

# 打造最优创新创业生态环境

## ——中关村何以成为创新发展高地

本报记者 赵淑兰

### 调研

作为我国第一个国家级高新技术产业开发区、第一个国家自主创新示范区、第一个国家级人才特区和最大最强的高新技术产业基地，中关村是我国创新发展的一面旗帜，引领着高新技术产业的发展方向，在实施创新驱动战略的历史进程中发挥着示范带动作用。

中关村成为创新发展高地的一个关键原因，就是坚持不懈地打造最优创新创业生态环境——以“敢为天下先，敢为天下强”的精神，以“鼓励创新，宽容失败”的文化，以集聚全球高端人才、强化政府服务职能和深化体制机制创新为主要抓手，全力建设最优创新创业生态环境。



图为中关村创业大街开街场景。

### 观察

## 为创新创业提供沃土

赵淑兰

打造最优创新创业生态系统，不能仅靠政府唱独角戏，需要企业、科研机构、创业者、中介机构、投资机构和社会组织等各方面创新创业主体共同参与

中关村作为创新创业高地，同时具有高校多、科研机构多、人才密集等得天独厚的优势。这令有些想去学习借鉴中关村经验的人望而却步，“这些先天优势，咱就是想学也学不来啊！”

上述优势确实是中关村成为中国创新创业高地的重要条件，但并非最核心的原因。要想成为创新创业高地，关键在于打造最优的创新创业生态系统，让有志于创新创业的人愿意来、能成事、成大事，需要政府和各类创新创业主体的共同努力。

全球高端人才愿意选择到中关村创新创业，看重的正是这里有适宜创业的体制、机制、资金和政府服务等方面的支持，这些都是市场自身无法提供的。

中关村管委会也非常注重强化服务职能，放权于市场，让市场在资源配置中发挥决定性作用，同时，积极弥补市场失灵，使科技创新和经济发展拥有更好的生态环境。

打造最优创新创业生态系统，不能仅靠政府唱独角戏，需要企业、科研机构、创业者、中介机构、投资机构和社会组织等各方面创新创业主体共同参与。

比如，今年上半年，海淀图书城步行街被彻底改造为中关村创业大街。没钱、没经验、没办公场所的创业者只要来到这里，就有可能找到临时免费的办公场所、志同道合的合作伙伴，以及投资资金和项目等。这正是各方面创新创业主体共同参与的结果。

仅去年，中关村新创办的科技企业就达6000余家，在国内遥遥领先。其打造最优创新创业生态系统的做法也是完全可以复制的。

良好的创新创业生态系统，是创新创业不可或缺的沃土。期待这样的沃土越来越多，助力创新驱动发展战略得到更好实施。

本版编辑 张双

美编 高妍



全球高端人才，被中关村视为创新创业的核心资源。

创新的关键在人才。“没有全球顶尖人才的集聚，就不会有全球顶尖的自主创新技术成果。”这在中关村是共识。集聚全球高端人才，是中关村打造具有全球影响力的科技创新中心的核心举措。

多年来，中关村通过“走出去”和“请进来”全球揽才，实施北京海外人才集聚工程和中关村高端领军人才集聚工程。

“走出去”，依托在硅谷、伦敦、悉尼、东京等地区设立的11个海外人才联络机构，广开荐才引才渠道。

“请进来”，先后引进874名国家“千人计划”入选者、574名北京“海聚工程”入选者，数量均占北京地区海外高层次人才总量的七成以上。“请进来”的“海



“中关村园区以服务为主，没有过多的行政干预。”联想控股董事长柳传志说。政府不断强化自身服务职能，对中关村创新创业发挥了不可替代的推动作用。

近年来，国家有关部委、北京市政府和中关村管委会在中关村着力最深的，就是为创新创业提供政策、调配资源、搭建平台。各级政府围绕市场配置资源功能发挥拾遗补缺作用，帮助集聚于此的大批科研机构、科研成果和高端人才等把能量充分释放出来。

“中关村是技术型园区，不像一般的产业园区，建成后立刻就能出产值、出销量、出效益，也无法预知其研发出的到底是‘鸡蛋’还是‘金蛋’。但是，多年来，中关村一直努力为企业服务，无论软件还



“中关村的政策重在先行先试，关键是要打破束缚，释放创新创业活力。长期以来，国家关于科技创新的政策和体制机制，大都在中关村先行试点。”中关村管委主任郭洪说。

作为我国体制机制创新的试验田和科技体制改革的探路者，中关村在政策和体制机制方面的许多突破，为创新创业提供了坚实保障和不竭动力。

据介绍，国务院先后出台关于支持做强中关村科技园区的8条决定；批复同意建设中关村国家自主创新示范区，要求中关村在股权激励、科技金融等方面开展先行先试探索；原则同意中关村“1+6”鼓励科技创新和产业化的系列先行先试改革政策，出台了“新四条”试点政策实施细则和《关于加快推进高等学校科技成果转化和科技协同创新的若干意见》等。

