国务院印发总体规划出台政策措施

鲁甸地震灾区将用3年完成恢复重建

新华社北京11月23日电 近日，国务院批准并印发了《鲁甸地震灾后恢复重建总体规划》（以下简称《总体规划》）。《总体规划》是按照党中央、国务院关于鲁甸地震灾后恢复重建要坚持以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的基本要求，依据《中华人民共和国防震减灾法》，在地震灾害评估、地质灾害排查及危险性评估、房屋及建筑物受损程度鉴定评估和资源环境承载能力综合评价的基础上，广泛听取灾区干部群众、有关专家和各方面意见，经过科学论证，编制完成的。

《总体规划》立足鲁甸地震灾区的基本特点和实际情况，明确了恢复重建的指导思想、基本原则和重建目标。提出用三年时间完成恢复重建任务，使灾区基本生产生活条件和经济社会发展水平全面恢复并超过灾前水平，实现户户安居、家家有业、乡乡提升、生态改善、设施改进、经济发展，为灾区全面建成小康社会奠定良好基础。

《总体规划》确定了居民住房建设、公共服务和社会管理、基础设施、特色产业、灾害防治、生态环境保护等6个方面的灾后恢复重建任务。重建任务突出保障和改善民生，强调按照分散安置为主、集中安置为辅的原则，结合新型城镇化建设，统筹推进乡镇居民住房建设，实行统一规划建设，完善配套设施。明确重建住房必须严格执行抗震设防标准，开展防震安居工程试点，推广使用新型建筑材料和施工方法。公共服务和社会管理，坚持高质量、严标准，优先安排学校、卫生计生机构等公共服务设施的恢复重建，促进服务资源均衡配置和共建共享，逐步完善基本公共服务体系。基础设施恢复重建，重在恢复功能，提升安全可靠性，强化保障能力。产业发展以扩大就业、加快贫困群众脱贫致富、增强自我发展能力为目标，着力培育和发展特色农林业、资源深加工业和文化旅游业等优势产业。灾害防治和生态环境保护方面的重建任务，旨在增加防灾减灾能力，促进人与自然和谐发展。

鉴于鲁甸地震灾区自我恢复能力弱，群众负担重的实际困难，在中央财政适当安排恢复重建补助资金的同时，还加大了税费、金融、土地、产业、地质灾害防治和生态修复等方面的政策支持力度。《总体规划》明确重建工作以云南省为主，国务院有关部门加强指导、协调和帮助，充分发挥地方各级政府的主导作用和灾区群众的主体作用，调动市场和社会各界力量，形成恢复重建合力。

新华社北京11月23日电 国务院近日印发《关于支持鲁甸地震灾后恢复重建政策措施的意见》（以下简称《意见》），部署支持和帮助鲁甸地震受灾地区积极开展生产自救，鼓励和引导社会力量参与灾后恢复重建，使灾区基本生产生活条件和经济社会发展全面恢复并超过灾前水平。

《意见》指出，鲁甸地震灾后恢复重建要坚持以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的基本要求，充分借鉴芦山地震灾后恢复重建成功经验，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，创新体制机制，把恢复重建与生态修复、城镇化建设、新农村建设、扶贫开发结合起来，“输血”和“造血”结合起来，优先解决受灾群众最关心、要求最迫切的问题，科学评估、科学规划、科学重建。

《意见》明确，要参照芦山地震灾后恢复重建政策措施，支持鲁甸地震灾后恢复重建，根据灾区属于集中连片特殊困难地区的实际情况，中央加大支持力度，努力争取灾后恢复重建的最大效益和最好效果。

《意见》提出了财税、金融、土地、生态、产业等九大类政策。一是中央财政安排鲁甸地震灾后恢复重建资金，包干给地方。二是在减轻企业和个人税收负担、支持基础设施和房屋建筑物等恢复重建、鼓励各界支持抢险救灾和灾后恢复重建、促进就业等方面实行税收优惠，涉及所得税、增值税、房产税、营业税、关税等10多个税种。三是灾后恢复重建过程中免收属于中央收入的行政事业性收费和政府性基金。四是支持恢复金融服务功能，鼓励信贷投放，加强信用环境建设，实施住房重建优惠信贷服务，发挥资本、保险市场功能。五是免收新增建设用地土地有偿使用费和土地出让收入，实行特殊供地方式，降低地价，保证灾后恢复重建用地，加快用地审批，加大土地整治，实行特殊林地政策。六是加大就业援助，保障工伤、养老、医疗等保险待遇支付力度，保障受灾困难人员基本生活。七是实施差别化产业政策，支持恢复特色产业，提高农机购置补助比例，支持云南省将54亿千瓦时留存电量留给受灾地区使用。八是支持开展地质灾害排查与监测，加强地质灾害防治基础能力建设，加大退耕还林政策支持，实行公益林补偿。九是加大扶贫开发和以工代赈力度，支持重建规划编制和环境影响评价，下放项目审批权限，支持交通基础设施建设等。

