

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

# 开放共享的市场机遇

本报评论员

世界贸易扩大了，各国都受益。世界市场缩小了，对各国都没有好处。

习近平主席在二十国集团领导人峰会的讲话，生动地阐明了实现亚太全方位互联互通，构建互利共赢全球价值链和培育全球大市场的重要意义。

前不久，二十国集团制定了全面增长战略，确立了未来5年在现有政策水平上额外增长2%的目标。如何达成这一目标？中国领导人不仅从创新发展方式、建设开放型世界经济和完善全球经济治理等方面给出重要建议，同时还将为全球基础设施投资和世界经济增长发挥重要作用。积极倡导利益共同体和命运共同体意识，开放共享的市场机遇，对于亚太地区和全球经济的稳定与增长，尤为重要。

敞开面向世界的开放之门，是中国发展的一条成功经验。正如一位外国领导人所说的那样，中国改革开放使几亿人摆脱贫穷，这是人类历史上最伟大的进步。从上世纪70年代一个贫穷落后的

发展中大国，通过不懈奋斗跃升为全球

第二大经济体，中国的发展之路自始至终就是一条对外开放之路。

就我国现阶段经济发展而言，加快完善基础设施建设，打造全方位互联互通格局，依然具有对内对外开放的双重意义。一方面，围绕构建“丝绸之路经济带”和“长江经济带”，实施涵盖水路、铁路、公路、民航和管道运输等多种方式的综合立体交通走廊建设，有助于破除传统的行政区划藩篱，促进全要素流动和开放统一的市场体系的形成，推动产业转型升级，进而为经济持续健康发展提供强劲的内力支撑；另一方面，通过打造陆海双向对外开放新走

廊，以点带面，从线到片，加强和完善跨境基础设施互联互通，深入推进亚太区域经济一体化进程，有助于促进中外政策沟通、贸易畅通、货币流通、民心相通，降低贸易和投资成本，提高国际经济合作质量，为伙伴国提供更多的“中国机遇”，为世界经济增长发挥更大的作用。

开放共享的市场机遇，实现全方位互联互通，同样是推动亚太和世界经济强劲、可持续、平衡增长的必由之路。在经济全球化深入发展的背景下，各经济体无论经济总量大小、发展水平高低，都各有长短、互为依存，同处在一

个经济多样性发展的“生态圈”之内。

以亚太地区为例，经合组织成员涵盖全球40%的人口，占有世界57%的经济总量和46%的贸易总量，增长潜力巨大。东亚的韩国、日本与美国西海岸，是重要的技术策源地；俄罗斯远东地区和北美加拿大，拥有丰富的自然资源；南太平洋上的澳大利亚、新西兰占有发达的畜牧业和生产力水平极高的农业；分处大洋两岸的中国和墨西哥，正在步入工业化发展轨道，迈向新的经济成长阶段。但对于这一地区的发展中经济体来说，基础设施建设落后、发展不均衡，仍是制约增长的一大瓶颈。消除内部市场分割，弥合贸易体系分化，全方位加强基础设施和互联互通建设，将会成为实现这一区域联动式发展和促进世界经济从周期性复苏走向可持续性增长的强大动力。

面对当今世界经济潜在的种种风险与挑战，全力打造各国增长相互促进、相得益彰的合作共赢新格局，改革开放的中国理应大有作为，也可以大有作为。

## 让无障碍少些“障碍”

潘笑天

让无障碍少些“障碍”，既要打好硬底子，更要注重科学柔性的设计细节、灵活务实的管理、平等包容的社会环境

12月3日是国际残疾人日，无障碍环境建设成为热议话题。近年来，我国无障碍环境建设取得长足进步，但无障碍遇“障碍”的现象也屡见不鲜。一些新建设施不规范、不便利成了“花架子”，一些创新举措难持久、难普及成了“装饰品”，一些陈旧观念未破除、未纠正成了“拦路虎”。如何让无障碍少些“障碍”？既要打好硬底子，更要抓好软环境。

