省市领导谈 生态文明建设

建设好生态文明先行示范区

中共福建省委书记、省人大常委会主任 尤 权

福建省委书记 尤 权

党的十八大以来，习近平总书记从实现中华民族永续发展的战略高度，就生态文明建设和环境保护作了一系列重要指示，为建设美丽中国指明了前进方向和实现路径，开启了我们党领导人民建设美好家园的新篇章。

山清水秀是福建最大的资源和资产

福建的水、大气、生态环境指标一直保持全优，森林覆盖率多年位居全国首位，23个城市的空气质量达到或超过国家二级标准，12条主要水系水质状况优良，“清新福建”成为金字招牌。这是大自然的恩赐，也是广大干部群众长期精心呵护、努力建设的结果。但随着经济社会的快速发展，开发建设力度加大，生态环境保护的压力也随之加大，任务十分繁重。我们要以抓铁有痕、踏石留印的作风，把建设生态省这根接力棒传承好，锲而不舍加以推进，倍加珍惜爱护绿水青山、碧海蓝天，充分发挥生态资源优势，努力走出一条生产、生活、生态共赢的发展新路。

绿水青山和金山银山并非不可兼容，关键在人，关键在思路。福建省委、省政府深入贯彻总书记的重要指示精神，抓住中央出台《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》等重大政策的机遇，从省情特点出发，进一步明确了福建发展的思路。在总体目标定位上，要进一步加快科学发展跨越发展，努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建；在具体工作要求上，要始终坚持“三个必须”，即必须保持比全国高一点的有质量有效益的速度，必须通过龙头带动做大增量优化结构，必须高度重视生态建设和环境保护。我们之所以十分强调生态元素，就是要引导全省上下强化“生态立省”观念。忽视环境保护“竭泽而渔”发展经济是难以持续的，离开经济发展“缘木求鱼”保护环境更不现实。我们所要的，是没有水分、实实在在的速度，是速度、结构、质量、环境相协调的发展。我们必须努力做得更好，使福建天更蓝、山更绿、水更清、环境更美，交出一份合格答卷。

下最大气力、持之以恒抓好生态建设

习近平总书记强调，环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。我们以贯彻落实总书记重要指示和批示精神为动力，深入实施生态省战略，扎实推进生态文明先行示范区建设，在巩固、转化生态优势上取得了新进展。

优化国土开发“绿色布局”。对全省12万平方公里国土面积进行科学规划，界定不同功能，合理利用空间，从根本上遏制无序开发、过度索取的弊端。按照人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一的原则，牢牢把住环境保护和耕地保护这两根红线，积极推动主体功能区规划、城乡规划、土地规划、生态环境保护规划等“多规合一”，合理控制开发强度，最大限度地保护原有生态，尽量多给生活、生态留足空间，努力给后人留下赞叹，不留遗憾。

加快经济发展“绿色转型”。上项目搞建设，不能影响甚至损坏生态环境。福建位于东部地区两大三角洲间，经济发展相对滞后，加快经济发展压力大。但是，加快发展决不能以牺牲环境为代价，绝不走先污染后治理的老路。必须坚持在发展中调整、在调整中发展，严控高耗能、高排放行业发展和低水平重复建设，实施产业龙头促进计划，大力发展先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业和生态农业，加快培育循环经济和节能环保产业，加快打造升级版产业。

创造全民共享“绿色福利”。按照“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的要求，把全面深化改革的重点放在打造市场、生态、开放、社会“四个环境”上。持续造林绿化，加强水土流失治理、主要流域综合整治，推进“四绿工程”、“绿色城市”建设，解决农村饮水安全问题，抓好城乡环境综合整治，努力构建山清水秀、宜居宜业的生态环境。

着力创新生态文明建设体制机制

习近平总书记指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。我们在实际工作中体会到，一方面要把生态环境建设纳入法治轨道，解决好“管住”的问题，一方面要运用市场手段，激发内生动力，解决好“搞活”的问题。

福建作为中央支持建设的首个生态文明示范区，不仅要在生态文明建设各项“硬”指标上树立标杆，也要大胆探索，提供可复制、可推广的经验。下一步，我们将认真贯彻十八届三中、四中全会精神，积极开展中央赋予的集体林权、碳排放交易、排污权交易等15项先行先试改革试点，加快建立健全资源生态环境管理制度、国土空间开发保护制度，建立资源有偿使用制度、生态补偿制度，进一步修订完善生态文明建设的地方性法律法规，为实现生态建设长治久安提供有力保障。

