算清环保账才能算好经济账

栾笑语

纵论 Comments

随着环境约束力的日益加大、考核方向的科学调整，地方政府就不能不把“环保账”纳入“经济账”一起算。算清“环保账”，才能算好“经济账”。而且“环保账”要既算“产出账”，也算“投入账”、“消耗账”、“回收账”，真正打破“先污染后治理”的怪圈

近日，陕西榆林、延安两市与中石油长庆油田的“环保纠纷”引人关注。两市认定油田需缴纳高额环保补偿金，双方甚至准备“对簿公堂”。面对昔日极力拉拢的央企“香饽饽”，如今地方算起了“环保账”。

与长庆油田一样，近年来，已有多家央企与生态脆弱的西部省份产生大大小小的“环保争端”。在经济发达的东部省份，一些企业也收到了当地政府的“逐客令”。甚至出现了“地方环保部门直接对央企开罚单”的现象。这些情况说明，在“金山银山”和“绿水青山”的抉择中，不少地方将天平倾向了后者。

地方态度的转变，反映了“算账方式”的变化。引一家大企业，上一个大项目，会带来税收、就业的增长，几十亿元甚至上百亿元的投资会轻松拉高GDP，地方政府自然乐见其成，甚至开出不少优惠条件，千方百计吸引大企业落户。然而，随着环境约束力的日益加大、考核方向的科学调整，地方政府就不能不把“环保账”纳入“经济账”一起算。仅就陕西榆林来说，相关研究显示，在现有条件下，榆林每开采1吨煤，造成的生态环境损失达66.1元，每开采1吨原油，造成的生态环境损失达260元，成本收益率因此大打折扣。此次陕西榆林、延安两市认定长庆油田需缴纳的水土流失补偿费及逾期罚款合计超过16亿元，就是个例子。

算清“环保账”，才能算好“经济账”，否则就会在经济效益和环境保护之间陷入两难。比如，有的地方急于引进投资大、效益好的企业和项目，却忽视了环境修复方面需要的巨额投入；又如，有的企业技术改造进程一拖再拖，在日益严格的环保监管和处罚下，品牌和资金双重受损，反而得不偿失。甚至一些节能环保产业本身的发展，也需要算好“环保账”。比如，已经铺开多年的“绿色照明”工程，在节电方面颇见成效，但1只废弃节能灯中所含的汞可污染180吨水及周围土壤，尚不成熟的节能灯回收体系隐藏着更大的污染风险，亟待完善。再如，新兴的煤制气项目将煤炭转化为合成天然气，能减少燃煤对空气的污染，但这一过程需要消耗大量水，并会产生不小的碳排放，其环保的功效也就值得商榷了。

账要算两头，既算“产出账”，也算“投入账”、“消耗账”、“回收账”。在上马新项目、扶持新产业、出台新政策等各个方面，各级政府和行业企业都需仔细拨拨算盘，将“环保账”算仔细、“经济账”算明白，决策才能更有针对性，更科学有效、环境友好。

算清“环保账”，才能算好“经济账”，正如习近平总书记所强调的，“绿水青山就是金山银山”。保住“绿水青山”，责任在企业也在政府。在企业层面，应严格落实环境政策，全面调整能源结构，加快建设治污设施，加大科技创新投入，自觉遏制以污染环境换取经济效益的冲动。国务院国资委和环境保护部日前就联合印发了《关于进一步加强中央企业节能减排工作的通知》，要求中央企业在这方面做出表率。在政府层面，也要树立“绿色GDP”的目标，划出环保“硬杠杠”，架起监管“高压线”，综合利用行政和市场的手段，倒逼行业企业践行环保，把算“环保账”的意识体现在经济社会生活的方方面面，真正打破“先污染后治理”的怪圈，实现生态环境良好这一最普惠的民生福祉。

