

# 不能让农村集体资产产权虚置

瞿长福

“村官腐败”事件频发的一个重要原因，就是农村集体资产产权虚置。在当前全面推进依法治国的背景下，通过推动农村集体资产股份权能改革，有助于遏制“村官腐败”，壮大集体经济，既关当前也利长远

纵论  
Comments

近期，各地检察机关相继公布一批“村官腐败”案件，从“百万级村官”、“千万级村官”乃至“亿级村官”，地域各不相同，手段林林总总，数目有大有小，但一个共同特点都是利用手中权力，假公济私、化公为私，侵吞属于村集体全体成员的公有财产。“村官腐败”事件频发，原因有多种。除了内部监督乏力、外部监管缺失，还有一个重要原因，就是农村集体资产产权虚置。由于集体资产产权虚置，导致这些资产看上去属于村集体所有，但实际上全体村民谁都没有。集体资产不能不用、怎么用，村民没有发言权，更没有监督权，真正有发言权的就那么几个“村官”，甚至一两个“村官”。农村集体所有，在一些地方成为事实上的“村官”所有，如果“村官”集

体意识、法律意识淡薄，很容易发生腐败。

按照现行法律政策，农村集体资产包含的范围很广：一部分是资源性资产，如耕地、林地、山地、草地、滩涂、水面等，另一部分是经营性资产，如在集体建设用地上建起的厂房、门面，以集体名义投资入股的各种经营性组织等。资源性资产，大部分已经通过家庭承包经营的方式把使用权赋予每一户村民，还有部分以机动地的形式保留在村集体，由村集体决定使用方式。对经营性资产，多数地方以集体名义经营，以集体名义获益，也以集体名义使用。

现实中的“村官腐败”很多就发生在集体资产名义之下。在各地曝光的“村官腐败”案件中，大多与土地补偿、救灾救济，以及耕地、林地、矿山、滩

涂、荒地、工程及厂房等的出租、转让、发包等环节有关。这些环节之所以容易发生腐败，就是因为都涉及集体资产，村民既难以参与、难以监督，也会因为事不关己、高高挂起，“村官”做手脚的空间较大。

因此，遏制“村官腐败”，让集体经济发展惠及全体村民的一条重要路径，就是在推进“村民自治”、加强法律监管等制度建设的前提下，加快农村集体资产股份权能改革，明晰农村集体资产产权，赋予农民更多财产权利。按照中央精神，当前深化农村改革的一个重要内容，就是积极发展农民股份合作，按照赋予集体资产股份权能改革试点的目标，探索明晰产权归属，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。沿着这一方向，通过对集体资产的

股份权能改革，推动集体经济走上产权清晰的发展道路，让村集体全体成员成为集体经济发展的直接受益者。

当然，集体资产股份权能的实现形式多种多样，但无论哪种股份形式，都必须保障农民集体组织成员的财产权利不受侵害。只有在集体资产产权明晰，集体所有制经济找到有效实现形式的基础上，每一位村民作为集体经济组织成员的权利才能得到保障，才能真正成为集体资产的主人，对集体资产如何使用、集体经济如何发展行使参与权与监督权。也只有在这一基础上发展壮大起来的集体经济，才能走得更远。

在当前全面推进依法治国的背景下，通过推动农村集体资产股份权能改革，有助于遏制“村官腐败”，壮大集体经济，既关当前也利长远。

# 提高社会治理的技术含量

杨朝清

社会治理不仅需要制度规范，也需要融入“技术视角”。只有二者结合，明知故犯的轻微失范行为才会越来越少

近日，浙江温州一些路口装上了“斑马线智能护栏”，当红灯亮起，栏杆自动降下，阻止行人横穿马路；当绿灯亮起，栏杆自动上升放行。据报道，还有其他一些地方也安装了“斑马线智能护栏”。

在日常生活中，存在着量大、面广的轻微失范行为，实施者并非有目的、有计划地去破坏社会规范，许多情况下就是为了贪图省事、方便，从节省时间、体力等成本考虑试图走捷径。但是，看似无关紧要的闯红灯、随意穿越护栏等行为，却隐伏着巨大的安全风险。

