

聚焦·重点消费领域

2050年我国老年人口消费潜力将达106万亿元左右——

养老产业潜能有待充分释放

观点

随着我国步入老龄社会，“银发经济”蕴含巨大商机已经成为共识。我国养老产业虽刚刚起步，却得到了国内外资本的青睐。专家指出，养老服务产业是一个系统工程，充分释放养老产业的潜能，有赖于社会保障体系的完善和政策扶持的创新——

根据预测，2050年我国老年人口将达到4.8亿；2014年至2050年间，老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP比重将从8%左右增长到33%左右。商务部、民政部日前发布公告称，为推动我国养老服务业健康发展，推进社会服务业对外开放，鼓励外国投资者在华设立营利性养老机构从事养老服务。或许，这也从一个侧面说明了中国“银发经济”蕴含的巨大商机。那么，如何才能将如此巨大消费市场的潜力变成对经济发展的明显拉动力？

鼓励消费何处着手

“从未来老龄产业的发展趋势看，我国应建立国家老龄产业发展基金，在此基础上，各地建立相应的老龄产业融资平台；鼓励扶持转型的金融机构和老龄金融专业公司在开展老龄金融业务的同时，开展老龄用品和老龄服务投融资业务；鼓励公益基金向老龄产业拓展。只有这样，才能将我国老龄产业市场做得更大。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武告诉《经济日报》记者。

对于民间资本投资养老服务，《社会养老服务体系建设规划（2011—2015年）》明确，要打破行业界限，开放社会养老服务市场，采取公建民营、民办公助、政府购买服务、补助贴息等多种模式，引导和支持社会力量兴办各类养老服务设施。

与此同时，2013年9月，国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》明确，要求通过完善扶持政策，吸引更多民间资本，培育和扶持养老服务机构和企业发展。完善土地供应政策，要求各地落实好将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地；完善税费优惠政策，对非营利性养老机构免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设要减半征收有关行政事业性收费，对养老服务也要适当减免行政事业性收费，养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。推进民办公助，选择通过补助投资、贷款贴息、运营补贴、购买服务等方式，支持社会力量创办养老服务机构。

“在民政部本级彩票公益金和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金中，50%以上的比重要用于支持发展养

老服务业。”民政部副部长窦玉沛说。

百姓可享哪些服务

一系列政策的出台，将使百姓享受到更多更好的养老健康家政服务。首先，城市养老服务设施将更加完备，满足老年人各种服务需求的居家养老服务网络将建立起来，更多社会组织和家政、物业等企业将走进社区兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年活动中心等项目，老年人因此将可享受到更多适合自身特点的服务和产品，比如上门助餐、助浴、助洁、助急、助医等。而随着居家网络信息服务的发展，老年电子商务、紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人群体的服务项目也将应运而生。

其次，随着医养结合的深入推进，各地医疗卫生资源开始进入养老机构、社区和居民家庭。医疗机构、社区卫生服务机构将可为老年人建立健康档案，建立社区医院与老年人之间的家庭医疗契约服务关系，开展上门诊疗、健康查体、保健咨询等服务，并有望开通面向养老机构的远程医疗服务试点，老年人将可享受到医疗机构提供的优先优惠服务。

然后，养老服务消费市场也将大大繁荣，适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律咨询等服务将蓬勃开展；适合老年人衣、食、住、行、医等需要的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品会极大丰富；保险公司、证券公司等金融机构将开发出更多适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

“我们还将积极拓展养老服务内容，鼓励、引导相关行业推出更多适合老年人特点的服务和产品，围绕老年人的需要主动开发建设创新型的生活设施。”民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付告诉记者。

按照规划，2015年，我国将基本形成制度完善、组织健全、规模适度、运营良好、服务优良、监管到位、可持续发展的社会养老服务体系；2020年，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。随着规划的推进和政策措施的落地，我国养老服务产品会更加丰富、市场机制会不断完善，养老服务将进入持续健康发展的新阶段。