好的软环境首先体现在科学柔性的设计细节。在一些公共场所，轮椅坡道已成标配，但坡度缓急却少有舒适标准；无障碍洗手间并不难找，可轮椅难以通行。设计讲求以人为本，不应是纸上谈兵的标准，而应是渗透肌理的细节。对于无障碍设施来说，设计建造者更要换位思考、柔性考量。无障碍设施体验能否“无障碍”，就在于高度降个分毫、开门换个方向这类细节之处。最近，上海等地试水“中性卫生间”方便残障人士在陪护下如厕，就是一个有益尝试。

好的软环境还体现在灵活务实的管理手段。为缓解残障人士“出行难”，北京、上海、深圳、济南等地相继推出了无障碍出租车服务。“叫好”声之外也有“叫苦”声。一方面，专用车型成本高、补贴少，一些“哥”想打退堂鼓。另一方面，残障人士往往家境困难，打车费用让他们犯了难。能否选择更加经济的车型？能否通过市场调节资源配置？能否摸索以政府采购的方式，扶持企业、贴补用户？让便民措施叫好又叫座，考验管理者提供公共服务的能力和水平。

好的软环境更体现在平等包容的社会环境。无障碍环境建设，关键是“环境”，重点是全社会无障碍意识的提升。前不久，北京地铁车厢里张贴了某个大众艺术节的海报，用视觉检查图做公益推广创意。艺术节本意是让更多百姓享受文化服务，结果创意欠妥刺痛了视觉障碍者的心。在深圳，“积分入户政策对盲人说不”的消息引发讨论，有关部门制定体检标准却未邀请残障人士参与。这些有意无意、有形无形的门槛背后，是人们的观念中少了根弦，忽略了残障人士的需要。目前，中国残疾人总数已超过8500万人，社会应该更好地了解这一群体的需要。诚如日前南京地铁无障碍设施体验活动参与者所言，他们期待的是多一些公平、增一份包容，受到如普通人一样的待遇；能尽少求助他人而独立、有尊严地生活，可以感知社会的安全感。

随着经济社会飞速发展，残障人士的诉求已从基本的生存需要，提升为平等地参与社会生活、进行信息交流、享受发展成果等需要。能否实现这些诉求，有赖于全社会无障碍意识的提高，也反映出社会文明进步的程度。

打造无障碍软环境是项系统工程，不仅需要继续完善法律法规，建立健全工作机制，大力提升公共服务，还需要倡导营造尊重包容的社会环境，将残障人士的权益和需要纳入社会发展的基本考量。

## 就业歧视应该消除

祝伟

又到高校毕业生求职高峰期，就业公平再次引发社会关注。近日，有媒体调查了求职者在应聘过程中的常见遭遇：以校论薪、户籍壁垒、限招男性、星座不符……就业门槛五花八门，反映出劳动力市场的深层尴尬。

当然，并非所有的就业门槛都构成歧视。在市场经济条件下，用人单位对求职者的评估需要一定成本，出于经济利益和用人效率的考量，根据工作岗位的特殊性质，在人员招聘上设置一定的前置标准，或依据某一方面的特征对求职者进行判断，做出合理选择也无可厚非。不过，求职者遭遇的诸多差别对待，究竟是合理还是有意歧视，要看这种差别是否基于工作岗位的客观需要。

就业歧视的存在，既有制度的原因，也有市场的原因。传统的城乡隔离、户籍壁垒，使求职者因身份不同而在就业上受到差别对待，部分地方政府为了优先解决本地生源的就业问题，在制度设计上提高外来毕业生的进入门槛；就业市场制度尚不完善，市场配置劳动力资源的决定性作用难以充分发挥；某些地区或行业劳动力数量供过于求，使得企业的用工权利过度伸张等等，都造成就业歧视，成为挡在求职者面前的“不能承受之重”。

