

# 强化资源领域的权力监督

黄鑫



## 法治中国进行时

由于公共产品的自然垄断性，不少都是国有独家经营。对此类企业及其经营者，绝不能作为一般竞争性国有企业监管，有必要建立从准入、生产、资金、供给等全流程、全方位的权力监督网络，使任何一个环节都能得到有效制衡，避免权力滥用

准入竞争机制，既要鼓励国有企业之间的竞争，也要为国有资本与民营资本的竞争创造公平环境，从而杜绝准入审批环节的腐败和违规行为。随着资源领域改革的推进，一些资源行业比如页岩气等在准入方面已取得进展。结合党的十八届三中全会提出积极发展混合所有制经济的方向，使国有资本与民营资本相结合，既有利于提高资源行业准入的竞争性，也有利于通过混合所有制合理的治理结构设置，减少公职人员腐败行为。

邓淑莲  
上海财经大学教授

## 要制约年终“突击花钱”

近年来地方政府部门年终“突击花钱”现象严重，有的地方政府部门好大喜功上报大项目，但实际上一年内完不成。也有政府部门胡乱编几个项目来要钱，结果也花不完。按照管理规定，年度项目在年内没有完成时，剩余资金就作为结余资金上缴，这就为政府部门乱花钱埋下伏笔。需要建立配套制度，让政府部门花钱按照预算执行，对不执行的官员要有惩罚制度。

汪玉凯  
国家行政学院教授

## 企业减负需上下同步推进

直接跟企业打交道的主要是基层政府。没有省、市、县各级政府改革的同步推进，国务院提出的减轻企业负担政策就很难落到实处。应该建立起倒逼机制，在清单制度建立以后，哪一级政府有违规现象，都应接受社会监督，受到纪检监察机关的查处。同时，部门间还要加强协作，形成对涉企收费权力运行的制约和监督体系。

“小官巨贪”，是目前推进反腐中发现的一个热点问题。近日河北省北戴河供水总公司总经理马超群涉嫌受贿、贪污、挪用公款案件，为这一现象提供了最新的实证。职级不算高，权力不算大，涉案金额却“惊天动地”，根子是因为其手握水资源这一公共产品。

资源的有限性和稀缺性，决定了其经济价值，特别是提供煤、电、油、气、水这些公共产品的行业，很容易成为不法分子贪食的“肥肉”。管理中的任何一个漏洞，监督上的任何一处薄弱，都有可能成为谋求非法利益的“可趁之机”。发生在资源领域的腐败行为，损害了党和政府的形象，败坏了社会风气，

也给国家和企业造成巨额损失。

类似北戴河供水总公司的案件，在拷问资源领域如何进一步强化监督，形成严密有效的权力约束，做到防患于未然。权力约束离不开人的品德和自律，但约束不能将基础建立于此之上，毕竟我们不能指望掌握资源的是“圣人”、“完人”，关键还在于制度和长效机制。

资源领域权力监督落在哪里？实践中看，资源行业从准入到资源的开采、消费都存在容易滋生腐败的环节，特别是作为公共产品的资源性产品，在供给和配置中最容易违背公平公开原则，成为权力寻租的手段。由于公共产品的自然垄断性，不少都是国有独家经营。对

此类企业及其经营者，绝不能作为一般竞争性国有企业监管，有必要建立从准入、生产、资金、供给等全流程、全方位的权力监督网络，使任何一个环节都能得到有效制衡，避免权力滥用。对这些企业的公职人员，利润和业绩考核是一个方面，合规性监督考核更应成为重中之重。

使市场在资源配置中起决定性作用已经成为全面推进改革的方向。长远看，在资源领域，适应市场起决定性作用的要求，引入新的机制和措施有利于从根本上杜绝权力寻租、提高规范性。首要的是资源领域和公共产品行业如何在保证国有经济主导地位的同时，建立

## 观察 On Watch

# 理性看待国考降温

马洪超

11月17日，2015年度北京市公务员考试报名结束，成功报名26629人，相对于前几年五六万的报名人数下降了一半左右；此次报名平均7人争一岗，相对于近5年约为10:1的报录比，竞争激烈程度也降低不少。此前结束的2015年国家公务员招考报名工作计划招录2.2万人，创历年之最，但最终报名较前一年减少13万人。

近些年，国家公务员考试和各地公务员考试的报名人数均不断刷新纪录，以致于备受社会关注。在高校毕业生等就业压力仍然较大、公务员社会保障仍具相对优势的情况下，如今国考出现降温，表明人们的就业选择和人生发展规划愈发理性。

