基层反映

## 山西长治县韩店镇：

# 秸秆焚烧无人管

11月14日，笔者驱车行至207国道1211段山西省长治县韩店镇林移村路段时，突然发现马路前方浓烟滚滚，整条国道约30多米长的路面被烟雾遮盖。笔者下车察看后发现，原来公路东侧的田间有村民正在放火焚烧秸秆。在紧邻公路的农田边上，有一片长1000多米、宽30米的公路绿化带，数千株树木因村民焚烧秸秆而遭殃，树木下半截被完全烧焦。好端端的绿化带惨遭焚烧，让人痛心。

面对火情惨状，笔者随即拨通了韩店镇政府办公室电话，接听电话的一名工作人员表示，对于笔者反映的情况，将马上告知镇领导到现场处理此事。但笔者在现场蹲守一个多小时，仍不见有关人员赶赴现场。

随后笔者在林移村走访，村民们告诉笔者，看到绿化带树木被焚烧也感到很痛心，但镇里长期无人过问焚烧秸秆之事，村干部也不管，致使焚烧秸秆的村民更加有恃无恐。

长治县曾就秋季秸秆禁烧工作作了统一部署，提出全面防控与重点督察相结合，确保“不着一把火，不冒一股烟”，然而实际效果并不理想。在主要路段、村头，也没有看到关于“禁烧”的标语及“禁烧”巡逻车辆。11月25日，笔者再次路过，发现依然有村民在焚烧秸秆。

据了解，农民之所以焚烧秸秆，是因为农村土地分散，粮食收获后的秸秆收集难度大，再加上要抢农时，很多农户就把焚烧作为处理秸秆的主要方式。因此，要解决秸秆焚烧问题，除了切实加强秸秆禁烧工作，严格落实管理责任之外，推动农业现代化才是治本之策。一是应当继续推动土地流转，提高农业规模化、产业化水平，让秸秆收集、还田等综合利用秸秆的做法具有可操作性。以秸秆还田为例，秸秆粉碎、土地深耕等需要农机保障，只有规模化农业条件下才能得到保障。二是要为秸秆综合利用找到出路。应通过适量秸秆还田，再加上秸秆发电、秸秆造纸、秸秆板材、牛羊养殖等多种方式综合利用消化秸秆，把秸秆资源变废为宝，“以用促禁”防治秸秆焚烧污染。

11月25日，山西长治县韩店镇207国道公路绿化带内，村民焚烧的秸秆冒着浓烟。

山西省壶关县 秦凤鸣图 / 文

编者按 电子垃圾对生态环境构成严重危害，但也极具回收利用价值。一些读者来信认为，应拓宽电子垃圾回收渠道，加快电子垃圾的无害化、减量化和资源化处理，同时，提升人们的环保意识——

# 从源头防控电子垃圾污染

北京国际节能环保展上，在线废旧电子回收网站“香蕉皮”展示的电子回收大篷车。

本报记者 翟天雪摄

**上图** 11月22日，四川内江废弃电器电子产品回收处理中心，工作人员正在拆解电子产品。自2013年8月开工以来，该中心已累计拆解处理废旧家电近530万台次。 兰自涛摄

**右图** 北京右安门街道的公共文明引导员，定期到各个社区对居民家中的废旧电池进行集中回收，并向居民宣传低碳环保的生活理念。

本报记者 翟天雪摄

**编辑同志：**

电子废弃物中包含多种重金属、挥发性有机物和颗粒物等有害物质，如果处置不当会带来极大的危害。目前，一些电子垃圾集散地多以家庭小作坊为单位，以原始方式手工拆解，采用露天焚烧、强酸浸泡等方式提取贵金属，并随意排放废气、废液、废渣，对大气、土壤和水体造成了严重污染，还会对人体造成不可逆转的危害。电子垃圾回收缺乏监管、污染严重已经成为不可回避的生态问题，建立畅通的电子垃圾回收渠道，防控电子垃圾污染迫在眉睫。

一是加快建立专业的回收机构。应制定相关的法律法规，对电子垃圾的回收、分类、循环利用处理等予以规范。在居民社区、大型市场等处设立电子垃圾回收点，形成全覆盖、立体式电子垃圾回收体系。

