

深入学习贯彻习近平总书记有关经济工作的重要讲话精神

理论在线

发挥创新驱动的原动力作用

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

中国经济要顺利转入到新常态,而在经济增速换挡过程中掉入中等收入陷阱,经济结构必须不断优化升级,发展驱动力必须要发生新变化,要从过去的要素、投资驱动转向创新驱动。把这种战略认识转化为经济发展中的普遍行为,取决于经济中的规则和制度。体制机制创新是创新的重要方面,也是实现创新驱动发展的重要依托。依靠制度创新推动科技创新,发挥好创新驱动的原动力作用,才能实现从追赶型经济向创新型经济的转变。

对创新而言,体制机制创新的核心是正确处理政府与市场在实施创新驱动发展战略中的关系。党的十八届三中全会在深化科技体制改革论述中提出,要建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制,健全技术创新市场导向机制,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用。这是我们党放眼世界、立足当前、面向长远作出的重大部署。将市场调节机制作为科技创新的主要驱动力以激发微观主体创新动力,以政府提供创新资源,培育创新主体,克服知识流动障碍等来弥补市场缺陷,是深化科技体制改革的重要内容。

当前情况下,处理政府与市场关系时,应立足于区域发展不平衡、大企业与中小企业创新能力差异大等现实。相比较发达地区和大企业,对技术落后和创新能力相对匮乏的地区以及中小企业,更需要政府发挥好作用以提升企业创新的信心和能力,在尊重市场机制及市场主体意愿的基础上积极作为,为市场主体的创新活动、创新主体之间的协调与合作创造良好的外部环境,从而实现“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的高度统一。

促进科技与经济紧密结合是体制机制创新的重点。破解科技与经济“两张皮”问题是将创新驱动发展战略落到实处的关键。解决这个问题,应从改革科研体制入手,变革政府纵向分段管理和配置科技资源的方式,建立市场导向的配置机制,促进从科研到中试以及产业化全过程互动;改革科研运行机制,推广科研人员持股激励;坚持企业在创新中的主体地位,通过加强产学研合作,让创新需求与创新供给紧密结合起来。要将促进产业链、创新链、资金链的融合作为解决问题的关键抓手。要正确把握科技创新、金融发展、产业升级的客观规律,积极推进科技资源、金融资源和产业需求的有效对接,大力发展科技金融(尤其是风险投资),建立多元化、多层次、多渠道科技投融资体系。

二

创新价值说到底要通过市场来实现。充分发挥市场对研发方向、技术路线选择、技术要素价格等各类创新要素配置的导向作用,必须以企业和市场为核心健全技术创新市场导向机制,通过建立基于体制机制创新的创新政策体系来形成自我激励、自我循环的创新生态系统。

应深化科技体制改革。加快建立由市场决定技术创新立项、实施和评价的机制。企业是联系市场和创新的纽带,能够敏锐把握市场对创新的需求。在技术创新项目立项上,多听企业意见,在技术创新的经费投入上,以企业投入为主。完善政府支持企业技术创新方式,探索财政科技投入新渠道,由事前投入扩展为事前和事后补助,采用政府购买服务的方式支持社会公益技术推广应用。在成果评价上,注重科技创新实际贡献,应用研究由用户和专家等第三方评价,着重评价成果转化情况以及成果的突破性和带动性;产业化开发由市场和用户评价,着重评价对产业发展的实质性贡献。同时,要积极落实鼓励企业创新的优惠政策,支持企业加大研发投入,进一步强化企业研发费加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策的落实,提高对企业技术创新投入的回报,引导形成公平、普惠的政策环境;进一步加大国家自主创新示范区改革政策的试点力度,深化股权激励分期纳税、职工教育经费税前扣除等改革试点,总结完善后逐步推广。

制定政策的理念和重点应发生转变。建议创新政策的重点针对创新活动的政策为主向完善促进创新链的制度环境建设转变,从注重创新资源投入数量向提高创新投入的效率转变。围绕建立和完善创新体系,提升创新要素禀赋,更倾向于市场化、平台化、网络化的方法来推动创新。坚持地方特色和全局统筹协调,适时改变非均衡创新发展观,创新政策要从强调空间和地域的差别性,转向注重区域间的协同发展。要在创新投入方面体现公平,通过政策引导创新活动活跃的地区帮助创新能力较弱的地区。