基于上述政策创新，中关村在全国率先开展了法制建设、工商登记注册、经济统计、投融资、信用、知识产权、股权激励、中介服务、人才培养和引进、行政管理等方面的改革试点工作；新型协会组

## 集聚全球高端人才

海外创业人才走进中关村，考察前沿技术成果和创新创业环境。澳大利亚斯文本科技大学信息与通信技术学院教授杨耘评价说，“未来的中关村，将成为全球创新创业者的梦想之地”。

多年来，中关村力推以产业聚人才，实现人才集聚和产业发展相互促进。在战略性新兴产业领域，这里的新一代移动通信产业标准和核心产品国际领先；大数据产业链初具规模，技术与硅谷同步；新型疫苗研发与发达国家同步，生物农业技术国内领先……高新技术产业成为有效吸附全球高端人才的载体。

如今，中关村正在加快建设国家级人才特区，构筑人才发展的战略高地和福地，广揽国际和本土英才，共建有全球影响力的科技创新中心。

“海归”已成为中关村自主创新和创业的中坚力量。

据统计，目前，全国约四分之一的“海归”首选在中关村创业。“这是因为中关村在政策、人才和资金上更有优势，政策先行先试，容易招到人才，也容易找到风险投资。”在高新技术企业易美星光工作的范振灿说。

如何更好地吸引并留住高端人才？北京市《加快建设中关村人才特区行动计划（2011—2015年）》提出，实施6项重点工程和10项具体政策，包括创业人才所需的资金扶持、股权激励、人才培养，以及落户、住房等方面的政策。

在今年9月组织的“2014年海外人才考察中关村”系列活动中，来自美国、加拿大、澳大利亚、瑞典等17个国家的近百名海外院士专家、11个国家的80余名

是硬件，在资金扶持、政策扶持等方面，都做得很到位。”东华软件副总裁高书敬深有感慨。

为创新创业提供多方面优质服务和良好环境，是北京市和中关村管委会孜孜不倦的追求。这些服务最终转化为创新型企业的加速赶超，如，同样是达到百亿元规模，联想用了15年，百度用了10年，小米仅用了3年。

为更好地支持创新创业，中关村建立健全了覆盖不同发展阶段的创业孵化机制和创新服务体系，以量身定制的全过程服务，扶持创业和创新企业做大做强，不断强化可持续发展能力。该体系主要包括支持科技企业初期发展的“金种子工程”，扶持高成长性科技企业

织快速发展壮大，促进由单个企业的独立创新向联合创新转变。

与此同时，中关村在股权激励试点、深化科技金融改革创新试点、重大科技专项经费列支间接费用试点、工商管理改革和社会组织管理改革试点，以及支持新型产业组织和民营科技企业承担国家重大科技项目、深化政府采购自主创新产品试点等方面，不断创新体制机制，激发创新创业活力。

作为我国体制机制创新和政策先行先试的试验田，中关村在科技金融领域也积极创新。1999年底，成立了全国首家科技担保公司，截至目前累计提供了超1000亿元担保融资；2001年，启动企业信用体系建设试点；2006年，新三板最早在中关村进行试点，后来扩展到全国，成为统一监管下的全国场外交易市场。

如今，由19个国家部委和北京市29个相关部门共同组建的中关村创新平台，正在探索建立协同创新的组织模式和新机制。税收优惠、高新技术企业认定等6项新政策在中关村全面落地，进一

步激发了强大的协同创新合力，营造出浓郁的创新创业氛围。

紧扣创新创业需求，市场化的创业服务机构、产业联盟等新型社会组织应运而生，促进创新创业由依靠政府行政推动转向依靠专业服务机构、技术转移机构、协会商会等市场化的社会组织推动，这是中关村创新创业体制机制的一大亮点。

如今，活跃在中关村的各类协会组织达百余家，拥有近2万家会员企业，覆盖了各个产业和技术中介服务领域；产业联盟80余家，成员单位5300余家，近两年共承担国家级科技项目532项，形成了以企业为主体、政产学研用单位参与、合作运营与利益分享的运行新机制。

根据国务院批复的《中关村国家自主创新示范区发展规划纲要（2011—2020年）》，拥有良好创新创业环境的中关村，将在此10年间催生一批具有颠覆性的自主创新重大技术，培育一批具有全球话语权的领军企业和领军人才，成为真正具有全球影响力的科技创新中心和高技术产业基地。