二是加大政策扶持力度。政府应通过财政补贴、无息贷款或低息贷款、再利用产品减免税、优先保障用地等优惠政策，大力扶持电子垃圾回收企业发展壮大，引导和扶持其建立再生资源回收网络和集散市场，推动资源循环利用。

三是落实相关企业责任。监管部门应明确企业回收、处理的主体责任。家电生产、经销企业应对产品承担回收、处理责任，可在电器卖场设立废旧电器回收绿色通道，并在产品的包装上标示回收办法，让消费者回收有路。

河南省叶县 吕府刚

业内观点

# 产业化回收利用电子垃圾

中国再生资源回收利用协会副秘书长 唐爱军

作为全球电子电器产品第一大生产和消费体，我国报废的“四机一脑”（电视、冰箱、洗衣机、空调和电脑）、手机、复印机、打印机、传真机等电子产品已超过1100万吨，占世界电子垃圾总量第一；其中，社会电子垃圾年产生量100-200万吨，工业电子垃圾年产生量数十万吨。

电子垃圾因其资源属性和环保属性而具有环保、经济的双重价值。电子垃圾中含汞、硒、镍、铅、铬及氢氟化合物等有毒、有害物质，如果直接作为垃圾简单处理，不仅浪费资源，还会危害环境及人体健康。但同时，电子垃圾中也蕴藏着大量的可回收利用的资源，如多种基本金属及金、银、铂、钯、铟等稀有贵金属，具有很高的回收利用价值。

近年来，我国加快了电子垃圾回收利用制度化的步伐，制定并实施了《废弃电器电子产品处理基金征收使用管理办法》等系列政策。但从回收、处置、再利用等各个环节来看，电子垃圾回收利用存在个体回收大军占主导地位、正规回收和处理企业发展深度不够、拆解深加工后劲不足等问题。

要构建起一套符合我国实际、可长期持续发展的电子垃圾回收利用体系，加快向“资源—产品—废弃物—综合利用资源”的循环过程转变，需要开辟一条更为清晰的顶层设计之路，推动正规的回收处理龙头企业发挥作用。

一是产业政策要与国际接轨。除了专门针对电子垃圾的回收处置出台较为健全的法律法规，还要在产品设计、废弃物处理流程、拆解产物与零部件的循环利用、科技创新等方面配套一系列实施细则，形成政府主导、民众参与、市场运作、基金补贴、监管严密的较为完善的回收利用体系，为行业的规范发展提供制度保障。

二是建立多渠道回收制。政府应积极引导、创建公平的竞争环境，变个体回收主导为正规生产和回收企业、社会个体经营者和维修者、家电销售商以旧换新等共同回收的多元化局面。

三是发挥龙头企业引领产业发展的优势。目前，我国已有一批具备规模化经营能力、技术设备先进、管理规范的正规回收和处理龙头企业，如中再生、格力、TCL等。龙头企业可通过建立电子垃圾回收处理基地，实行市场化运作，吸纳个体回收大军入驻，通过战略合作等方式将其纳入体系，统一在基地内进行集聚、交易和拆解，由龙头企业进行统一规划、统一监管、统一纳税、统一污染防治等，推动回收、处理和利用一体化的产业链形成。

四是加大技术研发水平，推动产业链后端资源的高值利用。目前行业仍以初加工为主，精深加工较少，大部分高品质、高性能的拆解资源仅作为低端和低层次的产品进行再利用。政府应加大扶持力度，支持龙头企业带头开发环境无害化处理及高效利用等关键技术和成套设备，实现拆解和分类过程的自动化和机械化程度，提高拆解产物的附加值，减少对环境的污染。

记者调查

# 变电子垃圾为“城市矿山”

本报记者 林紫晓

随着电子产品的普及和更新换代的加速，人们更换电子产品的速度也渐渐加快。有关数据显示，我国已进入家电报废高峰期，年报废量超过5000万台，报废量年均增长20%。如何处置废旧电子产品，成为很多消费者关心的问题。

## 小作坊违规拆解危害大

北京西城区平原里小区的一家废品收购站前，打算处置旧手机的徐先生正发愁：“废品收购站现在不收电子产品，说他们不具备拆解的资质，怕被环保部门处罚。”最后，徐先生无奈以近乎白送的低价卖给收废品商贩。