要注意政策工具的协调运用。技术变迁的研究已经证明,供给导向政策和需求导向政策都会诱导创新。目前来看,供给导向政策用得较多,例如通过直接财政投入和税收优惠来激励创新,而需求导向政策用得较少。供给导向政策的不足在于容易造成创新资源的错配、分割和短期化。而需求导向政策基于通过创造市场需求来促进创新,有助于减少研发投资的不确定性,弥补由负外部性所导致的竞争劣势,是一种更市场化的方法。例如通过许可证交易、政府采购、消费补贴,卖方和买方信贷或者制定标准来诱发创新需求。未来可考虑通过对两类政策工具的协调使用来提高创新效率、激发创新活力。

(执笔:李源)

本版编辑 马志刚

习近平经济思想的新高度

——教育部社会科学委员会副主任顾海良一席谈

党的十八大以来,习近平总书记围绕经济工作发表了一系列重要讲话,提出了一系列新思想、新论断,为社会主义经济建设的理论与实践指明了方向

党的十八大以来,习近平总书记围绕经济工作发表了一系列重要讲话,为社会主义经济建设的理论与实践指明了方向。为了让读者更好地理解习近平总书

亮点一:从“国民经济的事实出发”的问题意识和问题倒逼思维

马克思在1843年开始政治经济学研究时,就强调“从当前的国民经济的事实出发”的重要性。在当代中国,“从当前的国民经济的事实出发”,基本上就是从社会主义初级阶段的事实出发。习近平总书记

“从当前的国民经济的事实出发”,就是从中国经济改革和发展之“事”求其“是”,就是从实际的和现实中发现经济改革和发展的现实问题,如习近平总书记

“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”

亮点二:“历史、现实与未来相通”的理论和实践探究视域

习近平总书记多次提到,历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实,现实是未来的历史。要把党的十八大确立

历史是最好的教科书。习近平总书记强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

学术经纬

以生产性服务业驱动转型

张大伟

制造业是工业化国家的基础产业,装备制造是制造业的核心组成。国际金融危机爆发以后,美国启动“再工业化”战略,德、英、法投巨资巩固工业强国地位,我国要由世界制造中心向创造中心升级,提升装备制造业发展水平至关重要。在新形势、新常态下,如何实现装备制造业转型升级,加快装备制造业向制造业价值链高端挺进?大力发展生产性服务业,实现企业由单一制造向制造服务转型是实现传统的工业化模式向新型工业化模式转变的重要途径,是装备制造业走向新一轮振兴的重要“起跳板”。

在生产性服务业率先发力的发达国家,已拥有社会化的服务平台、健全的法律法规支持、完备的硬件基础设施和人力资源。比较而言,我国传统装备制造企业仍处于制造业价值链的中端和低端,也就是“微笑曲线”的中间而非两端,盈利空间狭窄,在宏观经济下行压力下,企业处境普遍比较困难。以商业模式、盈利方式为例,国际制造业跨国巨头多已通过围绕制造业发展生产性服务业,实现了以产品为中心向服务

程历史经验的探索。他指出,从党的十四大以来的20多年间,对政府和市场的关系,我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”;党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”;党的十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”;党的十八大提出“更大程度更广泛发挥市场在资源配置中的基础性作用”。可以看出,我们对政府和市场的关系认识也在不断深化。由此得出的重要结论就是从理论上对政府和市场的关系进一步作出定位,这对全面深化改革具有十分重大的作用。对历史经验的探索,不仅明示了前人探索的印迹,而且还留下了前人探索中的智慧和勇气;不仅揭示了理解现实的基础,而且还留下了继续探索的台阶;不仅显示了未来发展的路径,而且还留下了接续前行的经验。正如习近平总书记所强调的,“在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来,不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。”

经济学本质上是一门历史的科学,历史、现实与未来的结合是经济学方法的内在要求,也是习近平总书记有关经济工作的论述给我们的重要方法论和立场、观点上的深刻启迪,是对中国特色社会主义经济学的创新。

亮点三:经济制度、经济体制和经济机制作用的总体观

在全面深化改革中,经济体制改革依然有着重要的牵引和带头作用。习近平总书记强调,在全面深化改革中,我们要坚持以经济体制改革为主轴,努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,而不是各自为政、分散用力。中国特色社会主义经济制度的完善和发展,在根本上就是社会主义经济体制改革和创新的问题;而经济体制的改革和创新,又要在经济机制的具体作用过程中实现和完善。