形成绿色发展导向，关键要建立起体现生态文明要求的考核评价体系。今年上半年，我们取消了对列为限制开发区域的34个县（市）的GDP考核，实行农业优先和生态保护优先的绩效考评方式，就是要去掉紧箍咒，引导干部转变观念，不再以GDP论英雄。今后，我们还要进一步把资源消耗、环境损害、生态效益纳入全省经济社会发展评价体系，对领导干部工作调整实行生态交接、自然资源资产离任审计，用“硬”杠杠倒逼推动生态文明建设。

东莞主动融入珠三角『大组团』『新型城镇化』

本报讯 记者郑杨从广东省东莞市日前召开的新型城镇化工作会议上获悉：东莞市作为国家新型城镇化综合试点之一，目前正积极探索以经济区理念推动“大组团式”发展，主动对接珠三角全域规划，加强与广州、深圳、香港等周边城市的区域合作发展，强化区域基础设施、公共服务、产业联动、生态治理等领域的协调合作。

据了解，当前广东省委、省政府正在以建设世界级城市群为目标推进珠三角地区城市化发展，制定和实施了全域规划，以期形成珠三角城市功能互补、协调发展的局面。在此背景下，东莞近日出台了《关于全面推进新型城镇化发展的意见》，主动融入珠三角世界级城市群发展，探索新型城镇化的有效路径。

据介绍，目前东莞的城市化率超过88%，已完成城市化发展的初始阶段和加速阶段，向高级城市化迈进。根据新的战略规划，未来东莞将以建设“国际制造名城、现代生态都市”为城市发展定位，打造“一中心四组团”的新型城镇化格局。具体来说，“中心组团”定位为高品质城市中心；“西南组团”定位为滨海新城，对接深圳前海、西部空港和广州南沙地区，发展临港现代产业和现代服务业；“西北组团”定位为水乡特色经济区，打造粤港澳优质生活圈、珠江口东岸产业优化发展先导区、穗莞战略合作重要平台；“东南组团”定位为对接深圳现代产业发展集聚区；“东北组团”则定位为产城融合发展的示范区。

东莞市市长袁宝成说，在组团参与区域合作方面，东莞还将积极参与21世纪海上丝绸之路建设，加强与沿线国家的贸易、旅游、人文等方面合作；抢抓广东省争取自由贸易园区的机遇，主动对接深圳前海、珠海横琴、广州南沙，共建珠江口东岸世界级湾区；加强与粤东西北的产业合作，与韶关、惠州、河源、汕尾等地区实现共赢发展。

贵州启动县乡村造林规划

本报讯 记者[illegible]报道：日前正式实施《贵州省县乡村造林绿化规划（2014—2017年）》，预计到2017年，总投资19亿元，完成1042.23万亩的荒山造林绿化任务，基本建成结构较为完备的“两江”上游重要生态安全屏障。

贵州是国家批准的生态文明先行示范区。截至去年底，贵州森林面积达1.27亿亩，森林蓄积达3.81亿立方米，森林覆盖率达48%。

但总体来看，贵州森林资源还存在分布不均、质量不高、造林绿化发展不平衡等问题，与生态文明先行示范区的要求还有不小差距。统计数据显示，该省目前还有50个县、1005个乡（镇）、11653个村的森林覆盖率低于50%，与2017年全省森林覆盖率达到50%的目标有较大差距。

为确保《贵州省县乡村造林绿化规划（2014—2017年）》顺利完成，《规划》明确了七项管理保障措施：加强造林绿化技术质量管理，加强造林作业设计管理，推行先建后补助制度，创新造林机制，加强调度、巡查、督查、培训和技术指导，提高“良种壮苗”的保障能力，加强对新营造林地的管护。

