



### 非法集资活动 须严厉打击

近年来,非法集资案件在各地时有发生。如最近河北特大非法集资案,涉及河北、陕西等9省市,非法集资资金额达上百亿元。

非法集资涉及行业主要有两类:一是投资公司和投资咨询公司;二是实体公司通过非法集资,募集到的资金远大于其生产经营所需资金,同时其需支付的高额利息,已远超实体公司创造的利润,最终造成资金链断裂。其犯罪形式,或承诺高额回报,编造虚假项目或订立陷阱合同,营造“天上掉馅饼”假象;或混淆投资理财概念,利用电子黄金、投资基金、网络炒汇、电子商务等方式,骗取群众信任;或通过网站、博客、论坛等网络平台等即时通讯工具,传播虚假信息,诱骗群众上当。有些非法集资还披着合法外衣,极具隐蔽性和诱惑性,早期很难被公安机关发现,一旦侦查发现时,其资金链往往已断裂,参与者难以挽回损失。许多群众的“血汗钱”,甚至“养老钱”、“救命钱”,一夜之间化为乌有。

非法集资活动,冲击了正常金融秩序,给地区金融稳定和安全带来了不利影响。同时,抬高了社会融资成本、侵蚀了实体经济利益,是我国法治市场经济的巨大障碍。

民间非法集资案件之所以屡屡发生,与金融法治缺位有关。我国民间借贷立法至今尚未出台,民间借贷活动难以依法有效整治。加上政府职能部门没有形成监管合力,使监管处于“真空”。尽管各级政府加大了非法集资监管力度,成立了打击非法集资工作领导小组,但由于缺乏协作机制和监管机制,使民间非法集资无法得到及时遏制;尤其在机构审批上存在“多龙治水”现象,加剧了民间非法集资泛滥。此外,许多群众缺乏金融专业知识,在非法集资高利诱惑面前,容易失去判断力。

对于民间非法集资活动,必须严厉打击。一是加快民间借贷立法,将民间融资活动纳入法治化轨道,以法律利剑铲除民间非法集资生存的“土壤”。二是要消除部门利益“樊篱”,整合职能部门力量,发动民众参与,加大打击力度,形成根治民间非法集资乱象的行政推力。三是加强宣传,唤醒民众金融风险意识,将金融知识教育纳入国民教育序列,全面提高全民金融风险防范意识。此外,政府和金融部门要努力扶持地方特色实业经济,想方设法为民众提供稳妥的、保值增值的投资渠道,让非法集资没有可乘之机。

(湖南省怀化市 莫开伟)



### 专家观点

## 加强污水治理和循环利用

中国科学院生态环境研究中心 赵利霞

水是生命之源。随着工业化和城镇化速度的加快,我国面临着水污染严重、水资源短缺的重大挑战。全国约有300多个城市出现缺水现象,而水污染的恶化更使水资源短缺雪上加霜。据不完全统计,全国75%的湖泊存在不同程度的富营养化;90%的城市水域污染严重。对我国118个大中城市的地下水调查显示,有115个城市地下水受到污染,其中重度污染约占40%。这些水污染大大降低了水体的使用功能,加剧了水资源短缺,对我国经济可持续发展战略的实施和国民的身体健康,带来了较大的负面影响。

我国水体污染主要来自三个方面,一是超标排放的工业废水,二是城市中大量生活污水未经处理直接进入水体,三是农村畜禽养殖废弃物直接排放,以及化肥和农药等化学品流失造成的水体污染。其中,重金属离子和有机污染物是水污染的主要种类,这些物质对生物

编者按 近年来,随着工业化和城镇化速度的加快,我国面临水污染严重、水资源短缺的重大挑战。一些读者来信表示,应用法治思维推进水污染防治工作,同时积极转变发展方式,确保百姓喝上干净水、安全水,共享优美水环境。

## 依法治理 绿水长流



上图 12月1日,江西省峡江县疾病预防控制中心工作人员,正在对水边镇沂江河的水质进行抽样并初检,为市民用水把好关。 本报记者 李树贵摄



江苏宿迁市对古黄河宿迁段实施疏浚、截污工程,使昔日臭气熏天的污水河,成为城市水利风景区。 戚善成摄



右图 11月22日,河南省商水县平店乡农民用上了清洁的自来水。该县每年从财政预算和集中使用的城建资金中安排一部分资金,用于农村供水设施建设,确保农民喝上洁净、安全、方便的自来水。 陈纪红摄

