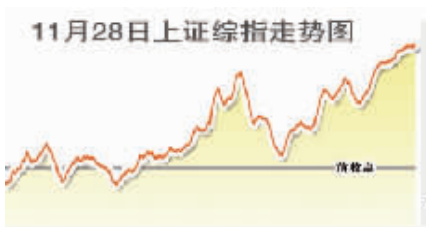
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年11月29日 星期六
农历甲午年十月初八
第11457号（总12030号） 今日8版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
2682.84	9002.23
成交量	成交量
465.88亿股	317.64亿股

建设生态文明 点亮绿色生活

铁匠 抓生态就是抓管理 探路理念

曹长兴 袁到甲

山东章丘绣源河

初冬时节，山东章丘绣源河依然生机勃勃。这条昔日杂草丛生、污水横流的河道，如今水清岸绿，成为国家级水利风景区，构建起了章丘“一河两城”发展框架。

“抓生态就是抓发展”。章丘市委书记江林告诉记者，绣源河的变迁得益于该市坚持的“生态立市、绿色兴市”发展战略。以“弘扬生态文明、建设美好家园”为目标，章丘市加强生态环境保护，加快生态宜居城乡建设，大力发展生态经济，实现了经济社会与生态建设的良性互动、协调发展。

谋求绿色发展，生态产业是关键。有“铁匠之乡”之称的章丘，面临产业转型的考验。通过设立创新驱动基金，加快发展新材料和新能源应用、先进制造等主导产业，发展生物制药等先导产业，打造新兴产业集群，培育新的增长极，章丘打出了一系列“组合拳”。华民钢球是章丘机械加工行业的代表，去年6月，该企业上马优质项目，年产锻造钢球5万吨，钢球自动化生产装备30台套，钢磨棒自动化生产装备20台套，企业一举跻身行业发展前列；以项目建设为推力，济南第一机床有限公司中高档数控机床产业化建设、华凌电缆研发扩产、卓达集团绿色新型建材、山东昊月树脂4万吨自动化生产线等一大批项目相继落地生根。

以壮士断腕的决心，章丘连续3年关停了900多家小煤窑、小铸锻、小砖瓦厂、小耐火材料厂，以及57家采石场、32家地下黏土矿，对700多家铸锻企业、1000余台各式窑炉进行转型治理，全面淘汰落后生产设备和工艺。

章丘现代服务业发展亮点不断。改造提升后的古村朱家峪，探索出了一条文旅融合的新路径；山东蓝海领航电子商务产业园成为济南创建国家级电子商务示范城市的主要载体；银江股份中国智谷明水园区填补了章丘无大型软件信息企业的空白；中心商贸区项目将金融、休闲、娱乐、高端住宅融为一体，引领崭新消费潮流；深圳越海物流项目将补齐现代物流短板……

