

互联网推动中国与世界融合

邹翔

纵论 Comments

互联网为中国发展提供了前所未有的难得机遇，中国必须也可以在世界互联网舞台上发出自己的声音。要真正做到互联网“互联互通 共享共治”，各国互联网的管理应体现平等原则，加强网络安全

首届世界互联网大会让浙江乌镇为世界所熟知。国家主席习近平向大会致贺词强调，“互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。同时，互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战，迫切需要国际社会认真应对、谋求共治、实现共赢。”

据统计，中国拥有超过6.3亿网民，社交端口同时在线人数突破2亿；全球互联网公司10强中，中国占了4家；去年中国网络零售交易额大约1.85万亿元，超过美国居全球首位。单就日常生活来说，随着互联网特别是移动互联网的广泛应用，虚拟社交、网络金融、手机打车等，也为我们的生活带来了许多便利。

互联网为中国发展提供了前所未有的难得机遇，推动了中国进一步与世界融合，中国必须也可以在世界互联网舞台上发出自己的声音。此次互联网大会的主

行业 Industry

加快天然气市场化改革

刘毅军

自2004年西气东输一线正式商业运营以来，我国天然气产业链进入快速发展阶段，预计该阶段仍将持续10年左右，这也是整个天然气产业链结构剧烈变化的关键期。日前，国务院办公厅印发了《能源发展战略行动计划（2014-2020年）》，提出要大力发展天然气，还明确了一些涉及天然气产业链结构改革的重大举措。

近年来，中央对涉及天然气产业链结构改革的认识不断深化。党的十八届三中全会提出：“根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务”，“实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域”，“放开竞争性环节价格”等。今年6月召开的中央财经领导小组第六次会议也明确提出，必须推动能源生产和消费革命，构建有效竞争的产业结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系。在国家顶层设计的引领下，《能源发展战略行动计划（2014-2020年）》明确推出天然气结构改革时间表、路线图，并要求有序放开竞争性环节价格，天然气井口价格及销售价格由市场形成。

能源发展，必须保障安全，而保障能源安全的关键一招就是通过结构调整

欢迎读者就热点经济话题发表评论，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

消除信息壁垒得“来实的”

周慧虹

观察 On Watch

一些人不是着眼于大局和整体利益，而是盘算着自己的“小九九”，也就难怪企业信用信息公示政策的落实效力打了折扣。要通过监察机关、上级政府部门的督促与推动，以及公众的踊跃参与、监督，令相关地区、部门真正“动”起来

为强化对企业的信用约束，维护良好的市场秩序，国务院出台了《企业信用信息公示暂行条例》，要求公示企业的注册登记、备案信息、行政处罚信息以及其他应当公示的信息。《条例》实施近两个月后取得了一定进展，但某媒体近日却发现，全国信用信息公示系统上基本只有登记备案信息公示，行政处罚等信息几乎没有。

为何会出现这种情况？据报道，某市工商局信用管理部门的一位工作人员道出原委：当地建设、公安等部门有的明确拒绝提供行政处罚信息，有的百般拖延，导致很多信息无法公示，防止本地区企业在跨区竞争中处于劣势，一些地方政府也选择了消极作为，正如一位省级环保部门的干部所言，“谁先把本地企业的不良信息公开出来，谁就吃亏。”

地区、部门利益因素导致的信息壁垒，并非自今始。过去，商品经济还不发达，人们对于信息共享的需求还不是那么迫切，这一矛盾也就没有凸显，如今，我们已经进入了互联网助推下的市场经济

互联网的开放性、隐匿性、技术性等特点，使其容易成为滋生不法行为的温床。例如网络诈骗、黑客攻击、网络盗版等犯罪行为，不但受害人难以发现、难以取证，甚至政府部门也常常面临着监管难、查处难等问题。而随着互联网与每个人的联系越来越紧密，犯罪行为可能造成的损失也越来越大，一旦某个网络应用的密码被黑客破解，其他网银、信用卡等信息都可能失守。

再次，互联网交流存在着盲目性。由于互联网快速传播的特性，公众的“羊群效应”可能被加倍放大，从而被部分别有用心并具备技术、资金、人脉优势的人或者组织所利用。例如通过微博发布不实信息、刷粉丝数、刷淘宝网等级等均已不是新闻。特别是移动互联网的广泛使用，无意或者有意地泄露个人隐私、散布谣言等情况也愈发普遍。