### 唤回“水清、岸洁、村美”

笔者生活在江南水乡,记忆里故乡的河水十分清澈,鱼儿也多。然而近年来,家乡的河水变浑浊了,河面漂浮物增多,甚至有些养殖户直接将废水排入河内,污染了河道。虽然当地不断加大农村水环境整治,但从治理的效果来看,依然需要不断加大治理力度,做到整治与管理并重。

一是加强农村水环境保护的法治宣传。要通过多种形式,向农民普及《中华人民共和国水法》、《环境保护法》等法律法

规,使群众懂得爱护水资源、保护生态环境的重要意义,并运用村规民约等载体,加强村民自我教育和管理。

二是持续加大农村河道水环境整治力度。要按照农村“水清、岸洁、村美”的要求,组织实施农村河道环境治理行动。对农村河道实施疏浚排淤工程,对水草漂浮物要进行经常性清理,严禁养殖户将养殖废弃物直接排入河中。

三是建立农村河道水环境长效管护

机制。保持河水长久清洁干净,需要长效管护措施来保证。要通过公开招聘,落实河道管护人员,明确管护责任、管护区域和管护要求,制定规范化的管护标准,并强化检查考核。同时,应将河道管护工作列入农村公共服务体系,其管护经费和管护人员的工资由地方财政兜底。只有这样,才能将水环境长效管护措施真正落到实处。

(江苏省东台市 朱霆)

### 莫让“内河”污染“外河”

闽江是福建省最大河流,被誉为“福建母亲河”。近年来,城市生活垃圾随着内河管网直排闽江,已成为影响闽江水质安全的重大隐患。以福州为例,城区共有107条内河,纵横交错编织成一个强大的市内水网。随着经济发展和城市人口膨胀,城市生活污水处理设施显得相对滞后,雨污分流设施的欠缺,大量生活垃圾、生活污水直接排入内河,导致内河水水质不断恶化。虽然福州连续数年投入巨大人力、物力和财

力进行内河综合整治,但年年整治,年年污染。不仅污染了内河,还殃及了闽江。

据了解,这种“内河”污染“外河”的现象在全国并不鲜见。因此,保障水安全,必须将治理内河污染上升到战略高度。

首先,应制定内河管网治理总体规划。内河管网规划需涵盖污水管网、防洪排涝、水源保护、生态景观、沿河道路等多个方面。在整治中要有全局意识,避免“拆东墙补西墙”。

### 联合执法治理水污染

水,是经济发展、社会进步的生命线。近年来,我国水污染现象加剧,危害了工农业生产 and 人们身体健康。必须严格依法治理,保护好水资源。

一是践行科学发展观,转变发展方式。水污染产生的最根本原因,在于部分地方为了追求GDP增长速度和政绩,盲目上马高污染、高耗能的项目。经济指标上去了,环境却被破坏了。因此,要治理水污染,最根本的出路是转变发展方式,加快产业结构调

整。要完善经济社会发展考核评价体系,把水资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明发展状况的指标,纳入经济社会发展评价体系,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

二是建立水污染责任追究制度和监督制度。要实行最严格的水资源保护制度,建立责任追究制度和监督制度,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任。

其次,应加强管网设施建设。加大资金投入和技术研发,对城市内河管网进行重新规划,不断完善污水管网设施的建设和管理,对直排内河的各类垃圾进行截污,经处理合格后,方可排放。

再次,大力开展环保教育。应深入开展群众性环保知识宣传教育活动,倡导绿色低碳的生活方式和文明环保的日常习惯,减少垃圾的产生和排放。

(福建省福州市 王光前)

三是要严格依法治污,关闭污染源。加强污染企业的整治,是治理水污染的重中之重。面对已有的污染源,必须采用铁腕手段。环保、水务等相关部门要实行环境联合执法,发现企业违法排污情况,按政策规定的罚款上限开出巨额罚单,限期整治。不按要求整改和整治的,要对其依法提起环保公益诉讼。对主动拆除污染源的企业,可适当予以经济补助。

(重庆市璧山区 詹勇)

