视点

为进一步深化投资体制改革，扩大有效投资，国务院再出鼓励社会投资“组合拳”。11月26日，《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》发布，以进一步激发市场主体活力和发展潜力，促进调结构、补短板、惠民生——

解除过度管制 激活社会资本

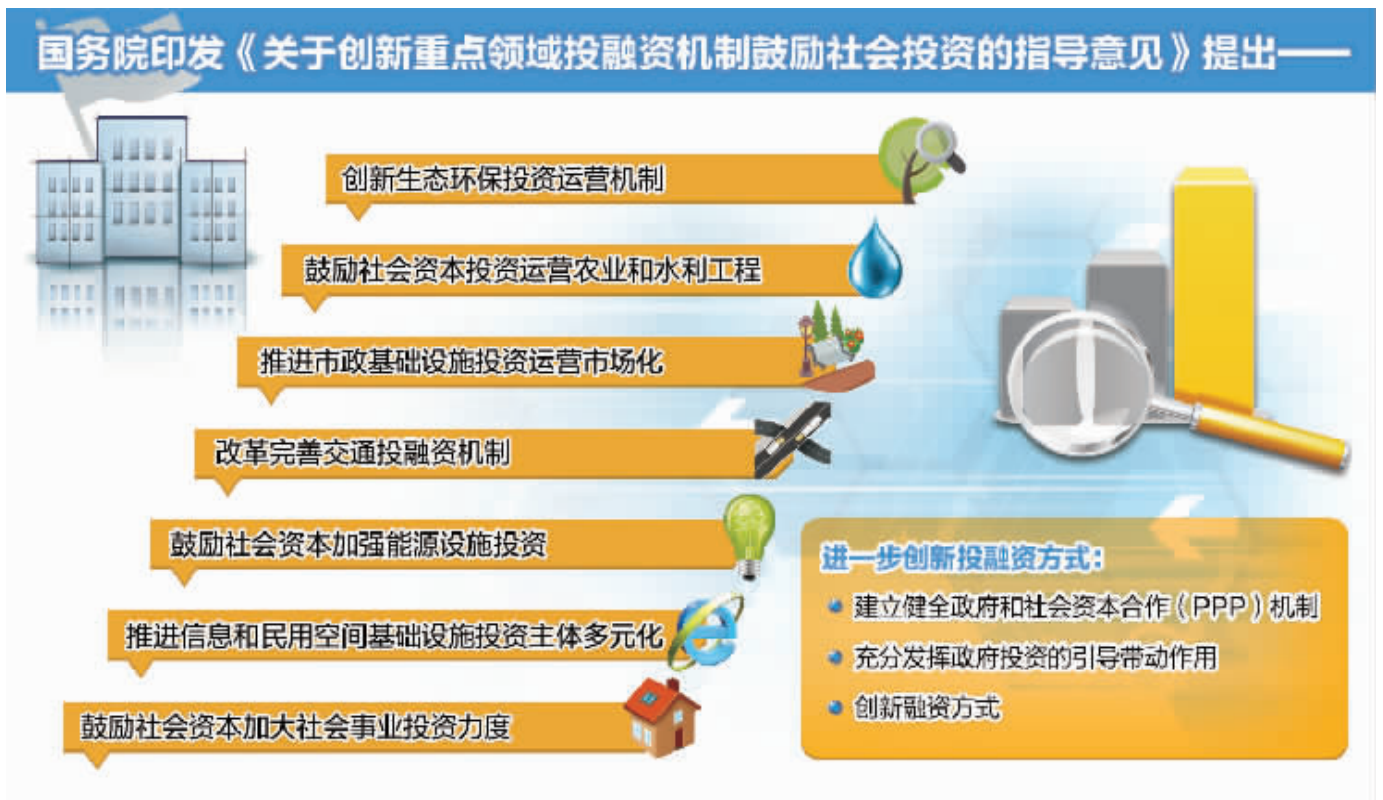
张 伟

国务院《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》甫一出台，各种解读评论纷至沓来。由于即将进入年底，最新经济数据即将发布，有观点认为，《意见》主要目的是在经济下行压力较大情况下，通过发挥民间资本对投资的拉动作用，实现全年增长目标。应该说，这种分析并非全无道理，但仔细梳理《意见》提出的39项具体内容可以发现，该政策目标显然并非仅限于此，而是在解除行业过度管制、满足社会服务需求、矫正金融供给体系等方面都有明确而具体的要求。若相关政策能得到实质性推进，其加快经济结构战略性调整的意义，将远甚于短期“稳增长”效果。

