

# 从“有园上”到“上好园”

## ——教育部有关负责人解读《关于实施第二期学前教育三年行动计划的意见》

本报记者 韩秉志

对子女接受公益普惠学前教育的需求。

对此,这位负责人介绍说,二期行动计划要求从今年起至2016年,要将全国学前3年毛入园率抬高至75%左右,继续把大力发展公办幼儿园作为扩大普惠性资源的重要举措。

一是加大政府投入,加快建设一批城乡公办园。合理确定公办园布局,在资源短缺的地区逐年安排新建、改扩建一批公办幼儿园。特别要加大农村公办园建设力度。

二是加大扶持力度,增强各类公办性质幼儿园的服务能力。要求各地参照教育部门办园的财政投入和教职工管理政策,出台支持国有企事业单位和集体办园的具体措施,解决好这些办园资源的师资队伍和运行保障问题,提高面向社会提供公共服务的能力。

三是落实好小区配套园建设要求,确保公益普惠。要求各省(区、市)出台小区配套园建设和管理的实施办法,对小区配套园规划、建设、移交、举办,以及回收、改建等作出具体规定,确保提供普惠性服务。2015年底完成对现有小区配套园的清理整顿工作。

同时,二期行动计划还将在继续落实用地、税费等优惠政策,多种方式吸引社

会力量办园的基础上,进一步加大对普惠性民办园的扶持力度。

### 构建长效机制 确保合理收费

近几年,我国学前教育财政投入增长很快,但经费不足的矛盾在很多地区仍比较突出。这位负责人表示,二期行动计划将进一步加大投入力度,着力构建学前教育长效机制。

首先是强化地方政府投入的主体责任。各地要落实好“国十条”各项财政支持政策,切实加大财政投入力度,不断提高学前教育财政投入占比。特别要加大农村、边远、贫困和民族地区的投入。

其次是建立投入保障机制。各级财政在做好资源建设的同时,要支持解决幼儿园教师工资待遇和运转保障等问题。各地要出台公办幼儿园生均公用经费标准或生均财政拨款标准,逐步建立学前教育成本分担和运行保障机制。

第三是中央财政继续加大支持力度。每年将继续安排专项奖补资金,支持地方扩大普惠性资源、完善幼儿资助制度、培训幼儿教师,引导和激励地方完善学前教育公共服务体系。

同时,要按照非义务教育阶段成本合理分担的原则,建立幼儿园收费动态调整机制,合理确定收费标准,实现学前教育办园成本合理分担。

### 完善监管制度 消除安全隐患

近年来,各地幼儿园安全、卫生事故时有发生。针对幼儿园安全问题,教育部相关负责人指出,要完善家长委员会制度,事关幼儿和家长切身利益的事项,要充分听取家长委员会的意见。

这位负责人介绍说,二期行动计划对加强幼儿园监管方面出台了一些针对性举措。比如,强化政府管理责任,地方各级政府特别是县级政府履行好监管的主体责任,建立监管责任追究制度,加强对有关部门履职尽责情况的督查考核。

同时,教育、卫生、公安、质检、安监、食药监等各相关部门,特别是教育、卫生部门,要根据职能分工各司其职,完善动态监管机制,切实加强幼儿园保教质量、卫生保健、安全等方面的监管。

此外,幼儿园要建立定期自查自纠制度,及时发现并消除园舍、消防、卫生等方面安全隐患。

本报北京11月15日讯 记者姚进报道:银监会今天发布的2014年三季度监管统计数据表明,三季度,我国银行业资产和负债规模稳步增长,对经济社会重点领域和民生工程的金融服务继续加强,信贷资产质量总体可控。

### 信贷资产质

数据显示,截至2014年三季度末,我国银行业金融机构境内外本外币资产总额为167.9万亿元,同比增长14.23%。其中,大型商业银行资产总额70.9万亿元,占比42.21%,同比增长9.45%;股份制商业银行资产总额30.0万亿元,占比17.87%,同比增长14.63%。银行业金融机构境内外本外币负债总额为156.3万亿元,同比增长13.91%。其中,大型商业银行负债总额65.9万亿元,占比42.17%,同比增长9.11%;股份制商业银行负债总额28.2万亿元,占比18.03%,同比增长14.30%。

今年第三季度,银行业进一步完善差别化信贷政策,优化信贷结构,继续加强对“三农”、小微企业、保障性安居工程等经济社会重点领域和民生工程的金融服务。截至三季度末,银行业金融机构涉农贷款(不含票据融资)余额22.9万亿元,同比增长13.7%;用于小微企业的贷款(包括小微企业贷款、个体工商户贷款和小微企业主贷款)余额19.7万亿元,同比增长14.2%;用于信用卡消费、保障性安居工程等领域贷款同比分别增长31.4%和48.5%,以上各类贷款增速均高于同期各项贷款平均增速。

