经核算，淘汰42.6万辆老旧机动车可减少一氧化碳、氮氧化物、碳氢化合物和颗粒物排放共13.5万吨，其中，减排氮氧化物1.1万吨、碳氢化合物1.2万吨。

分析表明，排放污染最严重的老旧车虽然仅占机动车保有量的20%左右，但排放量却占到排污总量的50%至60%。为此，北京市近年来采取疏堵结合方式，不断推进老旧车的淘汰工作。目前，北京现有国Ⅱ及以下标准车辆97.1万辆，占全市机动车保有量的17.3%，占机动车直接排放总量的30%左右，下一步，国Ⅰ、国Ⅱ车和重型柴油车将是北京市机动车污染治理的主要对象。



智能回收促资源再生



12月4日，北京大兴区第四小学的老师在给生生示范使用智能塑料瓶回收机。为推广资源再生进入居民日常生活，北京市大兴区今年兴建了22个传统式和智能式再生资源回收站点。

新华社记者 李欣撰