

# 联合国气候变化大会在利马开幕

## 气候谈判进入关键阶段

利马会议召开  
各方寄予厚望

### 美国 对新协议达成谨慎乐观

本报华盛顿电 记者高伟东报道:美国国务院气候问题首席谈判代表托德·斯特恩(Todd Stern)对今年利马大会取得积极进展并推动巴黎大会达成新的全球应对气候变化协议表示谨慎乐观。

美国舆论认为,围绕气候变化新协议的谈判目前已进入关键时刻,谈判内容会更加细化,会更多触及各方核心利益,谈判进程也会越来越艰难曲折。2014年三轮气候谈判未能取得实质性进展,给利马气候大会带来不小压力,人们期待着利马大会能够借助中美两国达成的气候协议推动取得实质性进展,为明年的巴黎大会奠定基础。

### 欧盟 应对方略凸显整治意愿

本报布鲁塞尔电 记者严恒元报道:欧盟委员会就此次会议发表的新闻公报称,欧盟期待着利马联合国气候变化会议能为明年在巴黎达成一项新的、具有法律约束力的全球气候协议铺平道路。欧盟领导人今年10月同意40%的温室气体减排目标,这充分表明了应对气候变化的决心。

欧盟委员会负责能源联盟的副主席舍甫科维奇表示,欧盟提出的2030年气候与能源一揽子计划将会建立一个更加节能和低碳的经济,这也是欧盟能源联盟的基石。如果欧盟制定相关的国内政策和加强国际合作,我们就可以实现既定目标。这实际上是一个政治意愿的问题。

### 英国 期望达成有约束力协议

本报伦敦电 记者蒋华栋报道:日前,英国能源和气候大臣艾德·戴维斯表示,全球各国领导人必须在明年巴黎会议上就解决全球变暖问题达成协议,而利马会议是各国在此之前最后一次沟通、协调的机会。在英国看来,为了保护国家安全、经济安全以及生活方式不受气候变化进一步影响,世界各国已经没有别的选择。因此,英国期望通过此次会议,推动更多的国家参与减排进程,并力推达成具有法律约束力的协议。

### 法国 关注降低温室气体排放

本报巴黎电 记者陈博报道:法国当地主流媒体均对本届大会给予了关注报道,其中有关降低温室气体排放的议题成为了媒体间热议的话题。

鉴于巴黎即将于2015年举办第21届联合国气候变化大会,有分析人士认为此次利马会议或将是明年巴黎大会的重要预演之一,法国在本届大会上的重要任务之一便是积极游说各国,以便为明年的巴黎气候变化大会达成继《京都议定书》之后又一实质性协定铺路。

### 瑞士 各国需提交理想预案

本报日内瓦电 记者陈建报道:利马气候大会瑞士代表团团长弗朗兹·佩雷斯近日表示,这次大会要想作出正确决定,关键还要看各国将提交什么样的国家自定贡献预案。他说,尽管各国的贡献预案互不相同,但为了使明年的巴黎气候大会取得切实成果,各国需要提交理想的预案,这比利马气候大会形成决议草案更为重要。

同时,瑞士联邦政府还决定,将向联合国绿色气候基金捐赠1亿美元。该笔资金将从2015年起分3年付清。绿色气候基金是《联合国气候变化框架公约》第十六次缔约方大会(坎昆会议)决定设立的机构,旨在帮助发展中国家适应气候变化。

### 日本 希望展现积极姿态

本报东京电 记者闫海防报道:日本主要媒体都重点报道了利马气候大会的开幕情况,尤其关注本次会议能否在减排问题上达成初步妥协。日媒分析认为,现在各国的分歧很大,发达国家和发展中国家坚持各自立场,会议成果令人怀疑。值得期待的是,美中前不久发表了应对气候变化的声明,各自作出新的承诺,估计会对本次会议起到积极作用。

日本气候专家中村明次发表文章指出,在应对全球气候变化和减排问题上,日本已经处于被动地位,尽管京都议定书是在日本签署的,但日本却在后退。现在美中已经成为先导者,这对日本是新的压力。日本应该在本次会议上展示积极的姿态。

### 韩国 勇于承担减排责任

本报首尔电 记者杨明报道:韩国媒体《韩国日报》在报道中称,国际社会普遍对本次会议能够取得适当进展充满期待,预计本届大会将就此展开积极和激烈的讨论与协商。《中央日报》则关注了上月中美两国共同宣布的限制温室气体排放相关协议,认为全球温室气体排放量前两位的国家能够达成有关共识是一种积极的变化。报道同时指出,韩国作为世界主要经济体,也应勇于承担控制温室气体排放的责任,为使利马气候大会达成有意义的成果,发挥自身智慧和力量。