同时,银行业整体风险抵补能力较强,信贷资产质量总体可控。三季度末,商业银行(法人口径,下同)不良贷款余额7669亿元,较上季度末增加725亿元;商业银行不良贷款率1.16%,较上季度末上升0.09个百分点。三季度末,商业银行正常贷款余额65.1万亿元,其中正常类贷款余额63.3万亿元,关注类贷款余额1.8万亿元。

利润方面,今年前三季度商业银行平均资产利润率为1.35%,同比下降0.01个百分点;平均资本利润率为19.78%,同比下降0.89个百分点。总体看,银行业利润增长保持平稳。

## 安监总局对中石化原油管道下达停输令

本报北京11月15日讯 记者王轶辰报道:国家安全监管总局14日对中国石油化工集团公司两条存在重大安全隐患的原油管道下达停止输油指令。停输令显示,国家安全生产监督管理总局在暗访暗访中发现,中石化临邑—沧州原油管道、塘沽油库—大港天津石化公司Φ426原油管道安全隐患严重且短期内不能整改消除,为有效防范生产安全事故的发生,依据现行《安全生产法》第五十六条规定,责令中石化集团公司对两条管道停止输油。

安监总局要求,中石化集团公司要认真制定并严格执行两条管道的停输方案,11月20日前,上述两条管道必须停止输油;12月10日前,完成两条管道的无害化处理等全部后续工作。

## 12月10日起全国铁路实施新运行图

本报北京11月15日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉:2014年12月10日零时起,全国铁路将实施新的列车运行图。这是今年7月1日调图后中国铁路总公司对列车运行图进行的又一次较大调整。这次调图后,全国铁路旅客列车开行总数将达到2673.5对,比调图前增加226.5对。

此次运行图调整后,动车组列车开行范围进一步扩大,全国铁路动车组列车开行数量将达到1556.5对;开行范围扩展至28个省市区;普通旅客列车开行品质进一步提升,增开17对跨铁路局的普速旅客列车,优化调整了23对普速旅客列车的运行区段和47.5对普速旅客列车的运行径路;部分城市间旅客列车运行时间大幅压缩,新图实施使中西部与东部地区的时空距离进一步拉近,部分主要城市间旅客列车的旅行时间大幅压缩。

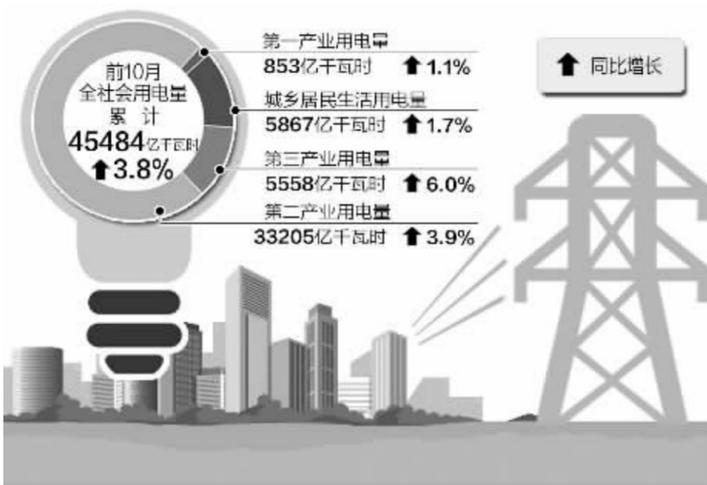
## 前10月用电量同比增长3.8%,第三产业增速上升

# 经济结构调整形势向好

本报记者 王轶辰

### 新闻分析

分析用电量数据,可以发现,尽管我国经济增长放缓压力较大,但第三产业尤其是服务业等低能耗产业的活力在增强,吸纳就业能力在提高



国家能源局11月15日发布的数据显示,前10月,全国全社会用电量累计45484亿千瓦时,同比增长3.8%。专家指出,10月份数据与气候关系不大,用电量保持平稳增长,说明我国经济形势持续好转。

数据显示,分产业看,1至10月,第一产业用电量853亿千瓦时,同比增长1.1%;第二产业用电量33205亿千瓦时,同比增长3.9%;第三产业用电量5558亿千瓦时,同比增长6.0%;城乡居民生活用电量5867亿千瓦时,同比增长1.7%。