笔者认为，要真正做到互联网“互

联互通 共享共治”，应该从以下几方面着力。第一，各国互联网的管理应体现平等原则。世界各国应本着互相尊重、互相信任的原则，求同存异，平等协商，将互联网的平等管理与各国的具体国情相结合，不将自身价值标准和意识形态强加于人，不以互联网的开放性为理由向其他国家强行施加政治诉求。

第二，各国应加强网络安全方面的合作。各国政府应紧密合作，对互联网加强监管，共同打击网络恐怖主义、网络色情、网络盗版等问题，以避免不法分子利用互联网互联互通的特点逃避监管和处罚。中国也应通过法治手段对互联网加强管理，同时注意规范政府的行政行为，以利于与国际标准接轨，树立中国的良好形象。

第三，各国应共同发展互联网。虽然互联网在全球已经取得了长足的发展，但待挖掘的潜力依然很大。互联网金融、互联网医疗、跨境电子商务等都亟待开发，可能更加深刻地改变中国乃至世界的面貌。特别是互联网与其他领域、跨学科的结合等，可能成为未来的“明日之星”。因此，应加强各方面、各领域的交流与合作，在技术、管理经验、发展模式等方面取长补短，实现共享共治、互利共赢。

法治中国进行时

用法治提升公共服务水平

曹红艳

党的十八届四中全会要求，依法加强和规范公共服务，完善教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、食品安全、扶贫、慈善、社会救助和妇女儿童、老年人、残疾人合法权益保护等方面的法律法规。

保障人人享有基本公共服务是政府的职责所在，依法加强和规范公共服务，是建设法治政府和服务型政府的内在要求。改革开放以来，伴随着经济社会的飞速发展，我国基本公共服务体系建设取得了显著成效，人民群众上学、就业、就医、社会保障等难点问题得到有效缓解。但是，建立健全符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续发展的基本公共服务体系，逐步推进基本公共服务均等化仍然面临许多困难和挑战，有待于在公共服

务法治化过程中寻求破解之策。比如，公共服务的体制机制有待完善，城乡区域间有些制度衔接不合理，管理条块分割，资源配置不合理，服务提供主体和提供方式比较单一，基层政府财力与事权不匹配，等等。

依法加强和规范公共服务的现实意义在于，处理好利益关系、解决好利益矛盾、促进社会和谐。目前我国处于各种矛盾多发时期，要妥善解决这些矛盾和问题，处理好各种利益关系，充分调动各方面积极性，就必须大力加强法制建设。通过加强公共服务领域立法，为合理调整各种社会关系、利益关系提供法律依据；同时，在法制的框架内解决各种问题和矛盾，使社会成员既充分享有权利、行使权利，又切实履行义务、承担责任，实现社会和谐。

发展公共服务，首先要“有法可依”。这些年来，我国在建设服务型政府立法实践方面取得了重要进展，劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、社会保险法、食品安全法等相继通过。但与全面依法治国的要求、人民群众的期待相比，公共服务和社会保障领域的立法还有较大差距，一些重要法律还没有制定出来，不少制度性规范层次较低，缺乏系统性和协调性。加强社会领域立法，是当前和今后一个时期加强和改进我国立法工作的重要方向。

以法治力量解决民生保障需求不断增加与供给不足、不便、不均之间的矛盾，须坚持公民在法律面前一律平等，保障全社会成员共享发展改革成果；坚持基本保障原则，在制度建设上按照从无到有、从易到难、从窄到宽、从低到高的方向，逐步推进；坚持国家保障原则，在市场机制发挥作用的“盲区”，要求政府在更大的程度上投入公共资源、提供公共服务、履行公共责任，并使之规范化、制度化；坚持公益性、非营利性原则，基本公共服务，不同于经济关系和经济活动，具有明显的公益、非营利性质。在某些方面可以引入市场机制，实行有偿服务，但必须对公益性和商业性、营利性和非营利性加以区分和协调，保证基本公共服务的公益性、非营利性。

“人民的福祉是最高法律”，这是古罗马名著《法律篇》中的名言。今天可以将其解读为，如果只有强调法治，才能最大限度地维护人民的利益。全面推进依法治国是增加人民福祉的最佳载体，是为人民群众提供良好公共服务，让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、和谐的必然选择。



李伟 国务院发展研究中心主任

以开放创新促增长提质

中国经济已经进入转型发展关键阶段，开放、创新等在提高中国经济增长质量方面将发挥至关重要的作用。一方面，要坚持对外开放，构建对外开放的新体制、新格局，在深度融入全球化过程中提高经济增长的质量。另一方面，要坚持把创新作为提高经济增长质量的根本动力，优化创新资源配置，在广泛动员社会力量进行创新的同时，集中力量突破制约增长质量提升的技术瓶颈。