《意见》要求，各地区，各部门要切实把思想和行动统一到党中央、国务院各项决策部署上来。云南省对灾后恢复重建工作负总责，有关部门要会同云南省做好灾后恢复重建与受灾群众过渡性安置统筹衔接工作，提早组织和保障好受灾群众过冬所需物资。

全国优秀建设者

做强中国的装备制造业

记合肥合锻机床股份有限公司董事长严建文

本报记者 苏琳

“这11年真不容易，我们终于打了翻身仗。”轻舒一口气，安徽合肥合锻机床股份有限公司董事长严建文向《经济日报》记者细数着公司翻身仗的成果：为“神八”飞船整流罩制造提供了装备；接连承担多项国家科技重大专项；一次次中标世界重大项目；产品远销40多个国家和地区，成为老牌工业强国的必选设备；在国际装备制造业声名鹊起，登上中国乃至全球锻压制造业的最高端。

创建于1951年的合肥锻压机厂（现更名为合肥合锻机床股份有限公司），堪称国内液压机制造业龙头老大，其产品市场占有率多年来一直排在国内首位，并先后在我国机械装备工业创下了多个第一。然而，花无百日红，在激烈的竞争环境中，合锻举步维艰，设备陈旧、管理落后、产品结构单一，企业连年亏损。

2003年底，时年36岁的严建文接手合锻。刚开始，他并不急于亲力亲为地对企业进行管理和经营，而是用半年的时间考察全球同行业的工厂。

“我们要将国际最新技术与公司产品开发融为一体，保持与世界水平同步。”严建文说，为打造独立自主的创新型企业，合锻坚持自主知识产权开发，确立了“自主核心技术、成果孵化、持续创新、规模经营”的技术创新之路。

创新，就需要一流的人才。为此，严建文用“重金”四处“挖人”，并委以重任。

在严建文的“游说”下，2006年，年仅35岁的王玉山离开家乡山东济南，来到合锻，担任企业的总工程师，全权负责机械压力机研发团队的组建及产品开发。

“这在当时是很不容易的。”王玉山谈及当年依然感触颇深，“当时，机械压力机对合锻来说可谓一片空白，一切从零开始，严总却将技术研发、团队建设的重任交给我这个初来乍到的新人，还给了我高于其他员工数倍的工资。他承受的压力可想而知。”

半年后，王玉山带领团队研制出首台机械压力机，并收到第一份订单。此后，机械压力机的销售额逐年快速增长，产品广泛应用于汽车、家电、军工、新材料等领域。如今，合锻已成为国内唯一一家能够同时提供高端液压机和机械压力机的厂家。

严建文说，“你给别人一个机会，别人就会还你一个奇迹。”

合锻每年花费高成本引进国际国内一流人才。2013年，引进了国家“千人计划”人才赵坤民，让他负责前沿技术与成型工艺及装备的研究和开发，提升企业技术“含金量”。

技术创新带来企业的不断转型升级，合锻开始致力于高精尖产品的研发、制造，产品不断进入航空、航天、国防、汽车、高铁、石化等重要领域，还与诸多国际著名的大公司实施战略合作。

2013年，严建文担任高档数控机床与基础制造装备科技重大专项“航天大型复杂薄壁构件充液拉深装备与工艺研究”课题副组长，负责世界最大吨位15000吨双动拉深液压机的组织开发。该产品对促进我国航天大型复杂薄壁构件整体制造与装备技术的跨越式发展，对打破国外技术封锁，提高国家技术竞争力发挥了重要作用。2013年，严建文荣获“中国锻压行业突出贡献奖”。

“做强中国的装备制造业，让其在世界上有话语权，将是我毕生奋斗的目标。”严建文说。

弘扬“老渤海精神”研讨会举办

本报讯 记者刘亮报道：近日，“弘扬渤海革命传统与践行社会主义核心价值观理论研讨会”在山东省滨州市举行。本次研讨会由光明日报社、中央党史研究室科研管理部、山东省委宣传部、山东省委党史研究室和滨州市委主办，旨在进一步挖掘渤海区的革命历史和光荣传统，弘扬“老渤海精神”。

