

国务院进一步完善农村金融财税优惠政策——

金融为“三农”再助力

本报记者 崔文苑



为进一步缓解农业贷款成本高、风险大和低收入农户贷款难等问题，12月3日召开的国务院常务会议决定，将部分农村金融税收优惠政策延长至2016年底，释放出实现农村金融与“三农”共发展的信号——

让惠农政策持续发力，促进农业发展农民增收

将享受税收优惠的农户小额贷款
限额从5万元提高到10万元

将对县域农村金融机构保险业收入
减按3%征收营业税的税收优惠政策，
延长至2016年底

此次国务院常务会议明确要求：

加大对农村金融的税收支持
助力“三农”改革发展

将两项已经执行到期的政策延长至2016年12月31日

对金融机构不超过5万元的农户小额贷款利息收入免征营业税，按90%计入企业所得税应纳税所得额

对保险公司开展种植业、养殖业保险业务的保费收入，按90%计入企业所得税应纳税所得额

12月3日，国务院常务会议决定，加大对农村金融的税收支持，助力“三农”改革发展。在将农户小额贷款、部分涉农保险业务的营业税和企业所得税减免政策延期的同时，又将优惠力度“加码”。“这意味着财政政策配合金融政策共同发力，支持农村金融健康快速发展。”财政部财政科学研究所副所长白景明告诉《经济日报》记者。

金融与“三农”共发展

财政政策配合金融政策共同发力，支持“三农”发展的金融机构不断增加，农村经济持续健康发展

我国农村金融体系目前难以向农民提供充足有效的金融服务，还存在金融功能配置不健全、农民缺乏抵御农业生产自然风险和农产品市场风险的能力等问题。换句话说，改善农村金融环境成为发展农村经济、保障农民持续增收的关键。近年来，我国持续推进财政与金融结合，支持建立多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，引导金融资源“下沉”农村，反哺“三农”。

比如，在去年7月出台“金融十条”加大对“三农”领域信贷支持力度的基础上，今年5月，国务院进一步加大农村金融定向降准力度，同时配合为村镇银行等发放财政补贴、推行营业税和企业所得税的税收减免优惠，显现出实现农村金融与“三农”共赢发展的坚定决心。此次国务院加大税收优惠力度、进一步支持金融服务“三农”，可以看作是中央打出财政、金融“组合拳”中重要的一部分。

此次国务院常务会议要求，将“不超过5万元的农户小额贷款利息收入免征营业税，按90%计入企业所得税应纳税所得额”的政策延长至2016年12月31

日。白景明表示，以企业所得税优惠为例，如果农户小额贷款利息收入有1万元，那么，其中的9000元作为税基，并按25%的税率缴纳企业所得税。“该项政策延长意味着银行成本将进一步降低，贷款收益也会相应增加。”白景明说。

营业税、企业所得税等优惠政策自2009年实施以来，在促进金融服务“三农”上成效显著。“越来越多的银行进入到享受‘三农’税收优惠政策的行列，支持‘三农’发展的金融机构不断增加。同时，银行‘三农’业务量也在不断增加，享受税收减免额呈逐年增长的趋势。”辽宁省营口市国家税务局所得税科科长张世治在接受《经济日报》记者采访时表示，仅仅按照90%缴纳企业所得税这一项，2013年就为营口地区金融机构减少企业所得税509万元，而2014年这一项的减税额预计将超过700万元。

据了解，在国家实施的税收优惠中，与“三农”关系更为密切的村镇银行、农商行、农信社等中小型银行受益更大。谈起政策取得的效果，张世治表示，营口沿海银行、盖州市农村信用合作社、营口融生农村商业银行等，就在积极践行支持“三农”的金融服务中大幅减税。由于加大了支持农户小额贷款力度，营口融生农村商业银行去年减免企业所得税额度就达到13.5万元，自身运营成本降低了，支农积极性也提高了。

“供需”入手引导资源

提高享受税收优惠的农户小额贷款限额，意味着优惠面的扩大和税收支持力度的增加，银行和发展“三农”业务的保险机构也将从中受益

此次国务院常务会议继续加大金融反哺“三农”的力度，明确将享受税收优惠的农户小额贷款限额从5万元提高

到10万元。“提高起征点，意味着扩大了优惠面，增加了税收的支持力度。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说，这主要是为了贴合农村金融现状，目前农户贷款额度逐步上升，需求主要集中在5万元到10万元。

