

# 更加积极地参与全球经济治理

单文华

随着全球经济格局调整和自身经济实力提升，中国更加主动地发出自己的声音，既是深化对外开放的内在要求，也是促进世界经济和谐发展的客观需要，有助于打破少数国家对全球经济法律规则的“垄断”，使规则向更为合理均衡的方向发展

纵论 Comments

近期，北京APEC会议、G20集团领导人峰会、第九届东亚峰会、中国-东盟领导人会议等一系列国际会议密集召开。中国领导人亲自与会并发表重要讲话，就促进世界经济增长、推动区域合作、完善全球经济治理等阐述主张，引发国际舆论高度关注。与以往不同的是，中国在这些会议上不仅广泛宣示自身内外政策，还积极发出中国倡议、提出中国方案，体现出自身作为一个负责任的大国，更加主动自信地参与全球治理的良好形象。

改革开放以来，中国在国际经济事务中更多以接受既有规则为主。随着全球经济格局调整和自身经济实力提升，中国更加主动地发出自己的声音，既是深化对外开放的内在要求，也是促进世界经济和谐发展的客观需要，有助于打破少数国家对全球经济法律规则的“垄断”，使规则向更为合理均衡的方向发展。

自2001年加入WTO以来，中国主动履行世贸组织成员国义务，在减免关税、开放市场、完善法律方面做出了巨大努力。多哈回合谈判陷入僵局后，中国积极寻求区域合作法制的完善。中国牵头推动世界上最大的贸易协定之一的“区域全面经济伙伴关系”谈判，顺利结束了第四轮谈判，有望在2015年前达成在亚太地区降低贸易壁垒的协定。

刚结束不久的亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议，在中国的努力推动下，决定启动亚太自由贸易区进程。会议批准亚太经合组织推动实现亚太自由贸易区路线图，标志着亚太自贸区进程正式启动，朝着实现亚太自贸区方向迈出了历史性一步。

中国政府提出的“一带一路”重要倡议，对促进全球经济增长具有重要意义。习近平主席立足我国对外开放和区域发展新形势，放眼全球经济增长和发展，提

出建设“一带一路”的重要倡议，得到国际社会的广泛响应和支持。后续的落实和建设，应以区域一体化为手段，以经贸合作为主要形式，以共同规则为主要保障。具体路径为贸易合作、能源合作、基础设施建设、文化交流和政治互信与合作，并通过各种完善的法律协定来实现。随着亚投行、丝路基金等措施的筹划和设置，未来充满期待。

如果说中国对全球贸易领域的影响，主要通过区域性协定实现，那么国际投资法领域则有望在中国的推动下，实现一个全球性的多边投资协定。中国是世界上拥有双边投资条约数量第二多的国家。中国正与美国和欧盟分别展开双边投资协定的谈判，这两个谈判必然会对国际投资法的发展方向产生重要影响。

中国是世界上最大的发展中国家，美国是世界上最大的发达国家，欧盟是世界上最大的经济体，相互之间的投资

条约谈判，体现的不仅是发展中国家与发达国家相关经济利益的考虑，更是共同应对当前国际投资法所面临问题的正面回应。通过这两个协定的示范作用，将推动全球投资领域成功订立多边协定。

党的十八届四中全会决定明确指出，要“积极参与国际规则制定，推动依法处理涉外经济社会事务，增强我国在国际法律事务中的话语权和影响力，运用法律手段维护我国的主权、安全和发展利益”。中国更加积极主动参与全球经济治理的完善，促进更为公平合理的国际经济政治秩序，既是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的必然要求，也为推动全球经济发展、维护世界和平提供了重要保障，必然会赢得更多的国际理解和支持。

(作者系西安交通大学学术委员会副主任、法学院院长兼丝绸之路国际法与比较法研究所所长)

# 让降息真正惠及企业

吕志恒

近日，央行宣布下调金融机构人民币贷款和存款基准利率，同时将金融机构存款利率浮动区间的上限由存款基准利率的1.1倍调整为1.2倍。

此次降息是在前期定向降准等措施基础上的再发力，对缓解当前融资难、融资贵有直接效果。从经验来看，融资“难”与“贵”互相影响，“难”会助长“贵”，“贵”又加剧“难”，旨在发挥基准利率的引导作用，促使市场利率和社会融资成本下行，促进实际利率逐步回归合理水平，为经济持续健康发展提供必要的货币金融环境。

当前重要的是，必须确保降息政策真正降低融资成本，惠及广大企业，缓解经济下行压力。根据历史经验，即便是降息这样带有刚性的政策也不一定不折不挠落实到位。不少企业反映，此前利率下调时，下调的只是名义上的利率，最终还要看银行对贷款企业定的实际利率。现实中，不少企业往往遭遇银行各种理由，导致实际贷款利率较大幅度上浮，有的仅低于民间拆借利率，致使企业一直处于融资贵、融资难的怪圈。