为了实现对闯红灯的有效治理，许多地方可谓新意迭出。不论是北京市交管部门实行的“闯红灯罚款”，还是长沙市公安部门开展的“体验式举牌宣传”，抑或武汉城管部门推出的“文明接力”，都试图通过提高违规成本的方式，将外部控制力和自我约束有机结合起来，从而催生社会文明。虽然取得了一些成绩，然而这几种做法都没有对行人形成强烈的、普遍的、持久的行为感召力，难以从根本上实现出行者价值观念的转变与更新。在利益主体多元化、价值观念多样化的当下，遵守规范的美德如果没有遵守规范的利益的支持，这种规范的道德价值是脆弱的，在执行的过程中就可能大打折扣甚至流于形式。

社会治理不仅需要制度规范，也需要融入“技术视角”。在闯红灯已经成为一种见怪不怪的常态甚至成为约定俗成、心照不宣的“潜规则”的格局下，“斑马线护栏”通过技术手段，既建立了一道有形的护栏，又建立了一道无形的“心墙”，时刻提醒和警示我们：闯红灯看似便利，实际上却是风险漠视的产物。

“斑马线护栏”可能不是最佳的选择，但其样本价值依然不容忽视。只有将制度规范和技术支持有机结合，明知故犯的轻微失范行为才会越来越少。在交通安全日益受重视的今天，转型的压力，创新的挑战，考验着社会治理者。变“单向管理”为“合作共治”，提高社会治理的技术含量，公共生活才会更有安全、更有品质、更有情怀。

观察  
On Watch

# 缓解融资难进入关键环节

张艺良

近日，国务院常务会议再次就企业融资成本高的问题出台十条具体的要求（以下简称“融十条”），这项工作已经成为近年来政府经济、金融工作的一项重要任务和目标。从“融十条”的内容中，可以欣喜地看到，决策层对今年以来业界的一些呼声做出了及时的反馈，对解决问题过程中出现的新问题予以正视。

当前我国的金融体系呈现出整体流动性相对宽裕和结构性短缺并存的尴尬局面，因此今年以来定向降准等一系列措施都是希望通过相应的手段来调整结构。然而，最新的金融统计数据显示，三季度贷款利率仍在上行，来自实体经济的感觉仍是融资不易，甚至更难。这一方面是由于经济下行，银行风险偏好低迷，坏账率的回升也增加了信贷的成本；另一方面，在表外融资受限的同时，表内融资梗阻较多，渠道不畅。

在市场化改革的导向下，政策层面不能对银行自身的风险定价做太多干涉，因此“融十条”在重申一些要求的同时，将更多新的关注点落到了畅通融资渠道和解决信息不对称上。可以看到，“融十条”对今年调整融资结构过程中，金融机构意见最大的存贷比指标和合意贷款管理两大问题都做出了相应指示，要求增加存贷比指标弹性，改

进合意贷款管理。同时，“融十条”要求推广小额贷款保证保险试点，发挥保单对贷款的增信作用，并且要完善信用体系，提高小微企业信用透明度，使信用好、有前景的企业“钱途”广阔。和以往的政策要求相比，“融十条”的落脚点到了信贷作业中，供需双方的匹配环节，针对的目标更为具体，操作的要求更为明确。

虽然目前市场上对“融十条”的反响不一，但此次出台的政策触碰到了许多呼吁多时却悬而未决的关键问题，为未来进一步深化改革做了铺垫，意义重大。更值得注意的是，新政策所针对的许多问题、提出的许多要求，都是源自今年以来市场上出现的新现象、新问题、新呼声，决策层反应的时间、反馈的速度都前所未有。