### 生态文明 / 大家谈

### 城市落叶

### 不该成为“垃圾”

冯是虎

初冬时节,笔者利用双休日走访北京多家公园,看到城市景观植被正在脱下“外衣”。公园里园丁们用耙子将散落一地的树叶归拢,一堆堆树叶形似一座座小山。问起落叶的归宿,园丁说树叶和垃圾将被一起送往垃圾场,进行填埋处理。笔者认为,城市落叶不该成为“垃圾”,而应纳入到生态循环机制中,变废为宝成为再生资源。

城市的绿化集中度高,所产生的树叶数量巨大,而且便于收集。如果树叶被送往垃圾场,生态循环机制就在这里中止了。而且树叶混入垃圾,会增加更多的垃圾处理难题,不利于城市垃圾减量。如果将城市树叶进行回收,实现堆肥利用,方法简单易行,不仅节约投资,又可产生环保有机肥,帮助绿地实现有机覆盖、改良土壤基质,补充土壤流失的能量。这样可以让落叶重新返回生态系统,提高园林废弃资源的循环利用效率。

落叶还有多种用途。一方面,许多树叶及相关林业资源具有药用价值,可进行开发利用。譬如,北京许多公园里大面积种植银杏树,如将这些落叶收集起来并清洗干净,可以用作治疗心血管疾病的基础药材。另一方面,树叶还可制作工艺品,秋天形红的枫叶、金黄的银杏叶,将这些有特点的树叶制成书签、生肖图片和旅游纪念品等,不仅提高了树叶的附加值,又给人们生活增添了一份美丽。

除此以外,城市落叶生态利用还有更多潜力可挖。如落叶可用于制造各类纸制包装物,如杯垫、蛋盒等,树叶制作的包装材料不仅易于快速降解处理,而且可以有效解决城市落叶的处理难题,减轻城市垃圾压力。此外,落叶还可以用于生物发电。据了解,3.5吨落叶就相当于一吨标准煤的发热量。政府应加大对落叶利用的政策扶持,促进落叶综合利用技术的提升,将落叶利用做成一个产业,既保护环境,又节约资源,一举两得。

其实,城市落叶利用更大的价值在转变观念。保护城市生态、解决垃圾围城问题,不妨从落叶利用做起。



### 抓住冬修水利好时机

冬季是兴修水利的好机会。目前,水利冬修工作已经在全国很多地方全面展开,但近日笔者在农村调研时发现,一些农田水利基础设施薄弱,老化失修,排灌设施和农田水利损毁严重,乡村两级水利建设存在“最后一公里”不畅通的问题,制约了当地农业生产的发展,导致农民参与兴修水利的积极性不高。

水利是农业的命脉,抓好农田水利基础设施建设是保障粮食生产安全、农民增产增收的基础条件。对此,笔者建议,一要提高农民对水利建设重要性的认识。动员广大党员干部、农民群众和社会各界力量关心支持农田水利建设,充分激发和调动广大农民群众兴修农田水利的积极性、主动性和创造性。二要建立公共财政对农田水利投入的稳定增长机制。发挥政府的主导作用,明确农田水利建设资金使用范围,规范农田水利建设资金支出管理。三是以农田水利标准化建设为抓手,层层分解落实目标任务,发展高标准旱田、高效率节水灌溉,建立健全工程运行管护长效机制。四是要对工程进度和质量进行全程跟踪服务,逐步消除水利死角,解决农田水利“卡脖子”问题,让农田水利建设保障农田增产、农业增效、农民增收。

(江西省南城县 彭国正)

### 法律直通车助农民工讨薪

近年来,民工“讨薪”难成为公众关注的社会问题。笔者认为,要真正解决农民工欠薪问题,必须以法律为后盾,推广建立法律直通车,帮助农民工讨薪。

首先,司法机关可与工会、社会保障等部门联合建立“民工讨薪法律直通车”,为前来咨询或讨薪的农民工进行法律指导,并主动实施法律援助。同时,应注重整合人力资源,提高法律服务质量。其次,加强法治宣传,引导农民工用法律武器来捍卫自身的权益。再次,简化劳动争议诉讼制度,明确规定所有的劳动争议诉讼案件都必须适用简易程序。人民法院在审理劳动争议案件的过程中,如果认为劳动合同当事人权利义务明确,可根据申请人的申请,直接签发支付令,强制用人单位尽快履行自己的义务。与此同时,应建立和完善市场信用体系,加大对恶意欠薪者的惩处力度,从根本上解决“讨薪”问题。

(浙江省开化县 齐振松)



### 关注城市占道经营