毋庸讳言，非对称降息对银行而言会造成利差缩小、成本拉高、竞争加剧、存款流失、盈利增速放缓。商业银行往往追求利润最大化，“堤内损失，堤外补”，政策明令下调贷款基准利率，银行会不会以各种借口悄悄“补”呢？“息转费”会不会再次出现呢？这都必须警觉。近年来，中央采取了一系列措施，致力于破解企业融资贵的问题，可为何实体经济还普遍反映融资成本高？这不得不与银行名目繁多的收费有关。因此，此次央行降息政策出台后，相关职能部门、监管机构，应当加大对银行贷款行为、收费行为的监管与规范力度，严格执行银监会对银行业金融机构信贷业务规定的“七不准”与服务收费“四公开”，继续治理乱收费，坚决遏制各种可能对降息红利带来对冲和影响的的行为。

时值年末，企业银根偏紧。商业银行要正确看待本轮降息，不要停留在降息就是收窄利差的表象思维上，而是要上升到让利于企业的责任和担当上来。其实，从长远看，降息会形成一种倒逼，促使银行从过于依赖息差盈利向发展中间业务转型，从追求利润最大化向适度合理增长转型，从贷款过度集中、垒大户向小微企业、普惠金融转型，进一步完善市场利率机制，提高金融服务水平。总之，银行要以为实体经济分忧、自觉履行社会责任的高度，积极应对本轮降息，让降息红利尽快真正惠及实体经济。



向松祚 中国农业银行首席经济学家

## 银行“喜大厌小”缘于考核机制

银行对小企业不敢放贷或者高息放贷，一个重要原因是存在业绩考核方面的压力。当前银行业的激励机制基本上是与贷款规模和创收利润挂钩，有些银行服务几十个“三农”和小微企业，还不如服务一个大的国有企业。这导致了银行“喜大厌小”的经营理念，对服务小企业不擅长也不屑一顾。如果考核激励机制不改变，银行很难有积极性去支持相关领域。

陈志 北京市房地产协会会长

## 房地产市场未来难言乐观

当前国内房地产市场整体上供需较为平衡，部分地区甚至出现供给过剩；加之经济下行的压力，一些房企的未来投资热情减弱，开始将投资转向其他行业和海外市场。基于房价居高不下，在下降周期内，购房者出于成本考虑多持观望态度，未来楼市难言乐观。

许京 中国国际贸易学会副会长

## 乳业应建第三方评价体系

针对乳品行业存在的信息不对称问题，应有效调节资源配置，提高乳业市场透明度和信息的有效性。建议构建以市场信息开放为依托的第三方评价体系，政府部门通过自身的职能和角色转变，积极扶持优势乳品企业，主动服务消费者。此外，政府要通过行政权力促进企业自律、规范行业竞争、增加市场透明度，为消费者提供更加健康的市场。

周鸿祎 奇虎360董事长

## 用大数据提升网络安全水平

信息时代，大数据平台承载了来自于个人计算机、移动智能终端等个人、企业及国家层面的巨大数据资源，极可能成为黑客组织、各类敌对势力网络攻击的重要目标。因此，大数据时代的网络安全问题，将是所有大数据利用的前提条件。同时，可以利用大数据技术来提升网络安全技术水平，在保障国家网络空间安全方面发挥作用。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。 本版编辑 马洪超 杨开新

# 服务大众 重于照顾小众

黄琳斌

前段时间，南方某城市一存续了12年的足球场宣告关闭，引起不少人的关注。这一占地近2公顷地块的性质从“体育产业用地”变更为“商业性办公和商业用地”，容积率也从1.0猛增至7.0。据报道，该城市建成以及在建的高尔夫球场多达15个，总占地面积约2400公顷；而大众体育设施用地总面积仅为前者的三分之一。

众所周知，打高尔夫球在我国仍属于小众化的贵族运动，普通民众无力问津；而足球等则是大众化项目，玩起来几乎是零成本，适合全民健身。一些地方，国家三令五申禁止建设的高尔夫球场岿然不动，足球场等公共体育设施面积却被拆除，暴露出的不仅是规划理念的偏差，也许还有一些地方负责人的管理理念问题。

一方面，一些地方的城市建设，盲目追求以摩天大楼、高端消费中心、高尔夫球场等为标志的豪华型现代化大都市，优先满足的似乎不是多数普通市民的生活便利，而是少数富人的奢华生活。比如，挤占公共的河湖水系开发高档商品房，一些高档会所曾经盘踞在公园内营业；不重视社区文化基础设施建设，热衷兴建维护成本很高、普通市民难得能进去几回的豪华大剧院、活动中心；等等。

城市是市民共同的城市，公共资源的数量又是有限甚至是稀缺的，政府应当优先利用公共资源，为居民提供大体均等的基本公共服务，满足居民在衣食住行等方面的基本需求，让多数人感到宜居，这是政府的重要职责。不能因为少数人需求，因为要把城市打扮得更气派，就挤占多数人享受基本公共服务的权利。事实上，任何公共政策的出台，都应当遵循优先保障多数人生存和发展需求的理念。只有这样，才会让大家的生活更美好，才能最大限度地实现公共利益，实现公平正义。