2015年1月1日起

我国将对非营利性养老和医疗机构建设全额免征行政事业性收费，对营利性养老和医疗机构建设减半收取行政事业性收费



2014年12月2日

民政部网站发布消息称，商务部、民政部日前发布公告，鼓励外国投资者在华设立营利性养老机构从事养老服务



2014年9月

财政部、发展改革委、民政部、全国老龄办发布《关于做好政府购买养老服务工作的通知》，提出凡社会能够提供的养老服务，尽可能交给社会力量承担



2013年9月

国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，提出支持社会力量举办养老机构，繁荣养老服务消费市场

2013年7月1日

《养老机构管理办法》正式施行，鼓励、支持企业事业单位、社会组织或者个人兴办、运营养老机构



“医养结合”路子宽

本报记者 熊丽

如今，一种“医养结合”的新模式正在兴起，其发展空间有多大？北京市大兴区虹枫老年护理院院长李强认为，由于慢性疾病康复期长，有的患病老人将医院当成养老院，影响医疗资源的有效利用；与此同时，养老院不方便就医，老人患病后需要在养老机构与医院之间奔波。“医养结合”的模式，正好可以整合养老和医疗两种资源，市场前景广阔。他告诉记者，虹枫老年护理院2009年成立时投入了700多万元，第二年收支基本平衡，第三年略有盈余，此后发展得越来越好。

养老机构在推行“医养结合”模式时应注意几个问题。比如，要满足建立“医养结合”服务模式的法定条件和程序，要提供专业、人性化的服务，更要明确市场定位。李强告诉记者，虹枫护理院是一所专门照料高龄失能、失智老人的护理型养老服务机构，老人年龄大多在80岁以上，每月费用在3400元至6500元，目前基本满员。记者看到，这里的房间按医院

病房设计，配备医用床、液晶电视、储物柜、空调、冷热水、中心供氧和紧急呼叫系统等；医务室配备了从事老年病研究和康复医疗的专业医务人员，内设预防保健科、全科医疗科、中西医结合科，医生、护士、护理员24小时为入住老人提供服务，做到“小病不出院、大病及时转”。

养老机构在推行“医养结合”模式时还要注意防范风险。李强告诉记者，虹枫护理院为每位老人建立了健康档案和服务档案，做到事前尽量避免不安全因素、事中第一时间与家属如实沟通、事后勇于承担责任。“5年来，护理院没有发生过一起医疗纠纷或者索赔事件。”

“目前，国家在养老健康服务业上的政策给力，但也需要我们办得有特色。今后，我打算向产业前端延伸，与有关机构和社区合作，在社区开办小型老年人护理照料中心，为一些身体还好的老人提供专业的健康评估和跟踪咨询服务。”李强说。

“新国十条”如何助力“小微”

本报记者 陶瑞钢

在线解读

解读人：国家工商总局个体私营经济监管司副司长张霞、中国中小企业发展促进中心副主任陈新

观点：小微企业发展“新国十条”对扶持政策措施进行了一定程度的整合集中，注重解决政策落实的“最后一公里”问题，并首次明确了扶持小微的各种政策适用于个体工商户

特点。具体来讲，小微企业发展“新国十条”的设计初衷就是针对新设立的小微企业；针对小微企业面临的普遍问题，对支持和扶持的政策措施进行了一定程度的整合集中；注重解决政策落实的“最后一公里”问题；首次明确了扶持小微企业的各项政策适用于个体工商户。

“中小企业量大面广，以前的政策措施涉及方方面面，执行起来比较分散，企业很可能抓不到政策的实惠。此次《意见》不只把各个部委的职能全部包括进来，同时也强调了直接可操作性，针对性也更强了。”陈新告诉记者。

近年来，我国陆续出台了一系列支持小微企业发展的政策措施。在张霞看来，此次《意见》相比以往的措施有4个突出

张霞表示，针对小微企业发展中面临的一些主要问题，《意见》主要从4个方面给予扶持。“一是减税降费，扩大小微企业的生存空间。二是补充资金，让没有钱办企业的企业运转起来，让融资不难、融资不贵。三是解决小微企业普遍存在的用工难、缺人才、留不住的问题。四是解决场地困难问题。”张霞说。

同时，《意见》一直把解决问题作为制定政策的指导思想之一。其中，第九条提出建立支持小微型企业发展信息互联互通机制。此条内容就是为了使企业集中了解国家各类支持和扶持优惠政策，同

时推动政策“落地开花”，形成对小微企业扶持的长效机制。“依托企业信用信息公示系统，汇集各部门的有关信息，建立小微企业名录，集中公开各类扶持政策，同时把小微企业享受政策的情况动态地予以公示，这一系列举措的目的就是在加强对政策实施的监督。”张霞说。

针对解决“最后一公里”的问题，《意见》提出各级政府设立创业投资引导基金，积极支持小微型企业。“这种投资基金本来是完全市场化的手段，但是我们把政府支持小微企业的财政资金与其结合，通过它放大政府资金的效应，加大对小微企业的支持，这是符合市场要求的，也表明我国更加注重运用市场化的手段实施政策。”张霞表示。