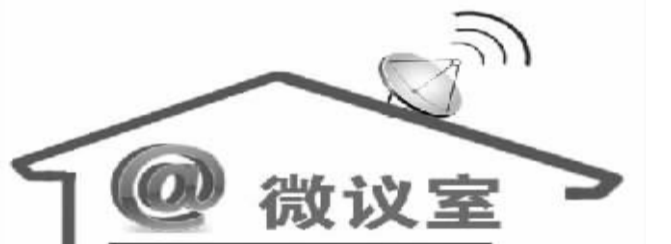
在社会主义市场经济改革深度推进的当下，市场和决策层的距离已被进一步拉近。对市场的反应更为敏感，对问题的处理时间更为短暂，对所需解决环节的要求更为明确，是市场化改革过程中政府应该有的新状态。

可以预见，解决融资难、融资贵的会战仍将继续，新的问题仍将在未来涌现。当前的关键是，政策的具体执行部门如何将决策层的要求尽快有效落实，将好戏唱好。（《农村金融时报》供稿）

# “各取一瓢”



按照相关道路停车管理办法，车主向停车管理者付出停车费的背后，是停车管理者要取得停车位经营权，并向政府缴纳占道费和经营权使用费。不过，新华社记者近日在北京、上海、广州等城市调查发现，车主缴纳的停车费与政府财政所得之间存在巨大差额，收上来的钱至少有一半没有进入政府的口袋，有的地方财政甚至分文未取，一些公共停车资源分配固化、长期不透明。道路停车位属于公共资源，收费数额多少和去向不应成谜，更不能让停车位经营过度“私人化”、公共资源分配长期“暗箱化”。（时锋）



# “短命建筑”就是浪费

4年前为迎一个重要运动会，耗资8亿元打造当地城区最大的广场；4年后，因地铁施工，广场被拆了一半——南方某市一广场成了“短命建筑”，有市民直呼太浪费。对此，当地政府回应，“不仅没有造成浪费，还省了钱，加快了地铁建设。”

【微评】新建广场如此“短命”，看来实在是有些可惜。但当地政府竟认为此举无可指摘，似乎时隔不久就“拆旧建新”还对城市发展有功，此类言论更加令人难以接受。建设市政基础设施投入不小、耗时不短，也寄托着广大市民对提升城市功能、优化城市环境的向往，如果朝令夕改，动不动就简单推倒重来，无疑会造成公共资源的大量浪费。城市建设亟须纳入法治轨道，切实维护规划的刚性，还须建立起严格的终身追责制，对盲目更改规划造成“短命建筑”的责任人严肃追责。

# 严处公务接待“喝死人”

近日，四川省宜宾市林业造林科负责人带队到江安县验收造林项目，该县林业局晚间安排工作接待。一名工作人员喝下约一斤白酒，其后身体出现不适，送医抢救无效死亡。目前，江安县林业局参与陪酒的4名干部已被停职，相关陪酒人员也受到相应的纪律处分。

【微评】中央八项规定出台后，各地认真规范公务接待，然而仍有少数地方和单位存在公款吃喝等违纪现象，甚至不时发生“喝死人”的事件。对这种有令不止、顶风而上的行为，必须严肃处理。公职人员不同于普通人，必须从严要求，公务接待也必须遵循严格而明确的规范。广大公职人员应明确自身责任，从严要求自己。各地各部门也应管好自己的队伍，严肃执纪，对不符合规范的公务接待勇于“亮剑”。

# 旅游市场乱象应规范

近日，两辆载有90多名游客的大巴车“带团”人员，分别与云南省西双版纳旅游协会人员发生冲突，造成双方4人受伤。据报道，该协会是一个民间组织，但当地旅游市场经营者即便有正规的工商营业执照，也得用协会的旅游车辆，去协会指定的景点和购物店，并被抽取“人头费”。

【微评】这一旅游市场乱象，暴露出了当地对旅游市场监管不力，旅游市场存在部门执法管理不到位、市场垄断经营、不公平竞争、秩序混乱等问题。此类问题不仅会侵害旅游消费者的利益，最终也会损害旅游企业的经营收益，使地方旅游形象受损。日前，西双版纳州政府启动了旅游行业专项整治工作，将对全州旅游行业存在的问题重拳出击。期待当地有关部门能尽快查出结果，打击非法经营，查处违规行为，创造公平有序、守法经营、诚信服务的旅游市场秩序。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