贵州还将实行造林绿化市（州）、县（区、市）主要领导负责制，统筹安排发改、扶贫、农业、水利等部门的涉林项目，将县乡村造林绿化经费足额纳入当地财政预算。

广西部署生态乡村建设

本报讯 记者童政 周骁骏报道：广西壮族自治区日前对生态乡村建设活动进行了全面部署。为适应经济发展新常态、顺应人民群众对美好生活新期盼，推进乡村建设上台阶上水平，自治区党委、政府决定全面启动“美丽广西·生态乡村”活动，重点实施“村屯绿化”、“饮水净化”、“道路硬化”三个专项活动，并于日前专门出台了3个文件和相关指导意见及3个配套文件。

据了解，“美丽广西·清洁乡村”活动自去年开展以来，全区各级各部门高度重视、强力推进，广大群众衷心拥护、积极参与，环境综合整治成效显著，乡村面貌出现较大改观，农民收入不断增加，乡风民风持续向好，取得了明显的阶段性成果。据不完全统计，广西39条主要河流水质达标率提高到94.4%以上、77%的自然村屯组建了保洁员队伍、78%的自然村屯成立了清洁乡村自治组织、95%的自然村屯制定了清洁乡村村规民约，多数村屯配备了垃圾、收集、转运设备，部分县乡建立了垃圾、污水处理设施。抽样调查表明，群众对“美丽广西”乡村建设满意度高达98.7%。

广西壮族自治区党委书记、区人大常委会主任彭清华指出，“美丽广西”乡村建设活动是建设新农村、发展新产业、培育新农民、打造新风貌的重大民生工程、民心工程。他强调，农民群众是乡村的主人，开展生态乡村活动必须充分发挥群众的主体作用，问计于民、问需于民，探索建立科学有效的群众参与和激励机制，激发群众的创造活力。开展生态乡村活动，一定要充分考虑农村实际，突出乡村特色，努力形成一村一品、一村一景、一村一韵。积极探索多元投入方式，突破资金瓶颈。大力弘扬钉钉子精神，善始善终、善做善成。党委、政府和有关部门要切实加强组织领导，各级要抓好推进落实和督促检查，动员组织广大农民群众共建美丽家园。

11月19日，河北省廊坊市文安县左各庄镇植树工人对绿植进行管护。今年以来，围绕创建全国平原森林城市，廊坊市按照年初十项集中行动的要求，启动了“两年攻坚战、造林一百万”工程，扎实推进春季植树集中行动。 新华社记者 李晓果摄

山东商河：“脏乱差”变身“洁净美”

本报记者 管 斌 通讯员 张 鸣 夏荣宝

案例

在山东商河，生态文明建设正逐渐植根于人们心中，成为人们对美好生活的追求。

走进白桥镇焦家村，一股清新之风扑面而来：精美别致的文化广场上设施齐备，新二十四孝文化墙在阳光的照耀下熠熠生辉，路边新栽植的垂柳随风摇曳，整个村庄沉浸在一片祥和之中。

“前段时间看见村里的干部在村子东头挖了几个大坑，当时还纳闷，挖那么大的土坑干啥用，现在明白了，那大坑是能将脏水变清的宝贝。”村民口中的“宝贝”正是焦家村今年刚刚修建的三个氧化池。

为了彻底改变村里“垃圾基本靠风刮、污水基本靠蒸发”的状况，焦家村修建了占地面积11亩的3个氧化池，村里的生活污水、废水都可以通过管道直接流入氧化池。记者看到，一个氧化池栽种了莲藕，其他两个投放鱼苗3000余条，通过池中莲藕、鱼苗起到净化作用。

在许商街道的毛王店村，只见统一粉刷的房屋整齐地坐落街道两旁，干净整洁的柏油马路延伸到每条大街小巷。

当记者问及道路两侧的树种时，毛王店村党支部书记王保全自豪地说：“要说这树种，那可多着呢，金叶女贞、冬青、白蜡、紫叶李、大叶女贞、樱花、百日红、木槿……”王保全如数家珍，“我们村不仅绿化种类多，就连路灯也和别的村不一样。”原来，为了方便村民夜晚出行，毛王店村里的主干大街新安装了42盏新型环保LED路灯。

为改善村庄整体环境，毛王店村2013年投入8万元完成村内墙体粉刷15800余平方米。2014年，实施村容村貌提升工程，投资90万元将总长350米的村大街由6米加宽到10米；投资30万元新安路灯42盏；新建下水道700米，绿化大街两侧2100平方米。