陈新认为，“扶持中小企业、小微型企业的重点工作之一，就是大力推动中小企业和小微企业的服务体系建设，特别是公共服务平台建设，它在解决小微企业的共性需求、畅通信息渠道、改善经营管理、提高发展质量等方面发挥着重要的支撑作用。”

观点声音

中国社会科学院副院长蔡昉：

从改革中寻找经济增长空间

本报讯 记者赵淑兰报道：中国社会科学院副院长蔡昉在近日举行的2014中欧文化高峰论坛上表示，目前中国经济已经进入新常态，未来可以通过改革继续挖掘经济增长潜力。

蔡昉认为，2010年之前，中国人口结构有利于经济增长，具体表现为劳动人口比重迅速提高、人口抚养比持续下降，为中国经济增长带来“人口红利”。过去35年来9.8%的平均增长速度中，一个最重要的贡献因素就是资本积累，大约60%的GDP增长是由资本积累带来的，这与人口因素有着密切关系。

蔡昉说，近年来，中国经济增长速度逐渐下滑，一方面是因为经济增长速度从高速转向中高速，另一方面也面临发展阶段的变化，产业结构调整越来越快。未来，中国要继续全面深化改革，从改革中寻找经济增长的空间。

中国工程院院士陈君石：

餐饮业供应链管理是安全首要

本报讯 记者陈小力报道：对于一家大型餐饮连锁企业来说，具有完善的供应链管理体系是企业确保食品安全、保持健康持续发展的核心竞争力。随着食品工业的快速发展，从农田到餐桌的供应链变得越来越复杂，企业越大，管好供应链系统的工作就变得越艰巨。在日前召开的中国肯德基餐饮健康基金第七届学术年会上，中国工程院院士、国家食品安全风险评估中心研究员陈君石特别强调了餐饮企业做好供应链管理的重要性。

餐饮企业的供应链并不仅仅只有采购配送环节，还涉及供应商选择及管理、采购、生产和制造、仓储及物流配送等诸多环节。近几年出现的食品安全事件，多是在供应链上游环节出了问题。对此，陈君石表示，目前我国食品企业供应商数量多、规模小，容易发生问题。因此，从农田到餐桌，要让百姓吃得更健康，餐饮企业必须重视供应链管理。

据了解，大型连锁餐饮企业的供应链管理主要有两种模式，一种由终端企业直接管理供应商；另一种则是终端企业只对应一级供应商，一级供应商再去对应上游诸多供应商。陈君石强调，管理风险往往来自供应商方面，确保不出食品安全问题，主要取决于供应商的诚信。他呼吁，供应链上的每一个环节都要讲诚信，终端企业更要加大监管投入，只有通过严格、科学和系统的供应链管理，保证餐饮企业食品安全，才能让消费者吃得放心。

现场

恐龙化石“世界之最”揭开面纱

“小家伙”“大个子”齐亮相

蛋壳里的迷你恐龙宝宝啥模样？世界上最壮的恐龙有多大？12月2日，“龙腾中原——‘路易贝贝’及中原巨龙特展”在北京自然博物馆开幕，10余件栩栩如生的复原作品把观众带回亿万年前真正的恐龙世界。

展览上，最具人气的要数尚未破壳而出的窃蛋龙宝宝了。在一窝恐龙蛋化石中，一具蜷缩侧卧的小窃蛋龙骨骼清晰可见，这就是世界上保存最完好的恐龙胚胎化石“路易贝贝”。上世纪90年代，“路易贝贝”在河南省西峡县被发现，之后流失美国近20年，去年才回归故里，永久珍藏于河南省地质博物馆。

除了“小家伙”，还有“大个子”——“巨型汝阳龙”。体长38.1米、足有4层楼高，这具世界上最大的恐龙骨架高得没法“塞”进室内，只能在馆外陈列。

中科院古脊椎动物与古人类研究所研究员董枝明告诉《经济日报》记者，中国拥有丰富的恐龙化石资源，所发现的恐龙种类超过全球的1/5，且所属年代最为连贯，这是其他国家所不具备的。

“罕见、珍贵。”远道而来的美国自然历史博物馆古生物部主任马克·诺瑞尔如此形容这些展品。他表示，这些发现具有很高的科研价值和科普价值，复原绘画在科学准确的同时也十分形象生动。

下图“路易贝贝”首次亮相京城。图为观众在参观。

文/图 本报记者 潘笑天



本版编辑 牛瑾徐达

美编 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com