首先，此次《意见》涵盖的“重点领域”、“薄弱环节”，包括资源环境、生态建设、农业水利、基础设施等，整体上属于服务行业特别是公共服务行业范畴。这些年，随着我国城镇化进程加快和居民收入提高，人们对环境保护、交通出行、教育医疗、文化旅游等都提出了更高要求。但是，上述领域的服务产品供给明显滞后于城市发展速度，不仅导致一些城市出现交通拥堵、空气污染、看病难等城市病，拉低了百姓的民生福利感受，还造成我国经济发展的内生动力不足、整体结构失衡。因此，通过鼓励社会投资等方式加快服务业发展，向社会提供更便利的交通出行、更优质的教育医疗、更清新的空气环境、更丰富的教育娱乐，既是政府积极回应民生需求的应有之义，也是推动中国经济从过度依赖投资、外贸动力转向更加依靠服务需求支撑的改革举措。

其次，要实现上述服务产品提供的更加多元、优质、有效，一个必要条件便是打破行业垄断和市场壁垒，充分吸引社会资本特别是民间资本有效参与。我国服务领域之所以面临有效供给不足，一个重要原因就是服务行业普遍存在政府过度管制。比如电信、石油、教育、医疗、养老等领域，原本可以更多发挥市场力量提供服务，但由于行政保护、行业封闭等原因，社会资源难以充分进入，更无法形成公平有效的竞争。因此，解除对这些行业的不当政策管制，吸引更多社会资本加大投资力度、推动投资主体的多元化，将会明显提升这些行业的资源分配效率，改善国民经济的运转效率和民生水平。因此，《意见》围绕上述领域提出了一系列鼓励吸引民间资本进入的办法。可以预料，有关部门下一步应会在《意见》内容基础上制定出具体可以操作的办法。希望这些措施能够更加具体明确、加快出台。

再次，限制我国服务业发展的另一重要原因，是投融资渠道不够顺畅合理。表现在：一方面，在城镇化速度加速发展时期，公共服务资金投入完全依靠政府财力，必然导致一些地方政府财政吃紧，债务率过快上升。这就需要在政府财政收入和政府融资之外，开辟新的资金来源，主要是发挥社会资本和民间资本的力量。另一方面，目前无论政府融资还是社会资本融资，主要还是通过银行借贷这一传统模式。但这种既有的金融体系要求融资企业资金周转率高、投资回报风险低、必须有大量抵押品等。这些要求建立在传统工业生产模式之上，却与服务业特点大相径庭。因此，此次《意见》在“鼓励社会投资”的同时，特别强调“创新投融资机制”，就是考虑到要实现上述行业发展，必须建立一套与传统银行体系具有不同风险收益考量，包括信贷、政策性金融、债权股权、创投基金等在内的多层次多样式融资模式。总之，只有打破不当政策管制，又提供创新金融支持，实现“两翼齐飞”，社会资本才能实现“既进得去、又进的好”。



投什么 谁来投 怎么投

——国家发展改革委解读《指导意见》

本报记者 顾 阳

国家发展改革委11月26日举办新闻发布会，就国务院近日印发的《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》进行解读。国家发展改革委秘书长李朴民表示，“此举对进一步打破行业垄断和市场壁垒，建立公平开放透明的市场规则，激发市场主体活力和潜力，稳定有效投资，加强薄弱环节建设，具有重要意义。”

今年2月以来，国家发展改革委陆续发布了粮食水利、信息电网油气等重大网络工程、健康养老服务、生态环保、清洁能源、交通、油气及矿产资源保障工程等7个重大工程包。“之所以选择上述7大领域，主要是因为这些领域社会资本特别是民间资本发展还不够充分，进入还存在一定的困难和障碍，社会呼声比较高。同时，这些领域也大多为经济发展的薄弱环节。”国家发展改革委投资司巡视员欧鸿说。

《指导意见》此次针对生态环保、农业水利、市政设施、交通、能源设施、信息和民用空间设施、社会事业等7个重点领域，提出了吸引社会投资的政策措施。

国家发展改革委经贸司副司长耿书海提出，在粮食水利领域，国务院确定今明两年建设粮食仓储设施1000亿斤，并将其列入国家重点工程，“与上一次国家全额投资方式不同，本次粮库建设欢迎社会资本投资建仓。”