由于没有稳定的回收渠道，多数人选择以低廉的价格将废旧电子产品卖给流动商贩，这些商贩再卖给中间商或者拆解小作坊。记者在北京郊区的一个电子垃圾回收作坊看到，电脑主机、显示器和电视机等废旧家用电器堆积成山，几名工人在空地上徒手对电器进行拆解，金属线被掏出随意摆在地面，有些废旧元件则直接被扔进垃圾堆。

据业内人士介绍，这样的小作坊一般采用传统的处置方式处理废电器：一是将收购来的废旧电子产品翻新改装后进入二手市场；二是进行简单拆解后低水平再利用；三是与普通生活垃圾一起填埋，有的作坊甚至把含有毒、有害物质的配件直接抛弃在垃圾场。

废旧电子产品不同于一般的城市生活垃圾，含有大量的汞、镉、铬、铅等化学物质。经过掩埋后，在一定条件下会发生化学反应，污染环境。而经过维修“翻新”的旧家电由于元件老化，容易导致有害物质泄漏，也会对环境和人体构成伤害。

## 正规企业面临“无米下锅”

相比于“生意红火”的小作坊，技术要求高、资金投入大的正规电子垃圾处理企业却遭遇“巧妇难为无米之炊”的尴尬。位于北京通州的华新绿源环保产业发展有限公司，其设计拆解能力为每年240万台，但目前处理量仅达到了设计量的六成。

据了解，正规回收处理企业建有专业的电子产品处理生产线。人机结合拆解，物理粉碎分选，处理工艺、设备采用节能高效技术，无工业用水，实现节能环保、排放达标。

华新绿源总经理王建明告诉记者，正规回收处理企业“无米下锅”的原因有两点：一是高成本和税收让正规企业开出的回收价较低，大多数回收商贩更愿意把废旧电器卖给出价更高的小作坊；二是市民的回收意识不高，很多人对电子垃圾回收拆解企业并不熟悉，认为卖给小商贩手续更简便。因此，地下拆解产业链基本垄断了回收资源。

## 多措并举实现再利用

目前，我国借鉴发达国家“生产者责任延伸制”的处理方式，实行废弃电器电子产品基金制度。通过财政补贴来鼓励生产企业参与回收，自建处理企业来处置电器废弃物。现已有格力、TCL、长虹、海尔等中国家电龙头企业，陆续在全国布局废弃电器电子处理。

但目前政策主要对电视、冰箱、洗衣机、空调和电脑等进行补贴，其他未被列入的废旧电子电器种类因无补贴，仍有可能流入二手市场或者被“黑作坊”处理。

对此，格力电器股份有限公司董事长董明珠曾在今年“两会”上建议，建立电子产品、家电产品跟踪信息系统，防止其流入二手市场。同时，希望政府部门调整基金补贴额度、扩大补贴品种等问题，给予回收处理企业更多的鼓励扶持政策。

为了增加回收渠道，扩大社会回收面，华新绿源建立了电子废弃物在线回收网站——“香蕉皮”，这是北京市首家电子废物回收专业网站，主要提供易货、积分交易方式，回收废旧电器。据工作人员介绍，今年1至11月，网站回收废弃家电23145台，共减少47262090千克碳排放量。

业内人士介绍，隐藏在废旧电器电子和塑料包装物以及废料中，有可循环利用的钢铁、有色金属、稀贵金属、塑料、橡胶等资源，其利用量相当于开采原生矿产资源，是一座取之不尽的“城市矿山”。应提高广大群众的环保意识，让废旧电子电器走进正规回收渠道，减少废旧电子产品流入违规作坊，变电子垃圾为“城市矿山”。

生态文明/大家谈

# 将生态文明建设纳入法治轨道

梁 煜

生态文明建设具有综合性、长期性、艰巨性，只有依靠系统完整的制度体系才能进行。因此，只有将生态文明建设纳入法治的轨道，才能形成保护生态环境的长效机制，将生态治理从理念转向实践。