银行并不是此次部署中惟一受益的金融机构，发展“三农”业务的保险机构也将获得更多支持。针对涉农业务风险大、突发事件多等现实情况，我国近年来一直推进应对农业风险的长效机制的研究建立，以解除农村金融的“后顾之忧”。国务院常务会议此次延长的优惠措施中，也有两项举措是涉及保险领域的：一是开展种植业、养殖业保险业务的保费收入，按90%计入企业所得税；二是对县域农村金融机构保险业收入减按3%征收营业税。“一般金融保险业营业税税率是5%，减按3%的税率征收，相当于减征40%税款。”国家税务总局政策法规司有关负责人告诉记者。



“组合拳”激发活力

本报记者 周明阳

今年以来，我国频频出台政策支持“三农”，金融税收优惠是其中的重要内容。4月16日，国务院常务会议提出金融服务“三农”6项措施；随后，《关于金融服务“三农”发展的若干意见》出台，要求进一步提升农村金融服务的能力和水平。4月25日起，央行下调县域农村商业银行业务、农村合作银行存款准备金率2个百分点。5月30日，国务院常务会议提出加大“定向降准”措施力度，对“三农”适当降低准备金率。6月16日起，央行再次对符合审慎经营要求且“三农”和小微企业贷款达到一定比例的商业银行降准0.5%。8月30日，央行宣布对部分分支行增加支农再

贷款额度200亿元，引导农村金融机构扩大涉农信贷投放。11月19日，国务院常务会议明确鼓励互联网金融向“三农”提供规范服务。

农村土地流转也是政策关注的重点。8月10日，国土资源部发布通知，明确将宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证纳入不动产统一登记制度的实施进程，强调要为建立城乡统一的建设用地市场奠定产权基础。11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，规范引导农村土地经营权有序流转。

热点 点击

本报北京12月3日讯 记者齐慧报道：中国南车今天对外发布，该公司旗下戚墅堰所研制的“CRH380A 齿轮箱驱动装置”被科技部列入2014年国家重点新产品计划，获得政府专项奖励。

产品广泛

最新资料显示，由中国南车戚墅堰所研制的非高寒动车组用高铁齿轮箱已生产1万余套，产品广泛应用于京沪高铁、京广高铁等重点高铁线路。目前，该公司是国内唯一的高铁齿轮传动生产供应商。

此外，最近由该公司研发的高寒齿轮箱驱动装置也取得重大突破。截至目前，装载中国南车戚墅堰所高寒齿轮箱的时速380公里高速动车组已经在哈大高铁上安全运行超过5万公里。

据介绍，高铁齿轮箱由齿轮、箱体、轴承及润滑机构等组成，是高铁列车的动力传动装置，负责将电机的动力传送到列车上，让列车实现高速行驶，是高铁列车核心部件之一。一般而言，线速度超过25米每秒的齿轮即可称为高速齿轮箱。当列车时速从200公里提升至380公里时，从动齿轮的线速度将从每秒35米跃升至每秒70米。如此高的转速，对齿轮本身的性能、齿轮间的啮合、箱体的密封可靠等，都提出了极大的挑战。

哈大高速铁路也是世界上首条在高寒地区运营的高速铁路，冬季极端最低温度达零下40摄氏度，最大积雪厚度30厘米，沿线土壤最大冻结深度达205厘米，这种高寒环境对高铁列车齿轮箱的稳定应用也是一种挑战。

为应对恶劣的运营环境，中国南车戚墅堰所对高寒动车组齿轮箱进行了专门的优化设计，在箱体、齿轮材料、轴承配置和轴承选型、润滑密封等方面进行有针对性的设计优化和仿真分析，产品先后通过台架试验验证、铁路总公司方案评审和技术评审，并最终获批进行高寒线路装车考核。

观点声音

中国贸促会会长姜增伟——

提高仲裁能力助企业“走出去”

本报讯 记者鲍晓倩报道：在日前举行的中国仲裁法学会2014年年会暨第七届仲裁与司法论坛上，中国贸促会会长姜增伟表示，在我国从贸易大国向贸易强国转变的过程中，贸易摩擦和商事纠纷会不断增加，商事仲裁将在解决纠纷中扮演更加重要的角色。