在玉皇庙镇西石桥村，只要提到环卫一体化，村里的男女老少无不竖起大拇指，连连称赞，“垃圾没有了，柴草堆也不见了踪影，我们的家园越来越美了！”“看见大街上的垃圾箱吗？这可是我们村里的‘大功臣’，现在我们家家户户的垃圾再也不往路边、河边乱倒了，只要出门几步路，就能轻轻松松把垃圾处理掉。”

为解决农村“脏乱差”的难题，西石桥村按照“村收、镇运、县处理”三级城乡环卫一体化运转新模式，给全村配备了垃圾桶，选配了2名保洁员，实行16小时工作制，对全村的生活垃圾统一收集，并进行全天候保洁。“路面干净了，我们看着心里也畅快，道路两旁还栽种了绿树红花，现在农村里的环境不比大城市差！”村民王吉花高兴地说。

近年来，山东商河不断推动生态文明示范村建设，以实现天更蓝、水更绿、空气更清新为目标，将农村“脏乱差”变身“洁净美”，使村容村貌焕然一新，村民的幸福指数不断提高。

传 真

云南怒江庆祝建州60周年

本报讯 记者周斌 梁剑箫报道：日前，云南怒江傈僳族自治州成立60周年新闻发布会在京举行。该州相关负责人介绍了怒江建州60年经济社会发展的基本情况、总结了怒江60年成就的主要方面和基本经验。

怒江州地处滇西北中缅边境，北与西藏察隅县接壤，东临迪庆藏族自治州、大理白族自治州，南接保山市。境内居住着傈僳、怒、独龙、普米等22个民族，总人口54万，其中少数民族占93%。

广西农产品销售企业在沪结盟

本报讯 记者周骁骏、通讯员唐广生报道：日前，广西100多家农产品销售企业汇聚上海，创立了广西（上海）销售联盟。该联盟成立后，将对广西在沪农产品销售企业进行整合，改变过去各自为战、单打独斗的局面。

据悉，广西已采取切实措施，扶持企业在上海和广西建立仓储、加工、冷藏库为主的物流设施，规范名特优农产品标准化生产、加工、包装和运输。上海一些专事农产品流通管理的行家认为，广西农产品（上海）销售联盟创立后，广西各地名特优农产品抵沪集散量将大幅增长。

江苏名特优农产品交易会将办

本报讯 记者沈则瑾报道：以“安全健康、绿色精品”为主题的江苏省名特优农产品（上海）交易会将于11月21日至23日在上海国际农展中心举办。

本届交易会参展主体是农业龙头企业与农民专业合作社，349家参展单位带来了15大类399种系列1500多个产品，大部分获得“三品”认证。

展会期间还将举行扬州农业招商引资（上海）恳谈会、盐城名特优农产品（上海）专场推介会、苏沪粮油产销合作洽谈会等6场推介活动。

锡林郭勒进京推介羊肉品牌

本报讯 记者罗霄 赵妍报道：由内蒙古锡林郭勒盟行政公署与中国肉类食品综合研究中心联合主办的“锡林郭勒绿色羊肉产品首场推介会”日前在北京举行。

据了解，锡林郭勒盟委、行署还将在上海、广州等一线城市召开产品推介会，进一步提高“锡林郭勒羊肉”品牌的知名度、美誉度和公信力。此次集中推介将全面打开锡林郭勒盟羊肉在北京、上海、广州等地区的销售窗口，为下一步设立销售网点、构建营销网络、发展以大型连锁餐饮业和超市为主的商品配送和连锁经营打下基础。

厦门海沧区创新社会治理

本报讯 记者杨开新报道：由华中师范大学等单位举办的地方改革创新经验发布会暨全面深化改革地方经验成果报告会日前在京举行，福建厦门市海沧区、山东东平县、湖北巴东县和广东蕉岭县等地负责人参会。

厦门市委常委、海沧区委书记郑云峰介绍，海沧区围绕“核心在共同、基础在社区，不求全面求实效、群众满意为标准”的要求，实施“网格化”、“微自治”等社会治理创新项目，实现了政府依法行政、街镇依法治理、社区依法自治、社会组织依契约章程参与。这也是海沧在“美丽厦门 共同缔造”活动中积极探索取得的成效。

本版编辑 陈 艳 秦文竹