全球经济变革 呼唤多层次货币体系

伍 聪

随着金砖国家开发银行及金砖国家应急储备建立、亚投行签约成立，以及中国宣布出资400亿美元成立开放的丝路基金，以新兴经济体为主导的新型国际金融机构及合作体系破茧而出，成为现行国际货币体系发展中国家层面的有机构成。国际社会普遍对上述机构的成立予以高度关注，将其视为重建多层次国际货币体系的重要一步，是全球金融格局深化调整的标志性事件。

2008年国际金融危机发生后，发展中国家虽遭遇严重困难，但率先实现经济复苏回升，期间也曾出现波折，但经济增速仍然显著快于发达国家，世界经济格局呈现出明显的“南升北降”格局。作为发展中国家的代表，“金砖五国”拥有世界42%的人口，GDP按购买力平价计算占世界经济的30%，过去十年对全球经济增长的贡献率超过50%。2014年以来，金砖国家整体经济增速依然远高于全球平均水平，是发达经济体的约两倍。随着金砖国家及亚洲地区经济实力不断增强和贸易逐渐扩大，提高发展中国家话语权、建立更加公平合理的全球治理体系和国际货币金融体系已成为一项紧迫任务。

很长一段时期内，曾主导战后国际金融市场的布雷顿森林体系实行“双挂钩”制度，即美元与黄金挂钩、全球货币与美元挂钩，美元成为黄金“等价物”，承担起世界货币的角色。在这种制度安排下，美元基本失去有效的监督和约束。近乎无限的清偿手段不仅可使美国灵活解决自身经济失衡问题，也可以最大程度地汲取他国的财富和优秀资源。美元可以疯狂透支信誉，成为引发国际金融危机的根源之一。

与此同时，建立在这种体系基础上的世界银行和国际货币基金组织等机构，更多成为传统国际货币体系的执行者，无法寻求对自身的重大变革，导致国际货币体系的内在缺陷难以解决，与世界经济新秩序的发展方向出现根本性背离。

因此，以金砖国家为代表的新兴市场，通过金砖银行及亚投行、丝路基金等，为发展中国家基础设施建设和经济社会发展提供中长期贷款，支持其应对货币汇率风险和财政困难，是对国际货币体系的“包容性改进”。

建立多层次国际货币体系的一项重要任务，就是发展多元国际货币，这也为加快人民币国际化进程提供了一次难得的机遇。随着人民币资本项目和利率市场化改革的持续推进、汇率形成机制进一步完善，人民币将借助金砖银行业务等在国际市场上获得更大发展空间。中国的经济和外贸总量在金砖国家及亚洲地区都位居第一，金融合作的持续深入，必将拓展相关国家和地区的人民币贸易结算、货币互换和投资信贷等业务，这将利于人民币走出国门。

国际货币体系改革绝非一蹴而就，美元的霸权地位也不是短期内就能改变。但事实证明，单极世界金融体系不利于经济健康发展，欧美主导的全球经济格局正悄然变化，发达经济体和新兴市场共治的时代正在来临。

（作者系中国人民大学国际货币研究所研究员）

行业 Industry

新业态应有高追求

周明阳

据报道，今年美国节日购物季期间，亚马逊将使用上万机器人帮助寻找商品和搬运货物，此举将比人类雇员的工作效率提升3倍。而我国刚刚结束的“双11”购物消费，催生了5.86亿件包裹，也再次暴露出物流快递业发展的相对滞后。国外同行将传统制造业广为应用的分拣和传递机器人引入物流行业，有望提升货物运送效率，并拓展机器人应用领域，为蓬勃发展的机器人工业开辟新的市场。这一做法值得包括电商在内的国内各战略新兴产业思考借鉴。

仍以电子商务为例，近年来我国电子商务行业也在不断引入新技术、开发新产品。快递业引入的“物流预警雷达”可实时监测物流干线拥堵情况；智能客服机器人已在各大电商网站广泛应用，减少人工客服人数。我国电商已具备大数据、云计算的交易平台，智能化仓储指日可待。但客观说，目前大量电商企业仍呈粗放式发展特征，企业重心主要放在规模扩张、市场营销等层面，商业模式、技术水平高度雷同，核心竞争力仍不高。这一现象在其他一些战略新兴产业领域同样存在。