竹立家 国家行政学院教授

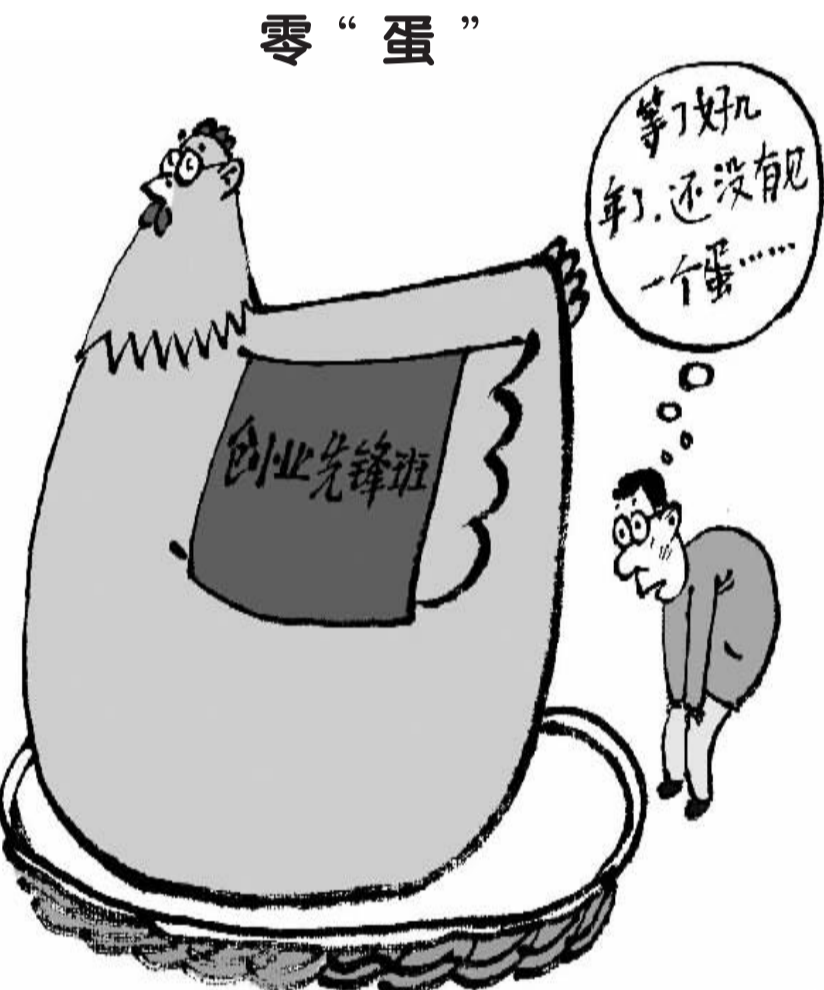
让表彰评比更加科学规范

表扬先进本是正向激励，如果不表彰就不落实、不评比就不工作，反而容易误入歧途。随着依法治国不断推进，所有临时性的评比标准都应取消。应改进激励方式，推进对公共机构和岗位个人的绩效评估，将每一个人和机构的工作记录在案，把公共权力的效能纳入科学化、规范化的评价渠道，剔除现在评比表彰中的个人因素。

李海涛 长江商学院副院长、金融学教授

莫忽视互联网金融投资风险

自从2013年6月余额宝推出以来，互联网金融一夜走红。18个月过去了，总体来看，如今的互联网理财市场仍然处于群雄逐鹿的“草莽年代”，已有200多家P2P网贷平台给投资者开出“空头支票”。作为投资的一种模式，互联网理财是有风险的，虽然相关监管规则的出台能够净化市场，但是更重要的是投资者自身要擦亮眼睛，切实保障自身的资金安全。



王锋作

近日，某著名大学的一位创业教育专家透露了两个数字：该校最早尝试开办“创业先锋班”，可至今已毕业的5期学生创业人数为“零”；2012年经教育部批准设立创业相关院系的两所大学，如今学生临近毕业，调查显示选择创业的人数也是“零”。创业教育重在培养年轻人的创业能力、激发创新意识，本不必过于纠结于具体指标，但创业人数如此之少还是让人有些遗憾。近年来，各高校越来越重视对学生创业培训和职业生涯规划指导，不过要使学生的创业创富意愿变为现实，相关培训应以锻炼创业能力为关键，而不能好高骛远、简单粗放，这样更可能收到成效。（时锋）