国际  
International

# 中英基建合作潜力巨大

徐惠喜

英国智库经济与商业研究中心(CEBR)和品诚梅森律师事务所近期联合发布的一份报告显示，英国的基础设施投资需求巨大，未来10年的投资缺口高达5000亿英镑。报告呼吁中国企业投资英国，改善英国的基建面貌。

英国基建投资缺口巨大，是一个不争的事实。统计显示，英国近20年来的基建投入占GDP的比重在0.5%至1.2%之间，与国际公认的2.5%的理想状态相距甚远，由此积累了近3000亿英镑的“基建赤字”。持续多年的投入欠账，使英国在基础设施建设质量方面的国际排名下滑，跌出了全球基建“第一梯队”。世界经济论坛发布的全球竞争力报告称，英国在整体基建质量中目前排名第27位，与1997年相比倒退8个名次，排名不仅落后于欧洲近邻法国、德国、西班牙，甚至落后于亚洲的阿曼、巴林和马来西亚等新兴经济体国家。

不久前，英国政府出台了《国家基础设施建设规划》，承认英国在过去几十年中在基建方面“投资不足”，并承诺政府将在能源、交通、通讯和水利项目上加大投资力度。该规划提出，2025年前英国的基建投资需要3830亿英镑。然而，一些独立研究认为，

英国政府的规划显然低估了市场的需求。如牛津大学的基建专家海姆教授认为，英国的基建资金缺口应接近4340亿英镑。

如此巨额的投资需求，资金从哪儿来？英国的不少政界和商界人士，不约而同把目光投向中国。伴随着中国经济保持中高速增长，中国的对外投资将急剧增长，英国寄望于从“井喷”的中国对外投资中分得一杯羹。品诚梅森的一项研究认为，未来10年流入英国的中国投资将达1440亿英镑，其中超过三分之二流向基建领域。

经过几十年的不断发展，中国企业已经成为国际基础设施建设和建设领域的重要角色，在机场、铁路、水处理、海上风力发电、核电站建设等方面已经取得了关键能力和成就。中国企业有实力，也有意愿参与英国的基建。一项针对全球基建行业的研究显示，英国对中国投资者的吸引力排名全球第三。英国已成为中国在欧洲的最大投资目的地，目前已有500多家规模以上中企进入英国市场。目前，中资企业对英国基建投资的意愿高涨。

中国企业投资英国基建，有着可靠的组织保障。中英建立了全面战略合作伙伴关系，双边经贸合作不断深化。两国于2011

年签订了《加强基础设施合作谅解备忘录》，为深化基建合作提供框架。今年3月，中英两国政府在京联合发布《中国企业在英国投资指南》，鼓励更多中国企业积极“走出去”赴英国投资。今年6月李克强总理访英期间，两国签署了金融、技术、教育、能源和基建领域超过300亿美元的政府和商业协议。可以说，中企投资英国，时机已经成熟。

事实上，中国对英投资近年来正呈加速态势。今年年初以来，不少中资企业对英投资动作频频，如绿地集团投资9.9亿美元开发伦敦金丝雀码头，中国人寿投资9.5亿美元入股英国歌鸟地产。此外，中国企业正在摩拳擦掌准备进军英国的高铁建设和核电项目。

中国企业对英国基建领域的投资，是互利共赢的合作。对中方而言，此举有助于开拓国际市场、构建营销网络、获取研发平台、培育中国品牌、吸收国际化人才和提升管理水平；对英方而言，这可以改变老化的基建面貌，为经济注入新活力。总而言之，中国对英国的基建投资契合了中英双方的客观需求，有助于深化中英之间的合作。

英国基建投资缺口巨大，是一个不争的事实。经过几十年的不断发展，中国企业已经成为国际基础设施建设和建设领域的重要角色。中国对英国的基建投资契合了中英双方的客观需求，有助于深化中英之间的合作