当前，我国正大力推进产业结构升级。用新技术改造提升传统产业，培育新的经济增长点，实现多业态深度融合发展，是推动经济转型升级的必由之路。因此，社会对电子商务、信息产业、机器人工业、新材料、生物技术、节能环保等新兴产业发展充满期待。人们希望这些前沿领域能够加速突破，实现融合发展，从而抓住新一轮技术变革带来的“同等起跑线”效应，在促进中国经济提质增效的同时，缩短与发达国家之间的差距。相关企业应走出“价格战”、“抢地盘”等低水平的竞争，树立长远和宏观的眼光，充分发挥我国市场规模巨大这一优势，有针对性地加强新技术趋势研究和交叉领域应用研发，实现创新能力质的提升。

赵顺清作

财政部近日公布的数据显示，前十个月全国财政累计支出113549亿元，完成预算的74.2%。按照年初2014年全国财政支出153037亿元的预算，11月和12月全国财政支出将高达39484亿元。即便中央三令五申、媒体每年口诛笔伐，年底“突击花钱”现象也总是年复一年的出现。据报道，个别地方政府部门或者好大喜功、上报大项目，或者见利忘义、虚报项目，努力让自家的“钱袋子”鼓起来。究其原因，既是少数领导干部奢靡之风作怪，也与“今年没花完、来年少给钱”的体制机制顽症有关。要进一步扎紧“钱袋子”，简化财政预算的决策程序，在确保科学性的前提下，对财政“蛋糕”的切分进行符合实际的准确调整。（时 锋）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新

@微议室

“全面禁烟”重在执行

国务院法制办日前公布了卫生计生委起草的《公共场所控制吸烟条例（送审稿）》，并公开征求意见，这是我国首次拟制定行政法规在全国范围全面控烟。根据该送审稿，所有室内公共场所一律禁止吸烟，妇幼保健机构、儿童医院等重点地方的室外区域也禁止吸烟。

【微评】 为减少和消除烟草的危害，近年来许多地方都颁布了公共场所禁烟规定，但成效并不尽如人意。很重要的原因就在于，一些控烟措施只停留在纸面上，未能得到严格执行。这次在国家层面通过法规的形式对禁烟场所、责任主体、法律责任予以明确，彰显了政府控烟的决心和意志。但要看到，“全面禁烟”最终能否实现，还是取决于规定的实际贯彻执行力度。各地各部门应认真落实法规，对违反者采取“零容忍”的态度，敢于动真碰硬，用实际行动维护公众健康。

歧视消费者终将自取其辱

近日，北京某服饰店贴出了“中国人不得进入”的告示，经媒体报道后顿时惹恼了广大消费者。该商家负责人解释称，自己从事的是外贸生意，此举是为了防止中国同行进入店内抄袭造成“店铺走款”。

【微评】 选择特定消费群体开展营销活动，本是一种经营策略，但新闻中的该商家竟然采取了贬低国内消费者的歧视性做法，不仅有崇洋媚外之嫌，更把自己推到了消费者的对立面，自己的生意也难免受到影响。其所说的理由也颇为荒唐，实在令人气愤。用玩噱头的策略来吸引人们的眼球，商业成本很低，引起的社会关注度却非常高，正是嗅到了这一高一低之间所蕴含的巨大利益，有些无良商家才勇于“以身试法”。该商家应向消费者诚恳道歉，相关行业也要加强自律，避免再因此类拙劣做法给公众带来纷扰。

降准入门槛莫降监管标准

近日，文化部、工商总局、公安部、工信部联合发出通知，调整网吧行业管理政策，全面放开网吧审批，并力推网吧行业转型升级。

【微评】随着电脑进入更多的家庭和移动互联技术得到普及，到网吧上网的人较以前有所减少，但目前上网服务行业仍有13.5万家营业场所，上网终端1200万台以上。全面放开网吧审批，调整准入程序，实行先照后证管理，降低了网吧的准入门槛，从事网吧经营将更为便捷。不过，互联网既要开放也要管理，不能在降低网吧准入门槛的同时降低了规范的监管标准。特别是要建立行业“黑名单”制度，规范网吧行业秩序，为上网服务行业健康有序发展营造公平竞争、优胜劣汰的市场环境。