首先，生态环境治理先要从治理某些政府官员心中的“雾霾”做起。政府官员对环境恶化的漠视就是隐藏在他们心中的雾霾。部分地方政府官员受GDP导向驱使，不顾本地的生态环境承载能力，盲目上马高污染项目，导致环境恶化加剧。虽然中央已三令五申不再唯GDP论英雄，但要想真正转变观念，需加快建立更加科学合理的中央对地方考核机制，否则生态环境建设难见实效。

其次，要用法治思维遏制生态环境恶化的趋势。在立法层面，应将追究破坏生态环境主体的法律责任，由主要通过民事立法向刑事立法转变；在执法层面，要进一步加强对破坏生态环境行为的执法力度，对于破坏环境的行为要零容忍，不断增加破坏生态环境的违法成本，让生态环境成为一道“高压线”，让生产经营主体不敢碰、不能碰、不想碰；在司法层面，司法机关要形成与执法机关良性互动的格局，务实高效、从严从重进行法律责任追究和处罚，形成和保持高压态势；在守法层面，要加强舆论引导和社会监督，形成污染环境人人喊打、保护环境人人有责的良好社会氛围。

再次，要加强系统性原生态恢复。自然环境是无数的必然和偶然性因素共同创造的，但人类百余年工业化进程却把大自然变得千疮百孔，使大自然的自我恢复能力逐步丧失。造血功能再造和生态循环系统恢复需要系统的制度设计和持续的务实推进。因此，生态环境建设的最高境界是生态恢复，尽可能将生态恢复到大自然的原生状态，这应成为生态环境建设的最终使命。

治理生态环境是一项长期艰巨的任务，需要我们每个人从大处着眼、从小处着手，将点点滴滴的善思善言善行汇聚成保护生态、治理生态的强大合力，为实现“中国梦”擎起一片蓝天。

编读互动

## 电商扶贫模式可推广

11月20日《经济日报》9版刊发的《合作共建“在线地球村”》，对首届世界互联网大会召开的背景、意义、热点进行了报道和解读，让读者看到了“全民皆网”的美好愿景。

笔者认为，要实现这一目标，需将互联网延伸广大农村，让更多的农民成为网民。一是加强农村互联网基础设施建设。政府要发挥好主导作用，加快农村互联网基础设施建设，开展农村互联网知识技能培训，让广大农民享受到互联网带来的便捷。

二是引领农民发展互联网经济。互联网企业应积极履行社会责任，在贫困农村推行电商扶贫模式，利用电商平台帮助农民销售土特产品，发展农村经济。如国家级贫困县河北阜平县在阿里巴巴集团的帮扶下，建成全国第一家县级O2O电商体验店；京东网上商城也与阜平县合作，推广阜平特色产品。电商的帮扶，带动了阜平特色农产品的销售，促进了当地农民增收致富。

三是促使农民转变思想观念，形成互联网思维。通过引进网上交易平台，提高农民进入市场的能力，逐步培养团结协作、合作共赢、互联互通的互联网精神。

（河北省阜平县 张成利）

## 土地流转要让农民受益

11月12日《经济日报》15版刊发的《土地流转带来的新变化》一文，报道了江西南昌市规范农村土地流转，让农民从土地流转中获得更大经济效益的经验。

近年来，随着农村经济社会快速发展，土地流转速度逐渐加快，但在土地流转过程中，土地“非粮”比例日益加重，强制流转的现象时有发生，损害了农民的合法利益。笔者认为，农村土地流转必须依法依规，坚持自愿、有偿原则，充分尊重农民的意愿，让农民从土地流转中得到最大红利。

要实现农村土地科学合理流转，首先，要及时建立农村土地流转交易平台，切实消除农民对土地流转的后顾之忧。其次，要因地制宜，结合本地资源优势，依托种粮大户、专业合作社、家庭农场等经营主体，带动引领农村产业规模化科学化发展。再次，要加大宣传，利用政府门户网站、报刊电视、电子显示屏、三农手机快讯等平台，帮助农民了解土地流转政策。此外，要培育典型，积极发挥示范引领作用，不断提高特色产业的经营管理水平，让土地流转的成果惠及更多农民群众。

（云南省大理州 张树禄）

关注农民工权益

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话：010-58392644 邮箱：dzzs@ced.com.cn