

如何看待当前形势

“稳”中见“优” 看新常态下中国经济走势

新华社北京12月4日电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步动员社会各方面力量参与扶贫开发的意见》,部署全面推进社会扶贫体制机制创新,进一步动员社会各方面力量参与扶贫开发,打好新时期扶贫攻坚战。

意见指出,广泛动员全社会力量共同参与扶贫开发,是我国扶贫开发事业取得伟大成就的成功经验,是中国特色扶贫开发道路的重要特征。改革开放以来,各级党政机关、军队和武警部队、国有企事业单位等率先开展定点扶贫,东部发达地区与西部贫困地区结对扶贫协作,对推动社会扶贫发挥了重要引领作用。民营企业、社会组织和个人积极参与扶贫开发,社会扶贫日益显示出巨大发展潜力。但还存在着组织动员不够、政策支持不足、体制机制不完善等问题。

意见要求,要坚持政府引导、多元主体、群众参与、精准扶贫的原则,大力弘扬社会主义核心价值观,大兴友善互助、守望相助的社会风尚,创新完善人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为的社会扶贫参与机制,形成政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局。

意见强调,要培育多元社会扶贫主体。大力倡导民营企业扶贫,积极引导社会组织扶贫,广泛动员个人扶贫,进一步深化定点扶贫工作,强化东西部扶贫协作。通过开展扶贫志愿服务、打造扶贫公益品牌、构建信息服务平台、推进政府购买服务等方式,创新社会扶贫参与方式。

意见从五个方面完善保障措施,进一步强化支持政策。一是落实优惠政策。按照国家税收法律及有关规定,全面落实扶贫捐赠税前扣除、税收减免等扶贫公益事业税收优惠政策,以及各类市场主体到贫困地区投资兴业、带动就业增收的相关支持政策。鼓励有条件的企业自主设立扶贫公益基金。二是建立激励体系。让积极参与社会扶贫的各类主体政治上受尊重、事业上有发展、社会上受尊重。三是加强宣传工作。大力营造扶贫济困、守望相助的浓厚社会氛围。四是改进管理服务。地方各级政府和有关部门要适应社会扶贫体制机制改革创新需要,提高社会扶贫工作的管理服务能力。五是加强组织动员。国务院各部门和有关单位要密切合作,加强协调动员,按照职能分工落实相关政策,推进各项工作。地方各级政府要完善工作体系,建立工作机制,落实工作责任。要汇全国之力、聚各方之财、集全民之智,加快推进扶贫开发进程。

共同

又到一年岁末时。今年是全面深化改革开局之年,也是经济转型升级的关键时期。回首来路,展望未来,我们该如何认识新常态下中国经济走势?

“稳”中显现转型升级新亮点

9月以来,阿里巴巴在美国成功上市并表现抢眼,全球资本市场持续关注——吸引眼球的不仅是一家企业的经营状况,更是中国企业创新能力乃至中国国内消费市场的发展前景。

面对国内外错综复杂的经济环境,越来越多的企业主动调整、积极谋变,像阿里巴巴这样依靠新技术、新模式、新业态取得成功的企业不断涌现,成为推动经济转型、结构优化、就业向好的新引擎。

大势往往隐于细微之处。经过三十多年的持续高速增长,中国经济进入增速换挡、质量上升的关键阶段,迎来以中高速、结构优、动力新为主要特征的新常态。

一组经济发展指标,反映了变化中的中国经济新面貌:

经济运行稳字当头,前三季度7.4%的增速虽有所放缓,但依然保持在7.5%左右的合理区间。无论是实际增量还是速度,在世界主要经济体中名列前茅。

就业形势稳中向好,前三季度城镇新增就业1082万人,提前完成全年目标;三季度末城镇登记失业率为4.07%,保持在4.6%的控制目标以内。

物价指数稳定可控,前10个月全国居民消费价格总水平同比上涨1.6%,全年控制在3.5%的通胀上限内已无悬念。

财政、税收、城乡居民收入增长等指标也基本保持稳定。

更重要的是,长期以来我们孜孜以求的结构调整和转型升级正在提速。

最终消费对经济增长的贡献超过投资,“三驾马车”驱动姿态更协调;服务业增加值占比继续超过第二产业,高新技术产业和装备制造业增速明显高于工业平均增速,产业结构孕育新突破;居民收入在国民收入初次分配中的占比提升,发展成果更加实实在在地……

面对“三期叠加”的各种挑战,新亮点、新变化的显现难能可贵。一个重要启示是,中国需要多高的增长,取决于在什么样的水平上能够保障经济运行的质量和效益,只要就业可实现、企业可盈利、财政可增收、民生可改善、风险可控制、资源环境可持续,和它相对应的速度就是适宜的速度。