## 强化政府服务职能

“瞪羚计划”，以及助力具有一定规模、创新性、处于行业龙头地位的重点企业再提升的“十百千工程”等。

中关村管委会还主动争取北京市政府在中关村启动新技术、新产品应用推广工作，规定在同等条件下优先使用自主创新产品。北京市的政府采购项目涉及交通、环保、新能源、先进制造、信息化等众多领域，中关村的一大批技术和产品由此进入地铁、机场、水处理等城市运行关键环节。

中关村通过政府采购与新技术、新产品应用推广而实现的年企业销售总额已达近百亿元，这为自主创新企业铺设了攻占市场高地的快车道，促进不少企业实现了跨越式发展。

## 深化体制机制创新

### 声音

## 从创新工程建设到创新生态培育

中国科学技术发展战略研究院科技投资研究所所长 郭戎

创新能不能成为“主力力量”，决定了国家未来能否跨过中等收入陷阱，促进科技发展和培育创新活动也必然要求从简单的工程化思维转向生态化思维

创新，能像某项工程一样被建设出来吗？应当说，在不同的发展阶段和不同的产业技术领域，情况差异很大。在经济赶超期，由于追赶目标明确，科技和创新往往可以按照工程化的思路进行规划、计划。而当工业化进入尾声，前方的路途愈发复杂，照搬和模仿所能产生作用的空间越来越小，创新能不能成为“主力力量”，决定了国家未来能否跨过中等收入陷阱。相应地，促进科技发展和培育创新活动也必然要求从简单的工程化思维转向生态化思维。

中关村已经发生了可喜的变化。政策上从政府主导、财政投入驱动，向解放知识生产者的生产力转变。例如，下了很大力气改革高等院校和科研单位科技成果管理制度，突破所有制观念的藩篱，让科研人员实际拥有科技成果，调动他们的积极性，使得专利发明不再“死”在有单位的账上，而是让其充满活力地进入全社会财富创造大循环。通过人才计划、技术创新企业基金、风险投资和天使投资引导基金，引导社会资本源源不断地向科技创新领域聚集。目前，中关村初创企业已明显感觉到找他们的投资者多了，创业的信心更足了。过去，说起北京创新或科技的主角，人们首先想到的往往是中央直属高等院校、科研单位和巨型国有企业。现在，联想、百度、新浪、小米已经用事实说明，创新正在改变着每一个人的生活。

中关村创新生态环境还表现在一流院校和科研机构兴办的孵化器、科技园区上，百度、小米、新浪、联想等科技企业周围都兴起了各具特色的创业创新生态圈和商业社区。在繁荣的创新生态环境中，每年都会涌现出大量的优质企业，几家百亿元级企业、十几家十亿元级企业，几十家亿元级企业。

从培育创新生态的角度看，中关村已经“在路上”。当前还需跨越诸多高难障碍，积累更大能量。只有树立起独有的理念和优势，才能真正成为全球领先的创新中心。



中关村国家自主创新示范区的战略定位是——



### 延伸

## 硅谷的创新创业生态

硅谷，位于美国加利福尼亚州，是旧金山市和圣何塞市之间一块约48公里长、16公里宽的狭长地带。这里是美国重要的电子工业基地，也是世界最为知名的电子工业集中地。

硅谷具有科技、信息、人才等多方面的优势，集中了上千家高科技公司。硅谷的起步和发展，得益于当地的大学特别是斯坦福大学、加利福尼亚大学伯克利分校等著名高校。许多大学不但鼓励科技人员进行技术创新，还实施了一系列鼓励科技人员创立科技企业的政策。

美国是一个创新型国家，硅谷堪称全球创新中心。硅谷每年新创办的企业数量在5万家左右。每年获得的创业投资占全美国的比重约为三分之一。除风险投资外，与硅谷成长和发展相伴的，还有一大批创新创业的服务机构。

在硅谷，发明者有了好的创意或技术，从资金筹集、申请营业执照到财务管理、公司上市等，都会有各种专业性公司来帮助运作，就像用专业设备和流水线生产企业一样。

这一系列相互依赖的体系经常被人简称为“生态系统”，“创新的社会结构”，“孵化器区域”。这样的“生态系统”帮助诞生了成千上万的高科技公司，助力一些企业和高新技术产业取得独一无二的地位。

硅谷既“善待成功者”，也有“鼓励创新，宽容失败”的文化氛围。推崇创业、宽容失败、鼓励冒险的文化和观念，极大地激发了人们的创新和奋斗精神，为硅谷企业注入了强大的精神活力和创造力。