党的十八届三中全会《决定》提出，“规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。”近年来，无论是促进平等就业的改革举措，还是杜绝就业歧视的社会呼声，背后都有着共同的目标指向，那就是努力营造公平的社会环境，保障人人平等参与、平等发展的权利。

实现平等就业，既是奋斗目标，也是郑重承诺。而这种承诺的兑现，一是要尽快建立健全促进就业公平的法律和规则，并使之在实践中更具有可操作性，为整治就业歧视行为提供明确法律依据；二是要消除实现就业公平的制度性障碍，加大与就业制度相关联的各项制度的改革，为人才合理流动创造条件；三是要净化就业环境，破除对于劳动者的各种非理性偏见，在全社会形成平等就业的观念。对于形形色色的就业歧视，需要拿出更有力的回应。只有各项措施给力，各个环节发力，才能有效排解“就业歧视”之痛，在“促进社会公平正义”的时代考验中，让每一个求职者共享人生出彩的机会。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，请发至：mzjgjc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

## 来论

Letters

## 用法治对制售假药“零容忍”

廖海金

为严厉打击制售假药、劣药的违法犯罪行为，最高法院、最高检察院联合制定的《关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》已从12月起实施。根据该司法解释，医疗机构、医疗机构工作人员生产、销售假药的，应当酌情从重处罚。

药品是关乎群众生命健康安全的特殊商品，容不得丝毫掺杂使假。然而，近年来，个别不法分子为牟取暴利，疯狂地进行假药生产销售，严重影响了医药市场的正常秩序，给群众求医问药带来极大危害。此次出台的《解释》规定七种情形将被从重处罚，并进一步明确生产、销售假药、劣药行为的共犯范围，是实现安全有效治理、保护人民切身利益的必然要求，体现了社会共识，合乎民众期待，这足以看出我国对假药采取的“零容忍”态度。

一方面，《解释》对“生产”行为进行了重新界定，符合执法办案的实际需要，具

有针对性和可操作性。这可以有效应对危害药品安全犯罪行为分工明确化、链条化的特点，有利于药品监管部门和公安机关查获犯罪，避免部分行为人逃避打击。

另一方面，《解释》对制售假药“零容忍”还体现在对假药的虚假宣传的刑罚制裁以及对这些造假者的经济处罚和相应的行为禁止上。这意味着，今后只要明知道自己是假药而提供广告宣传的，都要承担相应的刑事责任。就经济处罚而言，相比以往，违法责任将大大加重。同时，《解释》还明确了对医疗机构及其工作人员从重处罚，这具有强烈的预防犯罪目的。

对制售假药“零容忍”有助于打击和震慑制售假劣药品行为，净化医药卫生体系。但这只是第一步，守住药品安全治理底线，还要将从严治罪常态化。食品药品等相关监管部门应切实履行监管职责，加强对药品监管的执法力度，让行政执法与刑事司法发挥更大合力。

## 完善保障房环境体现政府担当

陈怡如

据报道，广州将斥资约4.5亿元，对各个保障性住房项目周边道路等配套工程进行完善。这一惠民政策充分体现了政府的担当精神，值得点赞。

因为地价、成本等因素的影响，很多保障性住房都建在城市的偏远郊区地带，虽然价格低，但超市、学校、公共交通等配套设施不完善，给入住群众造成不便，甚至严重影响入住积极性。保障性住房原本就是为了给这些在城市中难以承受商业地价高企价格的人一个立足之地，是政

府保障民生、维护公平正义的有力举措。对配套设施的完善提升了入住群众的生活质量，让他们不仅有房住，而且住得舒心。

现在，还有一些地方政府对保障性住房的配套设施不舍得投入，认为回报低、效果慢，不出政绩。但润物细无声，对保障房的配套投入虽然看不明显，却能够让老百姓切身感受到政府服务的提升。笔者认为，应有更多的地方政府向广州学习，把惠民工程做实、做细、做到位。