互利共赢推动亚洲互联互通

田 原

国际 International

亚投行的筹建工作目标明确、轨迹清晰、步伐稳健、前景光明。有些人将亚投行的成立和未来发展方向，或无限政治化，或不恰当地加以解读，均无助于新型国际经济关系中良性竞争的健康发展，更无助于亚太地区互联互通、共治共荣局面的形成

日前，印度尼西亚正式签署亚洲基础设施投资银行(以下简称亚投行)筹建备忘录，成为第22个创始成员国。

作为全新的区域多边开发机构和亚洲互联互通平台，亚投行的筹建工作目标明确、轨迹清晰、步伐稳健、前景光明。中方认为，成立亚投行，就是要发挥基础设施建设对经济的拉动效应，通过财税、金融、投资等领域的结构改革来创新区域经济发展方式；就是要发挥引领作用、打破流通障碍，通过区域经济新一轮大开放、大交流、大融合来建设开放型世界经济；就是要建设公平公正、包容有序的国际金融体系，通过提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权来完善全球经济治理。

然而，有人认为，美国和日本一直主导亚洲开发银行（以下简称亚行），因此担心设立亚投行是中国对美、日主导的现行国际金融秩序发起挑战，有关国家因考虑到与美日的关系，或暂时放弃参加，或保持观望态度。对此，一位媒体人评价得很到位：大国林立，小国众多，历史问题复杂，现实矛盾丛生，这似乎注定了亚太地区任何多边组织和机构都被打上了政治色彩。事实上，一些国家由于一些技术性原因晚签或尚未签署筹建备忘录不足为奇，关键是用事实说话、让历史证明。

一方面，根据亚行自己测算，2010年—2020年，其32个成员所需基础设施投资将达8.22万亿美元，每年亚洲仅城市基建资金缺口就约达600多亿美元，亚洲基建正面临融资难题。亚行行长中尾武彦近日曾对笔者表示，亚洲基础设施融资需求仅靠亚行力有不逮，亚行并不反对亚投行的成立，原因是亚行的东盟基础设施投资基金预计只能达到千亿美元规模，而印尼一国就提出了1600亿美元的融资需求，这就迫切需要有新的区域融资机构来弥补缺口。因总统选举和政府换届而错过“头班车”的印尼最近加快了参与筹建亚投行的步伐，新总统佐科明确表示“希望让印尼在该行扮演重要角色”，印尼副总统卡拉则认为“加入亚投行并占股能使印尼受惠”。

另一方面，中国有庞大的外汇储备，与区域内的经济体联系密切，对外基础设施建设领域经验丰富。各国早已充分意识到了世界经济重心转向亚洲、自身经济发展离不开中国这一基本现实，这也是为什么亚投行能得到那么多国家支持的原因。中国财政部早已多次明确表示，未来亚投行的成员并不仅限于签署备忘录的这些国家，凡在2015年亚投行章程签署前进入的国家都将成为亚投行创始成员国。这说明，亚投行秉持的是公开、多元的理念。而有些人将亚投行的成立和未来发展方向，或无限政治化，或不恰当地加以解读，均无助于新型国际经济关系中良性竞争的健康发展，更无助于亚太地区互联互通、共治共荣局面的形成。

当前，世界经济复苏仍面临诸多不稳定不确定因素，亚洲发展也进入了新的阶段。诚如习近平主席所言，一花不是春，孤雁难成行。只要亚洲各经济体努力树立利益共同体和命运共同体意识，通过亚投行的建设与发展，共建平等互信、包容和谐的伙伴关系，就能解决亚洲互联互通建设面临的融资瓶颈，就能破解区域经济合作碎片化风险，就能在后国际金融危机时期找到新的增长动力，最终形成亚洲乃至世界各国相互促进、相得益彰的合作共赢格局。