### 丹麦 明年达成协议可能增加

本报哥本哈根电 记者关勇报道:丹麦气候、能源和建筑大臣拉斯姆斯·赫尔维格·彼得森认为,利马峰会将是巴黎峰会之前的重要舞台,在当地一年中最热的时候谈论气候变暖问题对磋商有好处,与会者可以感受到气候变暖之后的影响。气温可以影响情绪,这有利于大家一起合作解决问题。他说,如果利马峰会取得好成果,他期望到巴黎峰会时,可以实现更大的目标。

本报驻联合国记者 张伟



12月1日,在秘鲁首都利马,联合国气候变化框架公约秘书处执行秘书菲格雷斯在开幕式上致辞。 新华社发

《联合国气候变化框架公约》第20次缔约方会议暨《京都议定书》第10次缔约方会议当地时间12月1日在秘鲁首都利马开幕,各方将在12天的会议中围绕“细化协议要素”、“明确贡献信息”、“加强行动实施”三个核心议题展开磋商。气候谈判博弈进入关键阶段,将对2015年举行的巴黎气候大会能否达成新的全球气候协议产生重要影响

### 期望多

### 各方力求有所突破

利马会议的主要任务是在2015年底巴黎气候大会前达成一个协议草案,争取在巴黎大会上完成2020年之后的气候协议。另一项重要任务是落实各缔约方所形成的共识,建立并启动“绿色气候基金”。本届大会主席、秘鲁环境部长比达尔在大会开幕式指出,希望本届联合国气候大会能够达成缓解气候变化的具体量化协议。他呼吁各方代表积极对话、创新思维、开诚布公,以实际行动把本届大会打造成“倾听与被倾听”的会议。比达尔表示,本届气候大会的重点在于“广泛收集来自世界各国的良好意愿和建议并最终达成一致”,但是如何将协议付诸行动是气候变化问题的难点,因此秘鲁将以实事求是和灵活的態度力推动谈判取得突破。

联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)11月2日发布的综合评估报告指出,人类对气候系统的影响正在不断增强,如果任其发展,气候变化将会增强对人类和生态系统造成严重、普遍和不可逆转影响的可能性。该机构主席拉金德拉·帕乔里表示,要使本世纪末全球气温上升幅度相比1750年工业化前控制在2摄氏度以内,全球温室气体排放到2050年必须削减目前水平的40%至70%,如果再不采取行动,2摄氏度的全球温控目标将很难实现。

此间分析人士指出,应对气候变化涉及人类生产和生活方式的改变、未来能源体系的重构以及全球政治经济格局的变化,可以说是影响人类前途和命运的重大问题。但是,联合国以往的气候谈判“协议多、落实少”,各方在实质性问题上始终未能达成一致。按计划,各方应在利马气候大会前确定新协议的要素内容,在2015年5月前形成谈判文案,力争在2015年底在法国巴黎举行的联合国气候大会上通过,2020年生效。为此,联合国分别于

今年3月、6月和10月在德国波恩举行了三轮谈判。今年9月在第69届联大开会期间,联合国秘书长潘基文专门召集120多个国家领导人举行了气候峰会。

### 分歧大

### 核心问题尚无进展

然而,各国在如何细化新协议基本要素等核心问题上尚无实质性进展。不仅发达国家与发展中国家之间存在严重分歧,发达国家之间的分歧也较为明显。德国的全球气候谈判研究专家马丁·凯撒认为,美国的减排任务实际上还可以再增加。2009年哥本哈根大会上美国作出的2025年减排承诺是30%,现在在26%至28%的指标是“严重倒退”,这有违发达国家自身强调的“责任公平”,如果美国环境保护署的碳排放法令对发电厂排放能够再严格一些,2015年巴黎大会上美国就可以作出2025年相对2005年减排40%的承诺。