稳住宏观政策巧力稳增长调结构

中国经济如同一辆自行车,只有不断往前骑,才能稳而不倒。

经济发展具有周期性,减速换挡常常不以人的意志为转移。但作为发展中大国,解决发展中面临的问题,推动实现全面建成小康社会目标,保持适度增速是必要的。

今年以来,稳增长任务相当繁重。一方面,美国结束量化宽松、新兴经济体增速放

缓、国际大宗商品价格剧烈波动等,使得外部环境空前复杂;另一方面,地方政府债务风险、制造业产能过剩、房地产市场步入调整期等长期积累的问题也浮出水面。形势的变化,对宏观调控提出了既要保持定力,更要奋发有为的新要求。

保持定力,是要通盘考虑应对下行压力与促进提质增效,保持政策的连续性和稳定性,延续积极的财政政策和稳健的货币政策总基调,不因经济运行一时受压而采取强刺激、大调整。

奋发有为,是要瞄准经济发展的薄弱环节精准发力,对经济增长形成新的必要支撑,努力遏制经济下行势头,防止增速滑出底线。

中国人民银行日前宣布,下调金融机构人民币贷款和存款基准利率。此次调整的重点是要发挥基准利率的引导作用,有针对性地引导市场利率和社会融资成本下行,促进实际利率逐步回归合理水平,缓解企业融资成本高的突出问题。

新常态下,保持战略定力,不搞“大水漫灌”,而是“精准滴灌”,将宏观政策的“稳”与微观政策的“活”有机结合,有助于稳定市场主体的宏观政策预期,使调控的手法更科学、发力更准确、效力更持久。

创新调控理念向改革和实干要动力

新常态下,对创新宏观调控的思路和方式提出了新要求。

国家发展改革委、国家能源局相关负责人——

鼓励引导社会资本参与投资重大工程

新闻发布厅

本报北京12月4日讯 记者顾阳报道:继上周发布粮食水利、交通、生态环保、健康养老等4个工程包后,国家发展改革委今天举办新闻发布会,介绍信息电网油气等重大网络、清洁能源、油气及矿产资源保障3大工程包相关情况。

今年以来,国家相继出台了一系列政策措施,加快推进重大工程建设,促进投资平稳增长。国家发展改革委会同有关部门,按照支持全局性、基础性、战略性重大项目建设的有关要求,研究提出并积极推进上述7个重大工程包。

“实施7大工程包的主要目的是补短板、调结构,加强薄弱环节建设,增加公共服务产品供给。”国家发展改革委秘书长李朴民表示。

据悉,信息电网油气等重大网络工程包主要有3方面内容:一是加快国家新一代信息基础设施建设。在坚持市场化原则的基础上,国家将对中西部、农村等基础条件薄弱地区安排一定的补助资金,引导适度超前发展。二是加快跨区域输电、区域主干电网、城市电网和农村电网建设,增强综合供电能力。三是加快油气管网和储存设施建设,保障油气资源安全有效供应。

国家能源局电力司司长韩水介绍说,我国将优先建设12条西电东送的输



11月4日,大型机械在山东—浙江特高压直流输电工程现场施工。该工程是国家确定的大气污染防治行动计划12条重点输电通道之一。新华社记者 王鹏摄

电通道,目前已有淮南至上海、锡盟至山东、宁夏至浙江3条特高压直流输电工程开工建设。据测算,上述12条通道及新增7000万千瓦输电能力可确保京津冀鲁、“长三角”、“珠三角”地区的用电需求。

在清洁能源方面,国家发改委今年9月印发了《关于加快推进清洁能源重大工程建设的通知》,提出了今明两年可开工的26项西南水电和风光电项目。

据国家能源局新能源和可再生能源司副司长朱明透露,为探索分布式发电的商业运营模式,我国已批复30个分布式光伏发电示范区,它们绝大多数由民营资

本投资建设,对引导和鼓励民间资本效果非常显著。

对于广受关注的沿海核电工程建设,国家能源局核电司司长刘宝华表示,目前,全球核电占电能平均占比约为15%,而中国核电占比目前还不到2%。在确保安全的前提下,启动一批沿海核电工程,对于优化我国能源结构、保障国家长期电力安全具有重要意义。

油气及矿产资源保障工程包主要涉及加快实施石油、常规天然气、煤层气、页岩气等勘探开发和矿产资源保障工程,增强油气及矿产资源供应能力。

信息速递

首批强制性气象国家标准发布

本报北京12月4日讯 记者沈慧报道:由国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会批准的《气象探测环境保护规范地面气象观测站》《气象探测环境保护规范高空气象观测站》《气象探测环境保护规范天气雷达站》《气象探测环境保护规范大气本底站》是气象领域的首批强制性国家标准。它们的发布实施标志着气象探测环境保护有了具有法律属性的技术标准。