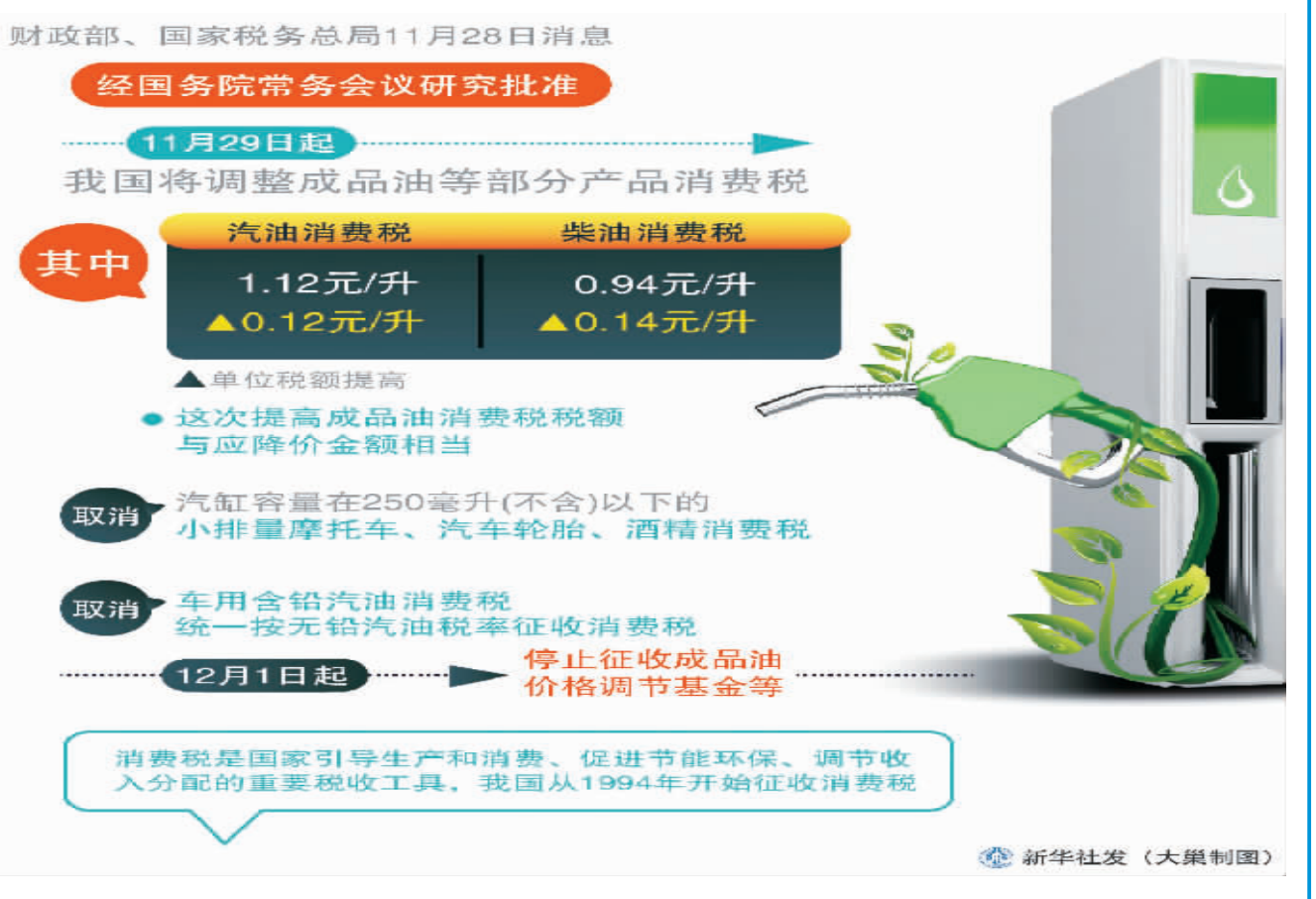
谋求绿色发展，生态环境是“硬件”。章丘充分发挥资源和产业优势，做活“泉水”文章，突出“绿色”理念。在与趵突泉齐名的百脉泉群，章丘建“两泉三河五湖”水系工程，加强泉水综合利用和开发，利用泉水自流，灌溉下游明水香稻、章丘大葱等农作物，提升了产品质量及知名度。

章丘还突出绿色主题，深入开展“三季有花、四季常绿”城乡大绿化工程。目前，该市森林覆盖率达33%，城市绿化覆盖率达42.35%。前不久，章丘又通过国家生态市评估，5项基本条件和22项考核指标已全部达到国家生态市考核标准。

成品油等部分产品消费税政策调整

汽油消费税提至每升1.12元

小排量摩托车、汽车轮胎、酒精等产品消费税取消



本报北京11月28日讯 记者崔文苑报道：今天，财政部连续发布3个通知，对成品油等部分产品消费税政策进行调整。这3个通知分别是《关于调整消费税政策的通知》、《关于停止征收成品油价格调节基金有关问题的通知》、《关于提高成品油消费税的通知》。

《通知》要求，适当提高汽、柴油及石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油、航空煤油消费税。对此，财政部有关负责人表示，一方面，石脑油、溶剂油等油品同属于石油制品，从调节资源类产品消费、促进节能减排的角度考虑，应同时提高；另一方面，由于其他成品油，特别是石脑油油品组成成分与汽油相近，经过简单加工，便可变为汽、柴油，如果不相应提高上述成品油的单位税额，将会造成较大的税率差异，可能冲击正常的油品市场秩序，出现偷税逃税等问题。这也是世界许多国家的通常做法。