习近平总书记指出,如何更好体现和坚持公有制主体地位,进一步探索基本经济制度有效实现形式,是摆在我们面前的一个重大课题。坚持和完善社会主义基本经济制度,必须深刻理解和把握坚持“两个毫不动摇”的重要性。习近平总书记拓展理论视野,在对基本经济制度深刻把握的基础上,对如何实现“两个毫不动摇”体制机制问题作了新的探索:一是在功能定位上,要明确公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础;二是在产权保护上,明确提出公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯;三是在政策待遇上,强调坚持权利平等、机会平等、规则平等,实

以生产性服务业驱动转型

张大伟

为导向的转型。比如通用电气服务业收入占总收入2/3以上。而我国老工业基地的装备制造骨干企业服务业收入占比普遍低于20%。再看盈利水平,传统装备制造业中偏重产品的加工制造业,平均利润率普遍较低。分析发现,跨国公司生产制造业本身利润率也普遍不高,其利润主要来源于研发、售后、金融租赁等服务性业务,这是与世界一流装备制造企业对标中存在的最大差距。

从经济体量上看,沈阳老工业基地一批骨干企业如沈阳机床、沈阳鼓风机、北方重工等已经是世界级企业,但利润、税收等经济贡献率并不高,这同服务业的“短腿”有关。很多企业“服务内置化”现象突出,规模小、布局散且同质化严重,普遍存在“大而全”的现象,且企业多以生产为核心,研发设计、资源管理、仓储运输、售后服务等为生产服务的环节专业化程度低,运行成本高,直接降低了企业的竞争能力和盈利水平。随着装备制造业国际市场竞争日趋激烈,剥离非专业化发展生产性服务业,解决企业“服务内置化”问题,是传统制造业企业转型升级必需跨越的一道坎。

行统一的市场准入制度。习近平总书记从制度、体制和机制结合上的这一新的探索,更为深刻地揭示了坚持“两个毫不动摇”的理论意义和实现路径。

亮点四:抓住解放和发展生产力的根本问题

党的十八大以来,习近平总书记多次强调,党领导人民全面建设小康社会、进行改革开放的根本目的,就是要通过发展社会生产力,不断提高人民物质文化生活水平,促进人的全面发展。解放和发展社会生产力,是中国特色社会主义的根本任务也是根本目的。在对生态文明建设等的布局中,习近平总书记就强调,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。保护生产力、发展生产力等理念,成为实现中国特色社会主义总布局的重要思想基础和实践指向。

解放和发展社会生产力的理论,是推进全面深化改革的基本原则。习近平总书记提出的“最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能”,“实现我国社会生产力水平总体跃升”的思想,拓展了生产理论的认识视域。习近平总书记还从“三个进一步解放”的结合上,强调进一步解放思想是前提,是进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力的“总开关”。要从“三个进一步解放”的整体上,更好地把握全面建成小康社会,实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴、最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力,更深刻地理解解放要靠通过不断改革创新,使中国特色社会主义在解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、促进人的全面发展上比资本主义制度更有效率,更能激发全体人民的积极性、主动性、创造性,更能为社会发展提供有利条件,更能在竞争中赢得比较优势,把中国特色社会主义制度的优越性充分体现出来。习近平总书记对“三个进一步解放”的阐释,确立了全面深化改革的重要原则,展示了解放和发展生产力同思想解放、社会活力增强之间的合力作用和综合功能。

亮点五:社会主义市场经济理论的新探索

社会主义市场经济体制的改革和发展,是中国特色社会主义最具创新性的理论和实践问题。党的十四大就提出了计划和市场关系是经济体制改革的核心问题。社会主义市场经济体制改革目标模式确立以来的20多年,在坚持社会主义市场经济改革方向中,市场在资源配置中的基础性作用不断深化和加强,宏观调控体系也不断完善,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。面对全面深化改革的实际,习近平总书记强调,“经济体制