农业节目品牌特色研究论坛举办

本报北京12月4日讯 记者常理报道:以“引领中国草根创富时代”为主题的CCTV-7农业节目品牌特色研究论坛今天举行,论坛围绕草根创业致富、打造频道核心竞争力、差异化竞争和特色化品牌等话题进行了深入的探讨。

论坛上发布的《CCTV-7农业节目传播影响力分析报告》显示,2010年到2013年间,CCTV-7年收视率排名前十的节目中,农业节目占七席,农业节目对于拉高频道的整体收视贡献较大。

本版编辑 徐胥 王宝会

财政部公布总投资1800亿元示范项目——

我国基建融资开始步入“PPP时代”

本报北京12月4日讯 记者曾全华报道:财政部近日印发《关于政府和社会资本合作示范项目有关问题的通知》,公布天津新能源汽车公共充电设施网络等30个政府和社会资本合作模式(PPP)示范项目,总投资规模约1800亿元,涉及供水、供暖、污水处理、垃圾处理、环境综合整治、交通、新能源汽车、地下综合管廊、医疗、体育等多个领域。财政部同时发布《政府和社会资本合作模式操作指南(试行)》。

政府和社会资本合作模式是在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系。通常模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作,并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报;政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管。

财政部表示,PPP示范项目是推广运用规范PPP模式的重要抓手,旨在形成可复制、可推广的实施范例,形成一套有效促进PPP规范健康发展的制度体系。

《通知》要求,根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》,各级财政部门要鼓励和引导地方融资平台公司存量项目,以TOT(转让-运营-移交)等方式转型为PPP项目,积极引入社会资本参与存量项目的改造和运营,切实有效化解地方政府融资平台债务风险。在此次确定的30个项目中,新建项目8个,地方融资平台公司存量项目22个。

《通知》强调,要严格按照《政府采购法》等规定,采取竞争性采购方式,引入信誉好、有实力的运营商参与示范项目建设和运营;综合考虑项目风险等因素合理确定社会资本的收益水平,并通过特许经营

权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则,使社会资本获得长期稳定收益。

今天发布的《政府和社会资本合作模

链接

新型城镇化试点项目优先考虑PPP模式

本报北京12月4日讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉:《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》已于近日印发。《指导意见》明确,各地的新建市政工程和新型城镇化试点项目,应优先考虑采用政府和社会资本合作(PPP)模式建设。

国家发展改革委有关负责人表示,各地可通过授予特许经营权、政府补贴

或购买服务等措施,灵活运用“建设—运营—移交”(BOT)、“建设—拥有一运营”(BOO)、“建设—拥有一运营—移交”(BOOT)等多种模式,切实提高项目运作效率。各省市发展改革委要认真做好PPP项目的统筹规划、综合协调等工作,及时建立PPP项目库,按月对项目进展情况调度汇总,积极推动PPP项目实施。

权威发布

国务院安委会要求

建立健全企业安全生产诚信体系

本报北京12月4日讯 记者王轶辰报道:国务院安全生产委员会今天下发指导意见,要求建立健全企业安全生产诚信体系,促进企业依法守信加强安全生产工作。

意见要求,2015年年底,地方各级安全监管部门和行业主管部门要建立企业安全生产诚信承诺制度、安全生产不良信用记录和“黑名单”制度、安全生产诚信报告和公示制度。2020年年底,所有行业领域建立健全企业安全生产诚信体系。意见强调,建立企业安全生产诚信激励和失信惩戒机制,在项目立项和改扩建、土地使用、贷款、融资和评优表彰及企业负责人年薪确定等方面将安全生产诚信结果作为重要参考。

教育部提出

职业院校重点设置社会急需专业

本报北京12月4日讯 记者韩秉志报道:教育部今天就《关于深化职业教育教学改革 全面提高人才培养质量的若干意见(征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿提出,要引导和支持职业院校结合自身优势,重点设置区域经济社会发展急需的鼓励类产业相关专业,减少或取消设置限制类、淘汰类产业相关专业。

征求意见稿提出,要建立人才需求预测与专业设置动态调整机制。省级教育行政部门要统筹管理本地区专业设置,围绕区域产业布局和发展趋势,宏观调控区域内职业院校专业布局,努力形成与区域产业分布形态相一致的专业布局。要紧密对接各类经济带、产业带和产业集群,建设适应需求、特色鲜明、效益显著的专业群。

农业部强调

引导农村土地经营权有序流转

本报北京12月4日讯 记者乔金亮报道:农业部今天召开视频会议,就引导农村土地经营权有序流转进行动员部署。

农业部部长韩长赋表示,土地流转要以“三权分置”为指导,确保土地经营权流转有序,把握好规模经营的度,在稳定家庭经营基础上培育新型经营主体,充分尊重农民意愿,坚守农地农用的底线,重点支持粮食规模化生产。归纳起来就是:三权分置,确权登记,有序流转,适度规模,家庭基础,农民自愿,农地农用,鼓励种粮。