党的十八届四中全会明确提出，要“适应对外开放不断深化，完善涉外法律法规体系”，“完善仲裁制度，提高仲裁公信力”，“积极参与国际规则制定”。姜增伟表示，这就要求必须紧跟国际贸易投资发展的新趋势新特点，大力开展企业国际化经营法律风险防范专项培训，总结我国企业在境外仲裁的经验教训，向国内外贸企业、海外中资企业提示风险，为政府有关部门制定相关政策提供参考。同时，也要推动全国仲裁机构间的交流合作，不断创新服务手段，提升我国仲裁服务的整体质量和水平。“在我国仲裁事业进一步发展的过程中，中国仲裁法学会要充分发挥公共法律服务职能，深入研究各国商事仲裁法律制度和国际规则内容，代表中国仲裁界参与国际仲裁事务。”姜增伟说。

现场

贵广高铁年底通车



12月3日，驾驶人在操控从广西桂林市到贵州从江县的高速综合检测列车。据悉，贵广高铁将于12月26日建成通车。线路开通后，贵州至广州的运行时间将从21小时缩短至约4小时。

新华社记者 陆波岸摄

国家发展改革委简化行政审批，政务服务从办公室“搬到”阳光大厅——

“背靠背”变“面对面”

本报记者 顾阳

12月的北京气温骤降，但国家发展改革委政务服务大厅里却暖意融融，来这里咨询办事的人感受到了新变化。

国家发展改革委行政审批一直颇受外界关注，此次政务服务大厅的启用，将过去分散在各个业务司局的行政审批事项集中起来，提供从材料接收、受理告知、过程督办到结果答复的一站式审批服务。截至目前，包括境内外资银行外债借款规模审批、京沪议定书清洁发展机制合作项目审批、企业债券发行核准、中央投资项目招标代理机构资格认定等在内的国家发展改革委13项行政许可、以及包括电力业务许可证核发、电工进网作业许可证核发、承装(修、试)电力设施许可证核发、水电站大坝安全注册等在内的国家能源局6项行政许可事项，均已纳入政务服务大厅受理。

《经济日报》记者跟随一位办事人员体验了材料申报的全过程：从叫号机取号后，申报人被分配至“受理企业债券发行核准”的5号窗口；工作人员接过相关材料逐一核对，确认无误后自动生成3份文件接收单，一份留给申请人、一份留在政务服务大厅备案，另一份直接转送到相关

业务司局。记者发现，接收单上除了项目名称、材料清单、申请人联系方式等常规信息外，还多了一个二维码。“只要用手机扫一扫这个二维码，就可以随时查询到项目办理的进度，省时又方便。”工作人员孙江磊告诉记者。

简化手续、优化程序，实现阳光审批、政务公开、主动服务，正是国家发展改革委设立政务服务大厅的初衷。国家发展改革委主任徐绍史多次强调，建设政务服务大厅是落实党中央国务院关于转变职能、简政放权的重要举措，是推进法治机关建设、服务型机关建设的重要举措。“要使政务服务大厅开好局、起好步，尽量让相关方面周知，更好地分享这项重大举措带来的便利服务。”徐绍史说。

乌鲁木齐经济技术开发区建设发展总公司申报的“公开发行小微企业增信集合债券”，是国家发展改革委政务服务大厅试运行后接受申报的“第一单”。公司董事长赵振国告诉记者，不到半小时，他就办完了网上注册、提交材料、接件审核等全部过程，“后来才知道，网上注册和申请可以提前在家完成，那样的话，

时间会更短。”“流程清晰了，效率更高了！”山东省发展改革委工作人员胡晓鹏说，以前办理行政审批事项，很多时候是靠经验、靠感觉，特别是涉及不同业务司局的，需要一个个跑，现在有了规范的流程，申请人心里更有底了。

据了解，申请人通过服务窗口申报的材料将在1个工作日内被传送到各具体承办司局，如无特殊情况，20天内便可做出行政许可决定。国家发展改革委秘书长李朴民表示，推行政务服务大厅的目的是进一步推进审批制度改革，增强审批事项和发展改革工作的透明度；在材料接收和结果反馈“两个端口”服务基础之上，更加注重过程性信息的及时告知，全面接受社会监督，推动行政审批从“背靠背”转向“面对面”。

“一方面，要尽快让服务对象周知，让相关部委、整个发改委系统周知，使政务服务大厅为他们提供更便捷的服务，接受他们的监督；另一方面，要进一步完善制度保障，加强技术支撑，确保明年1月1日正式投入运行。”徐绍史说。



国家发展改革委政务服务大厅，将过去分散在各个业务司局的行政审批事项集中起来，在材料接收和结果反馈“两个端口”服务基础之上，更加注重过程性信息的及时告知，全面接受社会监督，推动行政审批从“背靠背”转向“面对面”