以生产性服务业驱动转型

张大伟

发展生产性服务业,成为传统装备制造业企业实现转型的共识,并已取得显著成果。比如沈阳机床集团针对机床市场国际化竞争加剧和客户需求的结构变化,确定了实现从制造商向工业服务商的转型战略,分立了设计研究院和进出口公司,重组工业服务和国际化业务等原业务板块,拓展云智能制造、融资租赁、再制造、医疗装备等新业务板块,推出OEM项目,升级制造模式。目前,沈阳铁西装备制造业示范区工业企业已分立生产性服务业企业56家。工业企业自主创新能力、成套能力进一步提升,盈利水平进一步提高。

近年来,北京、上海、长三角、珠三角等城市和经济区正逐步形成以服务经济为主导的产业结构。从这些地区的发展经验看,政府的引导作用不可或缺。从顶层设计层面,需要大力推进金融服务、科技服务、检验检测、工业设计、商务会展、现代物流、信息服务、数据处理等公共服务平台建设。设立生产性服务业发展专项资金,加快生产性服务业集聚发展的有效载体,积极引入社会资本,提高社会化程度。在政策支持

改革的核心问题仍然是处理好政府和市场的关系”。对于全面建成小康社会的目标而言,对于实现中华民族伟大复兴的中国梦而言,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,市场化程度大幅度提高,我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高,宏观调控体系更为健全,主客观条件具备,我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐。从更为广泛的意义上来看,当前,制约科学发展的体制机制障碍不少集中在经济领域,经济体制改革任务远远没有完成,经济体制改革的潜力还没有充分释放出来。坚持以经济建设为中心不动摇,就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。这就全面而深刻地揭示了发展和创新社会主义市场经济体制的经济社会关系的背景。

从社会主义现代化全局来看,坚持社会主义市场经济改革方向,不仅是经济体制改革的基本遵循,也是全面深化改革的重要依托。习近平总书记强调,使市场在资源配置中发挥决定性作用,主要涉及经济体制改革,但必然会影响到政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域。要使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进,同时也使各方面自身各环节更好适应社会主义市场经济理论作出新的阐释。

亮点六:谋划中国经济的“新常态”

对中国经济发展新常态的探索,是党的十八大以来社会各界一直高度关注的重大问题。对于中国经济新常态的认识,要正确处理勇于改革、勇于创新 and 稳妥审慎、稳中求进的辩证关系。在中国经济改革和发展的进程中,既有过去积累多年的顽瘴痼疾,也有现在和未来面对的“硬骨头”和“险滩”,需要一种既坚守已有成就和经验的经济发展的新常态,又不断开拓进取的经济发展的新常态。

全面把握和准确判断国内国际经济形势变化,是适应中国经济发展新常态的基本前提。中国经济运行轨道,正进入增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期”叠加,各种矛盾和问题相互交织的关键时段。这就要求坚持底线思维,做好应对各种新挑战的准备的科学判断;要破除“唯GDP论”、走出高速增长“纠结”,但又要保持合理的增长速度,让经济运行处于合理区间。要坚守转方式、调结构的总体目标,要以提高创新驱动发展能力、提高产业竞争力、提高经济增长质量和效益为根本手段,缜密谋划高效率、低成本、可持续发展态势,真正形成经济持续健康发展的“新常态”。“新常态”是为了实现我国社会生产力水平总体跃升,是对中国经济发展总方式和方法的战略思维和顶层设计。文/本报记者 裴珍珍

以生产性服务业驱动转型

张大伟

上,鼓励企业实施主辅分离,在市场准入和税收方面给予引导。大胆尝试工业金融租赁等金融创新,为装备制造业转型发展提供有力支撑。

近一个时期,国家和省、市加快发展生产性服务业的利好政策陆续出台,新一轮东北振兴更是为沈阳老工业基地生产性服务业发展提供了许多先行先试的难得机会。最近,国务院印发了《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》,从扩大开放、财税政策、金融服务、土地和价格等方面为生产性服务业创造良好的发展环境,发展生产性服务业的路线图更加清晰。国务院最近还印发了《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,明确支持铁西国家服务业综合改革试点区域创新服务业发展模式,要求东北发展生产性服务业要在用水、用电、用气等方面与工业实行相同价格,在用地方面给予重点支持。而沈阳的最新动作是牵头组建了中国生产性服务业创新联盟。展望新一轮的振兴发展,紧密依托装备制造业的生产性服务业发展将实现质的突破。