在交通领域，除铁路发展基金吸引社会资金参与外，城际铁路、市域（郊）铁路、资源开发性铁路和支线铁路的所有权、经营权将向地方政府和社会资本放开。在生态环保领域，实施了重点行业大气污染治理和清洁生产技术改造工程、燃煤锅炉节能环保提升工程、余热余压利用工程、秸秆综合利用工程等，到2015年，将形成6000万吨标准煤的节能能力。除上述领域外，《指导意见》还对水利工程投资主体多元化、水权制度改革、市政设施投资运营市场化等提出了要求。

近年来，国家发布了一系列鼓励社会投资的政策措施，《指导意见》在市场准入、投融资方式等多个方面均再有突破。欧鸿表示，“核心是要解决好3个问题，一是市场准入问题，要建立公平的市场准入环境；二是创新投资方式，多方式吸引社会投资，比如在基础设施、公用事业领域大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式；三是给投资者合理的回报预期。”

在投资运营机制上，《指导意见》明确提出，在公共服务、资源环境、生态保护等领域推广政府与社会资本合作(PPP)模式，增强公共产品供给能力。在创新融资方式上，《指导意见》支持开展排污权、收费权、购买服务协议预期收益质押等担保贷款业务；采取信用担保、风险补偿、农业保险等方式，增强农业经营主体融资能力等。

值得关注的是，《指导意见》还对水利、能源、社会事业等领域价格提出了改革措施。“完善价格形成机制，保障项目盈利能力，正是为了稳定社会投资预期，为社会资本进入创造条件。”欧鸿强调说。

观点声音

国家税务总局局长王军：

信息化促进依法治税

本报北京11月26日讯 记者崔文苑报道：11月25日，国家税务总局召开全面推进税务系统内控机制信息化升级版建设视频会议，税务总局局长王军表示，要以全面推进内控机制信息化升级版建设为主要抓手，坚持用制度和科技管人、管事、管风险、强税收，进一步提高税务系统依法治税和队伍建设的信息化、科学化水平。

全面推进内控机制信息化升级版建设是贯彻依法治国方略、促进依法治税的迫切需要。王军表示，要着力抓紧抓好3项重点任务：一是实现内控软件推广应用立体化，解决好“两覆盖”问题。明年上半年实现全国所有地区、所有层级、所有执法领域的全覆盖，明年底前首先在面上从执法领域延伸至财务管理领域，2017年逐步拓展到其他行政管理领域。对发现的廉政风险和腐败案件，要及时制定堵塞漏洞的制度措施，建立健全“不能腐”的制度机制，打造覆盖税收整体工作的“立体防护网”。

二是实现流程制度标准化、业务软件改进持续化，解决好“两优化”问题。今后，各级税务机关出台各项管理和工作制度，都要遵循内控规范的指引，使制度从一开始就成为防控税收风险的防火墙和规范权力运行的铁笼子。

三是实现内控监管平台实时化、金税三期工程风险防控内生化，解决好“两提升”问题。税务总局将尽快搭建一个全国统一的具有内控工作监督与运行状况评价功能的内控管理信息平台，逐步对各地内控情况进行实时监控评价，并引入纳税人对税务干部廉洁从税情况的评议，提升内控管理科学化水平。

中国人民银行副行长潘功胜：

规范互联网金融监管

本报北京11月26日讯 记者陈果静报道：中国人民银行副行长潘功胜在今天召开的中国支付清算与互联网金融论坛上表示，目前，央行正在牵头制定促进互联网金融健康发展的指导意见。央行将按照适度监管、分类监管、协同监管、创新监管的原则，建立和完善互联网金融的监管框架，在鼓励互联网金融创新发展的同时规范监管工作。

据介绍，在监管规则和监管框架的设计上，将坚持开放、包容的理念，在明确底线的基础上，为行业发展预留一定空间。同时，坚持监管规则的公平性，加强监管协同，防止监管套利。

此外，潘功胜认为，市场主体要正确理解监管与行业自律的关系。行业自律水平与监管强度之间具有较强的负相关关系，实质上体现的是监管层面对效率和风险的平衡。一旦潜在风险过度累积和暴露，会迫使监管部门降低监管容忍度、强化监管刚性，采取更为严格的监管理念和监管措施，从而在某种程度上抑制行业发展。