“从三次产业数据来看,工业、制造业市场需求依然疲软,过剩产能仍然存在消化问题;可喜的是,第三产业增速重新回归高位,说明第三产业还存在较大潜力。”国家电网能源研究院首席能源专家胡兆光分析认为,当前我国钢铁、化工、建材等行业

都不景气,导致第二产业用电量增速放缓。今年夏天第三产业增速有所下降,10月又重新拉高,也说明目前老百姓对房地产市场期望不高,在消费方面没有太多顾虑,消费能力依然强劲,势头向好。这说明我国产业结构调整发生积极变化,正向着调整目标稳步迈进。

我国现阶段用电量与经济增长同步比较合适,如果用电量低于全年GDP增长目标,表明经济仍然面临下行压力。“10月份,全社会用电量4508亿千瓦时,同比增长3.1%,仍然低位运行,说明目前我国经济下行压力仍然较大。”中国石油大学工商管理学院教授刘毅军告诉《经济日报》记者,具体分析用电量结构可以看出,尽管我国经济增长放缓压力较大,但是第三产业尤其是服务业等低能耗产业的活力在增强,吸

纳就业能力在提高。一方面,第三产业增速上升,表明当前随着我国经济结构调整,服务业比重在加大,这和鼓励小微企业的发展也不无关系;另一方面,第二产业相对下降,意味过剩产能得到压缩。“我国结构调整正在走向深入并持续改善。接下来,第二产业和第三产业之间的时间竞赛比较关键,如果能够尽快调整到位,相信我国经济增长能够有效企稳。”刘毅军说。

值得注意的是,今年以来,我国火电利用小时不断减少,风电、太阳能上升很快,发电方式正向清洁能源持续转型。前10月,全国发电设备累计平均利用小时为3547小时,同比减少199小时。其中,水电设备平均利用小时为3103小时,同比增加227小时;火电设备平均利用小时为3867小时,同比减少235小时。

### 会展信息

## 中国产学研合作创新大会举行

本报深圳11月15日电 记者熊丽 杨阳报道:第八届中国产学研合作创新大会今天在深圳举行,来自全国相关领域的1000余名代表共商创新发展大计。

本届大会主题为“协同创新:制造到创造,速度到质量,产品到品牌”,与会代表共同倡议打造跨部门、跨区域、跨行业、跨学科的协同创新平台,把创新驱动发展战略落到实处。

## 第七届中国版权年会召开

本报北京11月15日讯 记者金晶报道:由中国版权协会主办、光大银行协办的第七届中国版权年会,今天在京召开。

国家新闻出版广电总局副局长、国家版权局副局长阎晓宏表示,在互联网背景下,需要充分运用大数据这样的技术来发挥版权在推动文化产业发展的作用,同时还要认识到版权的价值,把分散的版权资源聚合起来,把优秀的版权资源遴选出来。

## 中国电子信息博览会将举办

本报北京11月15日讯 记者黄鑫 崔国强报道:工信部与深圳市人民政府日前宣布,将于2015年4月9日至11日在深圳举办第三届中国电子信息博览会,聚焦“智能新时代,数字新生活”。

本届博览会的主题为“智能新时代,数字新生活”,将展示传统的智能产品及产业链,突出系列新技术、新产品,如智能汽车、可穿戴设备、3D打印等,还将举办一系列论坛活动。

## 中国银行业监督管理委员会河南监管局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会河南监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围:许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。发证机关:中国银行业监督管理委员会河南监管局。发证日期:2014年10月09日。现予以公告:

- 中国工商银行股份有限公司郑州地润路支行**  
机构编码: B0001S241010176  
流水号: 00585653  
地址: 郑州市郑东新区地润路18号C座1层  
批准成立日期: 2014年09月26日
- 中国工商银行股份有限公司郑州信息大学支行**  
机构编码: B0001S241010175  
流水号: 00585652  
地址: 郑州市高新技术开发区科学大道53号1号楼  
批准成立日期: 2014年09月26日
- 中国工商银行股份有限公司郑州期货大厦支行**  
机构编码: B0001S241010174  
流水号: 00585651  
地址: 郑州市郑东新区商务外环路与通泰路

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

## 遗失声明

以下单位《金融许可证》不慎遗失,声明作废。其要素为:

- 机构名称:**平凉市崆峒区农村信用合作联社香莲信用社
- 机构编码:**E0597U362080013
- 流水号:**00086133
- 批准成立日期:**1985年10月15日
- 住所:**甘肃省平凉市崆峒区香莲乡街道
- 发证机关:**中国银行业监督管理委员会平凉监管分局
- 发证日期:**2007年06月18日

平凉市崆峒区农村信用合作联社  
2014年11月16日