《通知》要求，取消气缸容量250毫升（不含）以下的小排量摩托车消费税。气缸容量250毫升和250毫升（不含）以上的摩托车继续分别按3%和10%的税率征收消费税。取消汽车轮胎税目。取消车用含铅汽油消费税，汽油税目不再划分二级子目，统一按照无铅汽油税率征收消费税。此外，取消酒精消费税。取消酒精消费税后，“酒及酒精”品目相应改为“酒”，并继续按现行消费税政策执行。这部分政策自2014年12月1日起执行。对此，财政部有关负责人表示，这是为了适应我国生产和消费结构的变化，将一些不适合继续征收消费税的应税产品予以取消的政策调整措施。主要考虑，一是取消小排量摩托车的消费税，可以有效减轻中低收入群体的负担。二是汽车轮胎和酒精主要用于工业生产和交通运输工具，取消征税可以有效消除重复征税，降低相关产业的生产成本。三是国家从2000年已禁止生产销售车用含铅汽油，将含铅汽油与无铅汽油分别征税已无实际意义。

此外，为进一步规范资源税费制度，《通知》要求自2014年12月1日起，各地区停止在成品油批发、销售环节征收价格调节基金。各地区和有关部门要严格执行本通知规定，不得以任何理由拖延或者拒绝执行，不得以其他名目变相继续收费。 （更多报道见五版）

新闻链接

本轮油价不作调整

本报北京11月28日讯 记者顾阳报道：国家发改委发布通知表示，11月28日国内成品油价格因消费税提高不作调整。

国家发展改革委相关负责人表示，11月中旬以来，受全球石油市场供应充裕、需求乏力等因素影响，国际市场油价震荡下行，11月28日前10个工作日平均价格继续回落。按现行成品油价格形成机制测算，汽、柴油价格每吨可分别降低225元和220元。

根据28日财政部、国家税务总局印发的《关于提高成品油消费税的通知》规定，自11月29日零时起，汽、柴油消费税单位税额每升分别提高0.12元和0.14元，折合每吨影响汽、柴油价格分别提高225元和220元。两个因素相抵，国内成品油价格维持不变，不作调整。

国办印发《意见》

明年底前完成公路安全隐患排查治理规划

据新华社北京11月28日电 近日，国务院办公厅印发《关于实施公路安全生命防护工程的意见》（以下简称《意见》），部署在全国实施公路安全生命防护工程。

《意见》提出，公路安全生命防护工程的工作目标是，到2015年底，全面完成公路安全隐患的排查和治理规划工作，并率先完成通客运班线、接送学生车辆集中的约3万公里农村公路的安全隐患治理。到2017年底，全面完成急弯陡坡、临水临崖等重点路段约6.5万公里的安全隐患治理。到2020年底，基本实现乡道及以上行政等级公路交通安全基础设施明显改善，公路安全防护水平显著提高，公路交通安全综合治理能力全面提升。

《意见》要求，全面排查治理现有公路安全隐患。2015年6月底前，各地区要摸清公路安全隐患底数，建立隐患基础台账。对隐患整治不到位的农村公路，不得开通客运班线和校车；已开通的，在隐患整治到位之前要对线路进行调整；因客观条件无法调整的，应当暂停营运。要切实加大资金投入保障力度。经营性收费公路的安全设施完善资金由收费企业承担。普通国省干线公路安全设施完善资金通过现有资金渠道予以保障。

七城市拟开展内贸流通体制改革试点

据新华社北京11月28日专电 （记者雷敏） 商务部流通发展司司长向欣28日透露，商务部会同国家发展改革委、工商总局、质检总局、财政部等部门，确定了上海、厦门、青岛、南京、广州、成都、湖北黄石七个城市开展内贸流通体制改革与发展的综合试点，目前试点方案已经正式上报国务院，希望在年底前能够正式启动。

向欣在此间举办的“2014中国商业经济国际论坛”上说，发展现代流通的重点是大力推进电子商务、物流配送、连锁经营的融合发展。

据向欣介绍，商务部正在推动城市生活必需品配送网络的建设，在全国22个城市开展城市配送试点，基于城市的配送信息化平台，整合资源，整合信息，建设分拨中心和区域性的配送中心，以及最终的销售网点之间的三位一体的平台，通过第三方的物流发展，探索“最后一公里”难题的解决方案。

坚立创新自信

格力：品牌走出去 创新是基石

1995年至今，格力空调产销量连续19年位居中国第一，2005年起连续9年位居世界第一，全球用户超过3亿。支撑格力品牌的，正是其强大的科研能力和不断的品牌创新。多年来，格力在创新的投入上不计成本，仅2013年，格力的研发投入就超过40亿元。