一些发达国家希望发展中国家作出更多减排承诺,但在向发展中国家提供资金、

技术和能力建设支持等方面缺乏诚意。作为全球最发达经济体和最大排放国之一的美国,一直因其在《京都议定书》上的摇摆不定受到广泛指责。

而发展中国家则认为发达国家应该承担温室气体排放的历史责任,要求平衡反映减排、资金技术转让、能力建设等要素。自2009年哥本哈根会议以来,拉美及其他地区的中小发展中国家在国际气候谈判中崭露头角,他们要求国际社会采取更严格的减排措施。担任本届大会主席的秘鲁环境部长普尔加·比达尔日前强调,秘鲁希望发达国家在利马气候大会上能够承担更多的环保责任。

### 脚步实

### 中国努力有目共睹

对于此次利马峰会,中国代表团副团长、首席谈判代表苏伟表示,中国政府希望利马会议一方面积极落实在此之前达成的关于2020年前各方加强行动的共识,发达国家要大幅度提高2020年前的减排力度,



12月1日,在秘鲁首都利马,与会代表出席大会开幕式。 新华社发

### 视角

## 应对气候变化 得加把劲儿了

□ 顾阳

无论是“APEC蓝”的火速蹿红,还是G20峰会对气候议题的再次聚焦,气候变化以及由此带来的一系列问题,从未像今天这样牵动着国际社会的神经。事实上,作为未来可持续发展的最大威胁,气候变化已不仅仅是科学层面的议题,它已真真切切地关系到人类当下以及未来的生存状态。

中国作为世界上最大的发展中国家,同时也是温室气体的排放大国。应对气候变化,切实转变经济发展方式,走绿色低碳发展之路,既是中国新时期实现可持续发展的内在要求,也是保护全球环境的现实选择,更是一个负责任大国应尽的国际义务。正如联合国气候变化利马会议中国代表团团长、国家发展改革委副主任解振华所言:这不是别人要我们做,而是我们自己要做的!

中国近年来是怎么做的?有数据为证:世界银行的一项估算显示,中国从1990年到2010年累计节能量占全球的58%;中国积极发展可再生能源,2013年可再生能源的装机增量占全球37%;水电装机从2005年到2013年增加了2倍,风电增加了60倍,光伏发电增加了280倍。

中国在所有发展中国家中最早制定实施了应对气候变化国家方案,并在5年前公布了控制温室气体排放的

行动目标。该目标明确提出,到2020年单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放比2005年下降40%—45%。这远远超出“巴厘路线图”对发展中国家的减排要求。

截至2013年底,中国碳排放强度相比2005年已下降28.56%,相当于少排放二氧化碳25亿吨;非化石能源占一次能源比重达到9.8%,森林蓄积量已提前完成增加13亿立方米的任务,达到20亿立方米。

中国未来要怎么做?今年9月,中国政府印发了首个《国家应对气候变化规划(2014—2020)》,明确了2020年前中国应对气候变化工作的主要目标和重点任务。

APEC期间,中美两国发布了《中美气候变化联合声明》,共同公布了2020年后的减排目标:2025年,美国将在2005年的基础上减排26%至28%;中国计划将二氧化碳排放峰值控制在2030年左右,并尽早实现。

刚刚过去的两周里,中国政府先后公布了一揽子应对气候变化举措,从发布《能源发展战略行动计划(2014—2020年)》到讨论通过《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》,以及上调成品油消费税等,这些措施均具有明确的指向性,即通过优化能源结构,合理引导消费需求,不断加快推进能源生产和消费方式变革。

如今,中国在应对气候变化方面的能力正不断提升。今年前三季度,中国能耗强度和碳强度进一步降低,单位GDP能耗与去年同期相比下降了4.6%,碳强度下降了5%,森林蓄积量已经超额完成了“十二五”规划目标。非化石能源占一次能源消费比重去年底已经达到9.8%,接近10%。

中国的努力有目共睹,对世界的贡献也显而易见。遗憾的是,尽管中国政府所倡导的“共同但有区别的责任原则”已得到广泛认可,但部分发达国家并未按照“巴厘路线图”的要求切实采取行动,数年前启动的“绿色气候基金”、“损失损害补偿机制”等,至今仍是“空头支票”。

“气候变化是我们这个时代的重要议题,应对气候变化已经到了刻不容缓的地步。如果我们不立即采取行动,我们将不得不付出更大的代价。”联合国秘书长潘基文的这番话,不是警告胜似警告。无论是落实2020年前的行动计划,还是达成2020年后的减排目标,留给人类绿色转型的时间已经不多。当务之急,需要各国政府凝聚共识、共同努力。应对气候变化,不能只停留在口头上,关键是要采取行动。利马会议,该加把劲儿了!