革命战争年代，渤海区作为山东重要战略区之一，在中国共产党的领导下，敢为人先、不屈不挠、艰苦奋斗、顾全大局、无私奉献，为民族独立和人民解放事业作出了巨大贡献。滨州是渤海革命老区中心区、渤海区党委机关驻地。滨州人民在经济社会建设中弘扬“老渤海精神”，培育提炼出“奋斗、和谐、超越”的新时期滨州精神。曾在渤海老区工作、生活的部分老首长、老将军参观考察了渤海革命老区机关旧址、渤海革命老区纪念园、滨州市规划展示馆，参加了“纪念渤海区成立70周年百名将军书画展”开展仪式。

广东民间工艺大师精品展开幕

本报讯 记者庞彩霞报道：11月22日，广东省民间工艺大师精品展在北京开幕。

此次展览是岭南民间艺术文化价值和艺术魅力的一次集中展现。展览汇集了广东11位国家级工艺美术大师和17位省级工艺美术大师，以及一批优秀的民间工艺家。近200件参展作品涵盖了牙雕、玉雕、木雕、陶瓷、刺绣、砖雕、手拉壶、端砚等8大种类，具有鲜明的岭南文化特色，代表了广东民间工艺发展的最新水平。

本次展览由广东省文化厅、广东省文联主办，免费向公众开放，从11月22日持续到11月30日。展览期间，还将举办3场国家级工艺美术大师、国家级非遗传承人的专题研讨会。

康定地震灾区救援有序推进

震中塔公乡因灾退服基站全部恢复

本报成都11月23日电 记者钟华林从四川省甘孜州新闻办获悉：截至11月23日18时，康定“11·22”地震共造成甘孜州6个县55个乡（镇）受灾。已有5人遇难，54人受伤，其中危重3人、重伤5人、一般46人。79500余人受灾，转移安置灾民6300余人。倒塌房屋30户，严重损坏2630户，一般损坏23135户。

据了解，目前受伤人员主要集中在甘孜州人民医院医治，另有少量伤者分布在康定、道孚、丹巴、石棉等地医院就诊。

省州县三级救援力量进一步加强。据悉，已投入救援人员5600余人，向灾区发放帐篷793顶、棉被6000床及大量矿泉水、方便食品等生活物资。目前，到达地震灾区的医疗队已达11支。省、州（市）、县参与医疗救治专业医护人员886人、卫生防疫工作人员104人。目前，各医疗急救队已在各救援点开展救援和防疫工作。

本报北京11月23日讯 记者黄鑫从工信部获悉：截至23日20时，四川甘孜州康定县526个移动通信基站尚有4个未恢复，震中塔公乡因灾退服基站已全部恢复。目前，震区无县、乡镇通信全阻情况，通信话务量平稳，无话务拥塞现象。

据统计，各基础电信企业已出动应急通信保障人员600人次、应急通信车辆149台次、油机114台次。在塔公乡祖庆小学应急指挥部服务点，还为医疗、消防、武警、学生等提供了现场免费电话、4G上网等服务。

服务台

未来两天 康定震区有小雨雪

本报北京11月23日讯 记者沈慧报道：中央气象台预计，未来两天，四川省甘孜藏族自治州康定县有小阵雨（雪）天气，降水量一般不足2毫米。

22日夜间，多云间阴有小阵雨（雪），气温0至3摄氏度；23日白天，多云，气温0至7摄氏度；23日夜间到24日白天，小阵雨（雪）转晴，气温1至9摄氏度；24日夜间到25日白天，晴间多云，气温零下2至9摄氏度。四川省气象局已于22日18时30分启动地震Ⅰ级应急响应，全力做好气象应急服务工作。

这是木雅祖庆学校的小学生在接受身体检查，不远处是运抵的救援物资（11月23日摄）。当日，记者实地走访震中康定县塔公乡多饶嘎目村木雅祖庆学校，在现场看到该校校舍楼顶外墙垮塌严重，主体结构无大碍，师生已全部转移至校舍楼前空地，食宿无忧。

据木雅祖庆学校梁副校长介绍，该校共有学生1898人，教师105人，地震造成2名学生骨折，26名学生轻伤，无学生遇难。 新华社记者 李桥桥摄

中国记协通报3起违反新闻职业道德案例

新华社北京11月23日电 根据社会举报，中国记协近日查处了3起违反新闻职业道德的案例，现予通报。

一、2011年7月，《西部时报》记者李静未经报社同意，私自前往甘肃省合水县进行所谓“采访”，期间以青兰高速合水段建设征地补偿标准过低为由，煽动当地群众与政府及施工单位对抗，策划并炮制负面报道，敲诈合水县政府13万元。7月下旬，李静等人赴甘肃庆城县，同样以负面报道相要挟，敲诈庆城县委县政府13万元未遂，后敲诈高速公路施工方5000元，敲诈县交通局一条价值5378元的金项链及县国土资源局5件高档衬衫。