从大背景看，国考降温与中央当前狠抓反腐、简政放权、推进治理体系和治理能力现代化等密不可分。党的十八大以来，中央连续出台“八项规定”、“四风”等规定，从严惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打。政府多次取消和下放行政审批权力，制定落实“负面清单”、“权力清单”、“责任清单”，进一步厘清政府与市场的关系。随着各项改革和制度建设的推进，权力正逐渐被关进制度的“笼子”，“权力寻租”的空间被压缩。同时，严格的考核机制也使政府工作人员容不得懒散，都让少数冲着“金饭碗”混日子、“官本位”寻腐败以及“潜规则”下的“预期机会”而来的报考者抽身却步。

从招考细节来看，国考降温与职位要求更加细致、针对性更强有关。对比近几年的招考工作，越来越多的用人单位在招考职位上正在作出针对

性较强的细致要求，报考的审核环节也越来越严格。同时，职位设置和招录政策都在向西部和基层倾斜，一些基层岗位还明确标注“条件艰苦”、“经常出差”、“需值夜班”等提示。这些因素都很有可能使一部分原本想报考的人最终放弃报考。报名要求更为细致，既能避免岗位资源浪费，又有助于选拔出符合岗位需要的考生，有利于考生作出理性的选择。

从社会人才资源的整体配置看，国考降温有利于专业人才发挥聪明才智，努力寻找更加适合自己的岗位，甚至开展创新创业。近些年，一些细分专业的硕士、博士、博士后等人才，也因为种种原因加入到公考中来。客观来说，这部分考生中的大多数并不适合成为公务员，他们本应当在自身专业领域从事更具专业性、更具创新意义的科研工作，却因为现实中难以找到专业内的理想工作，或为社会“潮流”所吸引，而加入到公考大军之中。这不仅增加了公考竞争激烈程度，也客观上造成人才配置的扭曲和教育资源的浪费。这一现象需要通过多方面的努力予以纠正，使专业人才能够专心科研，实现社会人才资源配置更加合理。

公务员本就是人民公仆，是要全心全意为人民服务的。对这一点，报考者必须有正确的认识，在职公务员则须在工作中尽职尽责、廉洁奉公，做一名合格的公务员。从这个意义上说，因“知清而退”、“知苦而退”而使公考降温，无论是对公务员岗位还是对报考者自身，都是一件好事。

# 建“特大城市”须慎重

唐卫毅

城市并不是越大越好。如果盲目发展特大城市，热衷于人流高度聚集、建筑物高度堆积，会给城市带来更大的负担、交通变得更加拥堵、环境可能更加恶劣，最终让城市不堪重负。相关城市应尽早摆正自己的位置，矫正城市发展的态度和方向，积极顺应社会的自然发展，不去硬做“打肿脸充胖子”的事情

近日有媒体梳理后发现，不少地方提出了气势磅礴的建设特大城市的目标。粗略一数，就能看出一些地方打造特大城市的“雄心”：安徽、湖南等省打算到2015年分别有6个特大城市，河北则有到2020年建成8个特大城市的设想，江苏提出了到2015年建11个特大城市的规划，福建也提出到2030年建6个特大城市……

随着新型城镇化步伐加快，一些城市将迎来发展新机遇。不过，城市并不是越大越好。且不说这些城市是否充分具备建设特大城市的基础和资本，单就一个省区划内涌现出那么多的特大城市，就有令人吃惊。有评论说，等新型城镇化规划的配套文件《城市规划分标准调整方案》发布后，一些地方已经做的城镇化规划将面临修改的必要，这可能会让一些倾力打造特大城市的城市之梦彻底破碎。

笔者看来，一些城市的特大城市“梦碎”并非什么坏事。一方面，正确的“急刹车”可以让城市决策者和管理者彻底清醒过来，免得日后让所谓的特大城市

“梦”变成了一场“噩梦”，比如，染上“特大城市病”，导致城市“浮肿”、“心衰”，甚至“休克”等；另一方面，有利于各个城市尽早摆正自己的位置，矫正城市发展的态度和方向，积极顺应社会的自然发展，不去硬做“打肿脸充胖子”的事情。

如果盲目发展特大城市，热衷于人流高度聚集、建筑物高度堆积，会给城市带来更大的负担、交通变得更加拥堵、环境可能更加恶劣，最终让城市不堪重负。现在一些发达国家都在约束城市扩张的规模，想方设法治理“特大城市病”，并且开始追求建造经典、精致的特色城市。而我们一些城市的决策者和管理者还在热衷建造特大城市，显然与大环境下的发展方向背道而驰。过去，由于交通不便、信息不畅、生活水准不平衡，大城市及特大城市都是众人向往的地方，进入城市工作生活也是很多人的梦想。而随着现代社会的发达、交通的发达及信息的通畅，尤其是公众对健康、对空气质量、对居住环境的的要求越来越高，打造具有地域特色的宜居、时尚的中小城市，才是未来城市