潘功胜表示，市场主体需要在重视效率的同时提高自律意识。互联网金融企业要坚守业务底线，合规经营，谨慎经营。央行将充分利用中国支付清算协会、正在组建中的互联网金融协会平台，推动支付清算和互联网金融行业自律管理，发挥行业自律在行业治理中的积极作用，形成监管与自律的协同和均衡。

据了解，截至2014年9月末，我国共有第三方支付机构269家，前3季度共发生支付金额24.1万亿元；全国P2P网络借贷平台大概1400余家、融资余额超过1100亿元，全国范围内活跃的股权众筹平台超过20余家。

“安全”成为首届国家网络安全宣传周公共体验展高频词

手机如何避免成“手雷”

本报记者 陈 静

“这也太可怕了！”11月26日上午，中央财经大学大三学生孔晓希在北京首届国家网络安全宣传周公共体验展的奇虎360展台前，连上了体验用的“钓鱼WIFI”，又登录了百度贴吧，不到10秒钟，她的账号和密码就显示在了大屏幕上，“到底怎么才能辨别真假WIFI？”孔晓希充满疑问。

现实生活中，像孔晓希这样的普通用户还提出了许多问题：“我的手机装了安全软件，是不是就没问题了？”“听说苹果手机没病毒，所以不用担心了吗？”……带着这些问题，记者采访了各大互联网企业和安全厂商的专家，请他们为公众“看好”自己的“手机钱包”出谋划策。

专家普遍认为，用户名和密码安全在移动互联网安全中首当其冲。北京市公安局网安总队六大队副大队长高媛说，“注册账号不能只靠一个‘包打天下’，至少要有两套账号和密码。账户密码要根据用途设定，谨慎授权。位数、字母、数字、特殊字符一个都不能少。”支付宝安全专家子玄则提示说，对于涉及支付的网购和网银密码的设定更要谨慎。“尽量避免选择用生日、身份证号码、手机号码等易于破解的数字作为密码。而且，用户不要把账户与密码记录下来，保存在可以联网的电脑中，易造成木马窃取。平时上网时，对不熟悉的网站填写信息要谨慎，如涉及相关网络支付账户，尽量不要填写。”

其次，要有自我保护意识，遇事莫慌。腾讯移动安全实验室高级研究员陆兆华说，“现在形形色色的诈骗有一套很成熟的路数，会让你来不及思考。一般骗子会说‘你不相信我没关系，可以去114查询打给你的号码’。你一查电话是公安局，就慌了。其实，骗子可能用的是改号软件。”他建议，凡是需要确认来电号码，用户一定要拨打“110”查询。

“很多参展者的安全意识还停留在PC时代的水平，觉得只要自己用的是苹果手机，或者安卓手机安装了安全软件，就可以高枕无忧。但终端安全并不等于使用安全。”网络安全厂商瑞星安全专家唐威用了一个形象的比喻，“比如你开车走在路上，桥突然塌了，再安全的车都不能幸免。”这个桥就是移动网络，其中既包括“钓鱼WIFI”，还有一些黑客直接利用公共WIFI进行攻击。“所以，大家访问无线网络时，如去餐厅、咖啡馆，一定要找到服务商确认WIFI名称，一般的‘黑网’都是模拟官方WIFI的名字来‘以假乱真’的。此外，在使用WIFI时，尽量不要进行需要输入关键隐私信息的上网动作，比如网银、网购甚至进入邮箱。”

一旦发现被骗，手机用户该怎么办？“这是一场和时间的竞赛，第一时间一定要报案。”陆兆华告诉本报记者，“比如在深圳，深圳公安局已和8大银行达成协议，一旦判断你的报案信息属实，就会通知银行即时冻结涉嫌诈骗的账户。此前有一个案例，用户被骗了1000万元，骗子将这笔钱转走只花了2个小时，因此早一分钟报案，就多一分挽回损失的机会。”高媛也认为，“报案时要提供涉及违法犯罪人员的所有网络信息，包括支付信息、聊天记录、网站截图等。在网上举报不等于报案，一定要去派出所立案。”

现场

宁波港，干得漂亮！

11月26日，一艘货轮停靠在浙江宁波港北仑港区3期码头。据宁波港股份有限公司消息，截至11月25日，宁波港口今年集装箱吞吐量累计完成1691.5万标准箱，超过去年全年1677.4万标箱的总量，同比增幅近12%。 索向鲁摄（新华社发）

本版编辑 王薇薇 胡文鹏
美 编 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com