（详见三版）

陕西宝鸡：办“大事”先过“稳评”关

本报记者 张 毅 通讯员 张华刚

四中全会精神在基层

11月17日一大早，家住陕西省宝鸡市金陵湾廉租房小区的杨建国骑着三轮助力车，来到金台区十里铺街道办事处上班。60岁的杨建国下肢残疾，以前靠改装三轮摩托车载客养家，市里依法取缔“黑摩的”时，他上交车辆后领回了4000多元的车辆折旧款和一辆新轮椅车，住上了廉租房，家人有了低保，并获得政府安排的公益性岗位，在街道办事处当起了康复协调员，每月可领1000多元工资。

和杨建国一样，宝鸡全市175名靠“黑摩的”谋生的残疾人都在此次整治取缔活动中受益，取缔活动几乎没有阻力，进展顺利。这都缘于宝鸡市在整顿行动前提前开展了风险评估，堵疏结合，及时化解了诸多稳定风险。

党的十八届四中全会提出，健全依法决策机制，并把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。近年来，宝鸡市探索建立了社会稳定风险评估机制。为处理好发展和稳定的关系，宝鸡市坚持关口前移，对重大事项实施风险事先“体检”、提早“预报”，让风险评估发挥预测、研判和防范作用。“始终把社会稳定风险评估作为重大决策出台、重点项目建设的前置程序和刚性门槛，凡是不能使多数群众受益的坚决不做，没有得到绝大多数群众理解支持的暂不实施，真正做到决策从群众中来、到群众中去，让群众受益。”宝鸡市委书记上官吉庆介绍说，早在2007年，宝鸡市就在3个县区和7个市级部门探索建立社会稳定风险评估机制，2009年起在全市全面推行，去年8月起又将重大决策社会稳定风险评估纳入市委常委会议、市政府会议决策程序，并明确规定，凡没有进行社会稳定风险评估的，重大决策不列入议题，重大项目在发改委不立项、规划局不批文、住建局不发证，真正做到评估前置、应评尽评。该制度推行以来，共对2009个重大事项实施了风险评估，否决8个、暂缓实施142个。

社会稳定风险评估机制评什么？谁来评？怎么评？宝鸡市出台了《社会稳定风险评估实施细则》，将涉及群众切身利益的征地拆迁、企业改制、环境影响等15个方面列入评估范围，建立社会稳定风险评估目录管理制度，为市级“四大办”和54个重点部门划定了197项“目录清单”。评估过程中，宝鸡市通过民意测验、座谈走访和听证会等形式，对重大事项是否符合法规规定、是否符合大多数群众利益，以及实施的时机条件是否成熟等方面进行评估研判，作出“无风险”、“有较小风险”、“有较大风险”和“有重大风险”的等级评价，据此相应地作出可实施、可部分实施、暂缓实施和不实施的建议和结论，让民意成为上项目作决策的第一依据。不仅如此，还对有一定风险的事项提出处置预案，最大限度防范可能出现的稳定风险。

坚持“大事”问计老百姓，悉心汇集民智民意，社会稳定风险评估使改革的力度和发展的速度适应了社会的可承受度，为经济社会又好又快发展创造了安定有序的环境。近年来，宝鸡生产总值增速连续4年达到14%以上，经济发展持续领跑陕西；社会稳定风险评估走在了全省乃至全国前列，连续4年未发生规模性群体性事件，连续3年被评为全省综治工作优秀市，相关经验获中央有关部门推广。今年7月，陕西省社会稳定风险评估现场经验交流会在宝鸡召开，推广这一经验。

内页点睛

煤炭市场拐点到了吗

进入9月份以来，煤炭价格已经趋于稳定，甚至出现小幅回升。中国煤炭工业协会认为，当前煤炭价格短期内的止跌微升，并不意味着煤炭市场根本性好转的拐点已经到来。煤价持续回升的基础仍不稳固，煤炭行业仍面临十分艰巨的脱困任务。 4版

中小企业整体状况有望改善

三季度中国中小企业发展指数继续走低，分析认为，目前经济增长内生动力仍然不强，中小企业发展指数由降转升的难度较大。但是，考虑到国家对中小企业减负、融资、创业等定向扶持措施显效，以及四季度宏观经济增速有望企稳，中小企业整体经营状况有望温和改善。 7版