发展追求的目标和方向。

一座城市的承载力终究是有限的，就如同一辆超载的大货车，不仅跑起来吃力、费力，而且还很容易发生爆胎、断轴等事故。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》专门指出，“部分特大城市主城区人口压力偏大，与综合承载能力之间的矛盾加剧”，并强调“以城市群为主体形态，推动大中小城市和小城镇协调发展”。因此，任何城市都不能盲目扩张，更不能一味“摊大饼”。城市无序“扩张”、“膨胀”的结果，只能是顾头顾不了尾，顾了东边顾不了西边，让公共资源、公共设施、公共服务降了诸多档次。比如，坐飞机去某地飞行不过1小时，但从城里到机场需要提前三个小时，这是多么的浪费时间资源；再比如，每天上下班路上耗费3小时以上，工作精力、工作状态、工作质量，也难怪不受影响。城市管理者别总惦记着城市升级、造大城，把现有的城市基础设施搞好，环境保护好，居民收入提高，公共服务上档次，这比空喊打造特大城市的口号更实际、更重要。



徐 骏作(新华社发)

国家食品药品监督管理总局最近发布了一批制药企业存在的问题。吉林修正药业因部分药材发生霉变，故意编造检验报告而名列其中。作为长期宣称生产“放心药”的知名药企，吉林修正药业的做法着实令人震惊。药品安全关乎人民群众的身体健康，乃至生命安全。药企必须生产让患者满意的“放心药”，以过硬的质量来树立企业负责任、讲诚信形象，赢得患者的信赖。同时，有关部门也要实行严格、有效、常态化的监管，保持监管高压态势，并积极引入社会监督力量。（时 锋）

常纪文

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长

## 环境监管应当跨区域

要想环境质量整体改善，必须通过经济、社会 and 环境保护区域一体化的措施，从更大的范围优化产业结构，优化管理和人力资源配备，优化自然资源配置，统筹环境保护工作。目前，我国的监管体制侧重于对各行政区域和行业的监管，这不利于发展模式和生活模式的转变，因此必须向跨监管行政区域，又监管跨行政区的大区域模式转变。

钟院士

广东省政府督学

## 争抢经费加剧高校分化

高校对“211”“985”的角逐，在一定程度上是对专项经费的争夺，入围与否对高校的发展有较大影响。由于专项资金不是采取公开竞争的分配方式，更没有社会的广泛参与和监督，完全依靠行政手段、长官意志，专家依据上报材料评审，封闭运行，有寻租空间，所以很多高校在北京都设了“资金办”，“跑部进京”争经费。跑到了的学校钱越来越多，其他学校则钱越来越少，恶性循环，加剧分化。

## 来论 Letters

# 不读名校，人生同样精彩

封涛

近日举行的第六届全国数控技能大赛决赛中，北京工业技师学院学生周浩代表参赛选手发言。3年前，他从北京大学退学，成为一名普通的技校学生。谈起当年的决定，他表示“毫不后悔”。

随着时代发展，人们对教育越来越重视。不少家长因为害怕孩子输在起跑线上，或者为了所谓的面子，一定要让孩子上优质幼儿园、重点小学、重点中学，考大学也只关注重点大学。他们认为，只要进入了重点名校，孩子就会有一个好的未来，就可以高枕无忧。社会上一些单位招聘时也不看真实能力，非名校生就不录用。然而，教育的初衷是什么？这样的选择符合孩子的兴趣吗？不读名校的人生难道就没有出路？

俗话说得好，英雄不问出处。要实现自己的人生理想或者人生价值追求，上大学、上好的大学，固然是一条途径，但很多时候，名校或一些专业并不是孩子自己的第一愿望。据报道，周浩因不喜欢自己所学专业离开北大，到技校学习自己喜欢的专业后，勤奋学习、成绩优异，已经有很多企业向未毕业的他投以关注的目光。

要推进教育强国、人才兴国战略，培养学生的社会责任感、实践能力和创新精神势在必行。并非只有名校才能做到这些，没有读过名校的人一样可以成才，一样可以有精彩的人生。广大学生、家长以及社会都应该转变观念，认识到北京大学这样的高等学府和北京工业技师学院这样的职业教育只是两种教育类型，没有高低贵贱之别，莫让职业教育学生背负不必要的压力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新