谋求共赢的中国声音

本报评论员

纵论 Comments

中国领导人不断发出互通互联、谋求共赢的“中国声音”，顺应大势，正逢其时，必将产生积极效应。国与国之间互助互利、以诚交往，方可共谋发展、和谐发展

近来，中国领导人在各种国际场合为打造发展创新、增长联动、利益融合的开放型亚太经济格局，实现互联互通，不断发出谋求共赢的“中国声音”。

中国西倚亚欧大陆，东临太平洋。历史上，陆路和海上“丝绸之路”的开启，促进了东西方经贸文化交流空前繁荣。在西北陆路，各国商队往来络绎不绝、相望于道；在南洋海路，满载丝绸、陶瓷、香料、茶叶的货船沿南海、波斯湾、红海开往阿拉伯世界及亚非其他国家。“丝绸之路”对人类文明进步的贡献，青史可鉴。

今天，中国紧紧抓住经济全球化深入发展的重要机遇，保持了平稳增长势头，为世界经济复苏做出重要贡献。国际货币基金组织早些时候的数据显示，2008年至2012年的5年间，中国经济净增量占全球经济净增量的29.8%。中国每年增量相当于贡献了一个中等发达国家的经济规模。中国以重启陆海“丝绸之路”战略，致力于推进区域经济一体化，构建有利于长远发展的开放格局的一系列重要举动，引起国际社会的高度关注与广泛认同。

前不久，北京举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议，批准了《亚太经合组织互联互通蓝图(2015—2025)》。随后，在二十国集团领导人第九次峰会上，习近平主席再次强调，中国支持二十国集团成立全球基础设施中心，支持世界银行成立全球基础设施基金，并将通过建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路、亚洲基础设施投资银行、丝路基金等途径，为全球基础设施投资作出贡献。

眼下，世界经济逐渐从低谷中缓慢爬升，但复苏势头并不强劲。国际组织预测今年世界经济和国际贸易增长均在3%左右，仍低于国际金融危机前的水平。面对复杂的形势，各经济体之间以邻为壑、各自为战，显然是没有出路的。互通互联、谋求共赢的“中国声音”，顺应大势，正逢其时，必将产生积极效应。

以经济总量位居世界前两位的美国和中国为例，双边经贸关系不断深化。据美国海关统计，2014年1至9月，双边货物贸易额4400亿美元，同比上升5.4%。其中，美自华进口和对华出口，分别同比上升5.4%和5.3%。与此同时，中美双方项目投资也日趋活跃。统计显示，截至2014年9月底，美对华投资项目累计达64329个，项目数量不断增加；中国企业在美累计非金融类直接投资约192亿美元，投资领域涉及工业、科技、能源、服装、农业、餐饮、食品加工、旅游、金融、保险、运输、工程承包、房地产等。

大洋两岸经贸紧密互动，无疑将给亚太地区发展带来正向乘数效应。据了解，美国洛杉矶正在积极打造21世纪通往亚洲的门户，大力发展物流基础设施。共投资30亿美元用于港口建设，增加硬件设备，创造了2万个工作机会；投资40亿美元用于机场的扩建和改建，扩建后的机场远远超过洛杉矶本身的需求，目的是着眼于更大的全球市场，尤其是亚洲、中国。

中国古代先贤墨子主张，“兼相爱、交相利”。当今时代，国际社会越来越成为“你中有我、我中有你”的命运共同体，国与国之间互助互利、以诚交往，方可共谋发展、和谐发展。消除区域发展碎片化风险，在谋求共治、实现共赢的基础上，实现全方位互联互通，才能推动世界经济从周期性复苏走向可持续性增长，使各国都能从中分享更多机遇，实现共赢。

观察 On Watch

莫让贫困“代代传”

牛 瑾

日前，国务院常务会议通过《国家贫困地区儿童发展规划》，并明确了近期重点工作。这意味着，我国贫困地区儿童发展已上升到国家扶贫战略层面，为全面建成小康社会筑牢了兜底的安全网。

儿童是祖国的未来和希望；贫困地区的儿童，更是这些地区脱贫致富的关键。在贫困地区，贫困代际传递严重，短期内实现区域发展大跨越、居民收入大提高的难度不小。一些国家儿童早期发展项目的评估结果表明，早期干预可产生多方面的经济和社会效果，每增加1元投入，其长期回报就会提高8元。也就是说，加强对贫困地区儿童的早期干预，是有助于避免贫困“代际传递”的良方。《国家贫困地区儿童发展规划》要做的，就是为儿童创造适合成长的环境。

那么，对于贫困地区的儿童来讲，影响其成长、发展的症结在哪呢？答案是健康和教育，也就是要“补足先天营养”和“做足后天素养”的问题。

《国家贫困地区儿童发展规划》明确要在片区内扩大新生儿先天性疾病免费筛查范围，扩大贫困地区困难家庭婴幼儿营养改善试点。这些举措既倡导了优生优育，有助于降低患有先天性疾病儿童的出生概率、避免一些家庭因此变得更加贫困，又让已经出生的贫困地区困难家庭婴幼儿在成长过程中的营养条件得到改善，在一定程度上减轻了贫困家庭的负担。