另一方面，全面建成小康社会，说到底，就是不断提高百姓的幸福指数，但百姓腰包鼓了，绝不等于就有很高的幸福感。实践证明，当百姓的收入达到丰衣足食的程度时，收入对其幸福指数的影响程度将越来越小，而新鲜的空气、充裕的休闲运动场地、丰富多彩的文化生活、良好的社会治安、和谐的人际关系等等看似不重要，却用钱买不到、难以量化又渗透到公众日常生活深处的东西，将越来越多地影响公众的幸福指数。政府应当多考虑如何提高公众的综合生活质量，如努力扩大服务公众的休闲场所。不少发达国家的大城市将地理位置最好、占地面积最大的地块建成市民休闲的公园，比如英国伦敦的海德公园、美国纽约曼哈顿的中央公园、加拿大蒙特利尔的皇家山公园等等，这种建设理念值得我们借鉴。

# 无底洞？



徐骏作 (新华社发)

目前，全国10万余公里的高速公路中90%以上要收费，专家估算全年收费在4000亿元以上。兴起于上世纪90年代的收费高速公路，近两年内将迎来收费到期的高峰，这些道路是否会延时收费备受关注。山东、山西、河南等多个省份地方出台“统贷统还”政策，实行延期、超期收费。换言之，高速收费不仅还了自己的债，还替“兄弟道路”还了债。一些法律人士认为，“统贷统还”与收费公路管理条例有冲突：只要路网在不断完善，地方就有修不完的路，也就意味着或许没有停止收费的一天，收费还贷可能变成一个无限循环的“陷阱”。公路具有公益性，在还清政府贷款之后，高速公路理应收费于民、让利于民。(时 锋)

# 打造中俄能源合作“新纽带”

常 远

2014年是中俄能源合作的丰收年，天然气合作无疑是浓墨重彩的一笔。中俄东、西两线天然气合作同时推进，以“加速度”前进的模式不断取得突破性进展。

5月，亚信峰会期间，在习近平主席和普京总统见证下，双方签署中俄东线天然气项目购销合同，达成合同总价值超过4000亿美元、每年供气380亿立方米、期限30年的天然气大单，实现了中俄天然气合作的历史性突破。俄方9月启动了俄方境内段“西伯利亚力量”管道修建工作，中方也在积极做好开工修建的准备，并将于2018年建成投产。

11月，普京总统来华出席亚太经合组织领导人非正式会议，在两国元首见证下，双方签署中俄西线天然气项目框架合作协议。这是一项合同总价值超过3000亿美元、每年供气300亿立方米、为期30年的重大合作项目。据了解，双方企业正在积极商谈购销合同。

正如张高丽副总理9月在雅库茨克出席“西伯利亚力量”管道开工仪式时所说的那样，中俄天然气管道将成为“联结两国传统友谊和友好合作新的重要纽带”。管道建成后，每年有近700亿立方米乃至更大数量的天然气从俄罗斯远东和西伯利亚通过中俄天然气管道到达中国的东北、华北、西北、华中以及更远的长三角地区，连接中俄能源合作的“新纽带”正在变为现实。

首先，这有助于实现两国资源与市场的高效配置。中俄天然气管道建成并运营，既能为俄罗斯丰富的天然气资源提供长期稳定的市场，也将为中国经济发展提供不可或缺的能源。对于两国经济而言，这是“双赢”的管道。

其次，这也有助于实现我国天然气进口多元化战略。中俄天然气管道建成并运营，将从进口渠道、来源和种类等多方面保障我国的能源安全。不仅如此，这对于满足我国对清洁能源的需要，为治理日益严

峻的大气污染，推动我国能源消费结构转型具有重要作用。中俄天然气管道建成并运营，有利于缓解东北、华北等地区的环境污染问题，改善区域生态环境。

最后，打造中俄能源“新纽带”也有助于加强双方境内及跨境基础设施建设，带动沿线地区油气管道及储运行业的发展。中俄天然气管道建成并运营，对于俄罗斯推进远东和西伯利亚开发、我国实施西部大开发和振兴东北老工业基地战略具有十分重要的意义，有利于创造大量的就业机会和市场，提高沿线地区的气化水平，带动上述地区的经济发展。

中俄天然气合作优势互补、互利双赢、水到渠成，不受外部因素的影响。相信双方用智慧、信心、耐力打造出的合作“新纽带”将进一步带动两国在石油、电力、煤炭、核能、新能源等领域的合作，实现两国间全方位的能源合作，丰富两国务实合作的内涵，惠及两国人民。

国际 International

连接中俄能源合作的“新纽带”正在变为现实，这将有助于实现两国资源与市场的高效配置，实现我国天然气进口多元化战略，加强双方境内及跨境基础设施建设和经济发展，惠及两国人民