## 消灭带病生产才能防患于未“燃”

裴珍珍

近日，国务院安委会通报了山东寿光“11·16”重大火灾事故原因：龙源食品公司保鲜恒温库内沿墙敷设的制冷风管供电线接头过热短路，引燃墙面聚氨酯泡沫保温材料，引发火灾。这一调查结论，在人意料之中。

回顾近年来发生的几起重火灾事故，不难发现每一场“天灾”的背后，处处闪现着“人祸”的魅影：厂房违建、大量使用易燃材料，没有经过消防验收，车间线路老化，疏散通道狭窄，没有消防安全演练……

江苏昆山“8·2”爆炸事故发生以后，国家安监总局新闻发言人曾痛心地说，“血的教训决不能再用血的代价去验证，这是事故调查处理的目的。”前车之鉴并未走远，又有人重蹈覆辙。火灾发生的悲惨场景，让人不忍回放。最让人心痛的是，山东寿光这一悲剧本可以避免。直接夺去18名工人生命的元凶不是违规操作，而是不合格的墙面保温材料！这和去年发生的吉林德惠大火原因如出一辙——失火车间全是使用消防部

门明令禁止的彩钢板和苯板组成的易燃材料建成的。

血的教训面前，再多的追问都显得苍白无力。根据著名的“墨菲定律”，一切存在的隐患，不管可能性多小，最终都将演变为必然的灾难。据报道，事发当日上午的内部汇报会上，多部门指出龙源公司在消防和安监环节一直没有通过验收，可是这个据说是严格按照ISO国际标准进行生产的企业，还是“带病上岗”了。

12年来首次大修的安全生产法自12月1日起正式实施，这是我国安全生产法制建设新的里程碑。其中，一个最大的亮点便是加大了对违法行为和事故的责任追究和处罚。许多条款已经不再把逾期未整改作为处罚的前置条件，较大幅度提高了违法成本，规定对发生特别重大事故的责任单位，罚款上限可达2000万元。就目前所有法律直接规定的罚款数额来说，这是最高的。

如此严厉的罚则，必然形成“企业不消灭事故、事故就消灭企业”的强大



许滔作

近日有市民反映，广西防城港市某小学校区内建起了一家汽车4S店，担心此举会影响正常教学秩序。该校负责人对此回应称，将地块出租给他人建店，是为了还清学校建设时欠下的债务，且经有关部门开会通过。若果真没有影响到教学秩序，这种校企合作或许可以开展；不过一心难以二用，学校搞基础设施建设必须科学规划，量力而行，全力确保学生拥有一个安静安全的学习环境。（广原）

震慑力，倒逼企业真正走上防患于未然的轨道。但是安全生产不仅仅是企业的责任，如果安监执法跟环保执法一样屈从于数字政绩的压力，如果每一次事故仅仅重罚企业，而对监管人员“高高举起，轻轻放下”，那么类似寿光大火这样的悲剧可能还会重演。

没有安全，再高的效率也等于零；伤及无辜，再多的GDP也只能是数字。面对无情大火，事后问责再严厉，也挽回不逝去的生命，未雨绸缪才是治本之策。

在美国，高层建筑在建设过程中必须选择耐火材料，对地毯、窗帘、家具等装饰品的质地都有严格限制。此外，物业管理、电路维修和消防通道设计等方面都必须符合科学性和安全性的要求。

而我国一些企业目前仍然采用粗放式经营管理模式，老建筑、违章建筑的消防风险很大，因此必须强制推广标准化厂房建设，同时有关部门及时做好排查工作。

只有消灭“带病生产”，才能节省治理成本，从源头上防患于未“燃”。如此严厉的罚则，必然形成“企业不消灭事故、事故就消灭企业”的强大

没有安全，再高的效率也

等于零；伤及无辜，再多的GDP

也只能是数字；血的教训面

前，再多的追问都显得苍白无

力。只有消灭“带病生产”，才

能节省治理成本，从源头上防

患于未“燃”