同时，扶贫还要扶智，只有让每一个人享有公平的受教育的权利，才能为贫困地区“脱贫”储备更充足的人才。但是，目前我国农村教育仍然薄弱，中西部地区教育发展相对滞后，不同学校间的水平又相差较大，这些现状都使处于集中连片特困地区约4000万儿童的发展受到限制。因此，《国家贫困地区儿童发展规划》中扩大农村偏远地区学前教育巡回支教试点、落实乡村教师生活补助等举措，将有助于教育公平的实现，使困难家庭儿童的成长有了公平和有保障的制度支撑。

当然，儿童的健康和教育不仅仅是某个家庭、某个地方的问题，而是公共领域的问题；是既需要政府加大财政支持力度、完善救助兜底体系，还必须发挥市场力量、动员社会参与的问题。只有这样，才能让贫困地区的孩子享有人生“出彩”的平等权利，才能让贫困地区尽早走出困境。

驾考改革契合民众期盼

成子右

继车检改革带给广大车主便利之后，驾考改革即将启动。公安部负责人日前表示，将积极推动驾驶人培训考试改革。改革驾驶人培训考试工作要做到：公开，接受社会监督；放开，转变政府职能；脱钩，打破部门利益藩篱；便利，给予学员更多选择权；还要提高培训考试质量。

其中，“给予学员更多选择权”带来很大的想象空间，网友们“喜大普奔”，将此视为驾照“自学自考”即将照进现实的第一缕曙光。改革将给予学员更多的选择权，契合了民众期盼，令人眼前一亮。

驾驶人培训考试是道路交通安全的第一个关口，与群众生产生活和生命财产安全密切相关。截至目前，我国驾驶人已接近3亿，预计每年仍将以2000多万人的速度快速增长。在汽车消费逐渐成为“家常便饭”的今天，现行的驾驶人培训考试制度难以适应新的形势，确有改革必要。

驾校培训价格不断上涨，请客吃饭、送烟塞钱等潜规则屡见不鲜。一些驾校成为腐败沃土，车管所同它的驾校“小伙伴们”形成了一个“共存共荣”的利益链。由于缺乏有效的监督和市场竞争，民众在付出高昂学费的同时还不得不“贿赂”教练和考官，很多人还得“牺牲”时间默默忍受教练的“语言暴力”。这样的驾考“生态”让学员叫苦不迭，也让一些“马路杀手”侥幸上路，给公共安全带来困扰。

要看到，正规驾校对于传播交通文明、规范驾驶行为发挥了很大作用，不能一概否定。不过也有人问，为什么必须花费数千元参加培训才有驾照考试机会？其实，我国法律并没有明文规定驾照必须通过参加培训班才能获得，因此理论上公民有权利选择自己的驾驶技术学习途径。关键在于，必须打破行政垄断的利益藩篱，革除交管所与驾校之间“暧昧”的灰色利益链。

放开驾照“自学自考”，将为准备考驾照的群众带来便利，节省考试成本，培训时间更加自由，培训方式更加灵活。事实上，驾照“自学自考”，此前在深圳、湘潭等地早已先行先试。驾校垄断格局开始受到“自学”的冲击，但真正实现多元化选择还有待实践和探索。

根据国际经验，在很多国家的驾考注重的更多是“以人为本”的实际操作而非应试教育。在“汽车轮子上的美国”，考驾照的成本低，过程简单，通常由家人陪伴进行训练。相对轻松的“自学自考”，并没有导致美国交通安全下滑。当然，如果我国推行美式驾考模式，还需要合格的陪练、完善的自学制度等等。

徐 骏作（新华社发）

一台核磁医疗设备，出厂价仅200万元，医院采购价却高达1200万元——近日在武汉召开的第五届全球公共采购论坛上，某大学权威专家披露的这一“内幕”，让不少与会者震惊。我国公共采购市场规模已超过20万亿元，近年来公共采购领域屡曝“天价采购”、“黑心采购”事件，采购乱象“你方唱罢我登场”。有关专家指出，采购黑幕离不开乱伸的“权力之手”，与官员贪腐之间有着千丝万缕的关系，其背后是某些官员“不把公家的钱当钱”的心态以及失职渎职。要对公共采购的每一个环节实施监督，严肃追责问责，并完善采购、财政制度，用好纳税人的钱。（时 锋）

大家谈

刘树杰
国家发展改革委经济研究所研究员

用价格信号促进市场竞争

国家近日部署加快推进价格改革，发出新一轮价格改革“攻坚”的信号。由市场决定价格，意味着价格涨跌由市场供求决定，而合理的价格信号有利于促进市场竞争，破除垄断，撬动社会资本，消费者可选的商品种类更多，能享受更好的服务，生产者对市场的反应也更灵敏。我国完善成品油价格形成机制，油品定价机制越来越透明，市场信号愈加准确，就是很好的例证。