二、自2000年至今，张家口日报社以文件形式向包括采编人员在内的报社全体员工强制摊派《张家口晚报》的发行任务，并规定完不成任务者，由工资中扣除全年报款。2013年初，张家口日报社成立“城建新闻部”、“家居建材新闻部”、“汽车新闻部”等13个所谓“专业新闻部室”，将采编与经营人员及业务混合管理，违反了“采编与经营严格分开”的相关规定。

三、2008-2011年间，原《今日信息报》（现已更名为《慈善公益报》）记者郭海文私自接受他人请托，帮助山东省武城县沙中村部分村民在拆迁中争取利益，并收取6万余元“办事”费用。2011年5月，郭海文采写了《沙中村民何时能拿到征地补偿款?》的报道，并在原《今日信息报》上刊发。

上述案例中，涉事媒体采编与经营不分，强制向采编人员摊派发行任务；涉事记者利用职务之便替人“办事”收取报酬，有的更是利用舆论监督进行赤裸裸的敲诈勒索。其行为均严重违反了新闻行业法规和新闻职业道德。

广大新闻工作者要引以为戒，充分认识新闻敲诈、有偿新闻、经营采编不分等行为的危害性，自觉弘扬职业精神，严格恪守职业道德，坚持新闻真实性原则，遵守国家法律法规和新闻工作的各项规定，切实维护新闻媒体公信力和新闻工作者良好形象。

最美基层干部

给生命最后的尊严

——记云南省开远市殡仪馆副馆长白艳

本报记者 周斌

1988年7月，彝族姑娘白艳带着对家庭的责任、对社会的担当，不顾世俗的眼光，毅然走进了当时人们往往避而远之的殡葬行业，到云南省开远市殡仪馆当了一名火化工。这一干就是24年。

白艳至今还记得，上班第一天，她就跟随几个师傅去山沟里收殓。现场刺鼻的腐尸味险些把她“击”倒！尸体恐怖的面容，更让她胆战心惊。在师傅们的鼓励下，白艳和他们抬起了那具尸体。然而，刚迈出几步，白艳手不停地发抖，腿不听使唤，浑身上下冷汗淋漓。过后，白艳怎么也想不起来，当时她是怎么把尸体抬上车的。

由于白艳“天天与死人打交道”，昔日的伙伴对她敬而远之，亲朋好友对她指指点点。而最令她烦恼的是个人问题。白艳谈了几个对象，都因为她“与死人打交道”而不了了之。为了干好这一行，白艳付出了巨大的牺牲。

但白艳没有畏惧，坚持了下来，而且越干越好，越干越出色。24年来，白艳曾经有过3次调换工作岗位的机会，但她都谢绝了。开远市总工会曾推荐白艳到中国工业学院进修深造，学成归来调离原工作岗位，享受副科级待遇。听到这个消息时，家人和亲戚朋友为她感到高兴。可是，当时开远市殡仪馆正处于基础设施更新改造和全市大力发展殡葬事业的关键时期，她毅然拒绝了这次好机会。

2005年的一天，一辆客车在昆河路开远段发生特大交通事故，车上11名乘客不幸遇难，11具血肉模糊的尸体惨不忍睹，大多数人见状都情不自禁地惊叫、呕吐，而白艳却镇定地指挥着同事进行捡尸、拼接、抬运，全然不顾一切。经过清洗、缝合、穿衣、整容，使11名遇难者基本面貌一个个复原。她还为震惊开远的“1·24”杀人碎尸案的零碎尸体认真细心地拼凑、缝合、化妆、恢复原貌，为公安机关早日破案打下基础。

由于工作表现突出，白艳先后获得了“全国五一劳动奖章”、“全国劳动模范”等20多项荣誉。在诸多荣誉面前，她没有满足，她把“全国五一劳动奖章”获得的奖金3000元全部捐给开远市社会福利院的老人和孩子们，还先后向社会弱势群体、辍学儿童捐款6000多元。

白艳说，“当今这个时代，我们特别需要面对平凡工作的那份平常心。‘使逝者得以安息，让生者得以慰藉’，这是我认定的工作信条，无论是当火化工人，还是当副馆长，我都力求保持内心的宁静，把自己当成每一位逝者的亲人、每一个伤心人的姐妹、每一个需要帮助人的知心人，并全身心地投入自己的工作。”