李国祥
中国社科院农村发展研究所研究员

建立机制扼制浪费粮食

我国在粮食生产、流通、加工、消费等环节的浪费现象惊人，过度精加工现象也造成了粮食营养素损失和出品率明显下降。浪费粮食不仅是个人财产的损失，也是国家资源的流失，更是对子孙后代的不负责。亟待建立一整套机制扼制浪费和过度损耗，并希望通过法律惩处典型案例，促动全社会粮食观念的转变。

葛华勇
中国银联董事长

共同建设网上基础支付通道

互联网的本质是共建共享，多元主体共同参与。从国际经验来看，参与互联网支付的机构越多，就越需要有一个平台来减少机构间重复接入的成本，中立客观地解决商户、消费者和支付机构之间的争议和纠纷。应联合各方，共同推进网上基础支付通道建设，设计推广更加安全、便捷的支付产品。

施正文
中国政法大学财税法研究中心主任

“附加费”要分类清理规范

各地对“附加费”的收费标准有较大的自由裁量权，各种收费名目繁多，征收中政企不分，存在较大漏洞。一部分不合理的收费需要取消，一部分实施费改税，并经过严格的法律程序予以确定，还有一部分的确需要保留的收费要强化制度规范，做到公开透明，公众可以对照收费目录加以核实。

与海湾国家金融合作重在优势互补

孟翰禹

国际 International

中国与海湾国家各具优势，金融等领域合作潜力巨大。双方应始终秉持优势互补、求同存异的大原则，逐一破解合作中出现的问题，进而推动金融合作健康发展，使双边乃至整个亚洲经济从中受益

博鳌亚洲论坛金融合作会议日前在阿联酋迪拜落下帷幕。此次会议召开恰逢其时。在当前全球经济增速放缓、能源需求减弱、石油价格持续走低且中东地缘政治环境动荡的大背景下，亚洲国家和地区，特别是中国与海湾国家通过域内金融合作实现互联互通，规避国际金融风险的需求更加迫切。为了对接这种需求，中国与海湾国家亟待进行优势互补加强金融合作。

中国有巨大的市场，多样化的融资渠道及在基础设施建设领域强大的技术资本。在融资方面，由中国倡议成立的亚洲基础设施投资银行有望成为域内金融互联互通和基础设施建设领域的重要融资平台。亚投行22个创始成员国中，包括卡塔尔、阿曼和科威特3个海湾国家。亚投行可通过推动多种融资方式，多渠道融资、多融资主体介入市场，弥补亚洲基础设施建设的巨大资金缺口。例如，亚投行未来可考虑吸引更多的海湾国家伊斯兰主权基金投入亚洲的互联互通；可新设立针对基础设施建设的基金；可发行长期债券，发展股票市场，在资本市场直接融资；也可吸纳国际金融组织贷款、本国政府财政资金和民间资本开展联合融资，从而有效分散风险。

在技术资本方面，随着我国“走出去”战略的实施，大型企业施工技术水平和投标能力已取得长足进步。放眼海湾地区，以中石化、中石油、中远、中铁、中建等为代表的企业针对该地区以能源生产出口为主的特点，重点参与当地石油天然气上游基础设施建设、物流配套设施和建筑建设，工程合作的规模和质量不断提升。此外，中国企业正逐步将业务从传统的基建工程领域转向服务配套领域。

反观海湾地区，其优势在于雄厚的资金储备、良好的国际金融对接能力及丰富的油气资源。长期以来，海湾国家依靠石油天然气出口积累了巨额财富并分别设立了主权投资基金。近年来，受欧债危机、全球经济增速放缓、周边地区局势动荡等影响，海湾国家开始重新审视海外投资风险，更加注重将财富用于保持社会繁荣稳定。据统计，海湾国家的主权基金计划于2013年至2020年投入1420亿美元，支持各国国内基础设施建设。如果中国能广泛参与到这一进程中，在开展基建项目的同时，加强与海湾国家在政策制定、行政审批、信息交流和市场开放等方面的沟通协调，势必会在促进地区经济发展的同时，进一步加强双方乃至亚洲区域内的金融互联互通。

尽管互补优势明显，但双方金融合作当前还存在一些问题。一是双方金融市场相互开放程度不一致；二是双方在具体项目选择、细节沟通，以及对具体法律和政策的解释不够充分；三是双方对于基础设施建设的概念解读存在一定偏差，中国对海湾国家的基础设施建设解读主要集中在能源化工、通讯电力、物流配套、建筑道桥等大型项目领域，而海湾国家则希望中国能更多参与教育培训、医疗、文化、社区服务等民生项目中；四是海湾地区民众对于人民币贸易结算的意识与信心有待提高。

面对上述问题，双方应秉持开放合作的精神，进一步开放金融市场。同时，还需加强多边机构交流分享机制，注重各国的差异性和互补性，侧重研究和规划，在发展硬件的同时，注重制度衔接以及教育和培训等软实力构建。双方应始终秉持优势互补、求同存异的大原则，逐一破解合作中出现的问题，进而推动金融合作健康发展，使双边乃至整个亚洲经济从中受益，并通过金融合作促进“一带一路”、人民币国际化和中海自贸区谈判等一系列重要战略规划的落实。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新