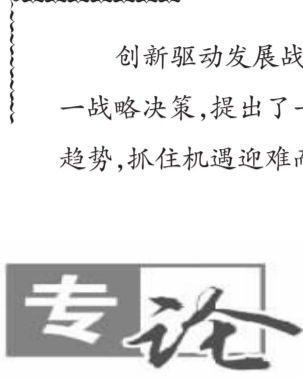


把创新驱动发展摆上核心战略位置

——认真学习贯彻习近平总书记关于创新驱动发展战略的重要讲话精神

中央文献研究室 李 珍



实施创新驱动发展战略意义重大

党的十八大报告明确提出，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。实施创新驱动发展战略，是加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的重要方面。习近平总书记指出，科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。科技兴则民族兴，科技强则国家强。从某种意义上说，科技实力决定着世界政治经济力量对比的变化，也决定着各国各民族的前途命运。历史上，我国落后挨打的根子之一就是科技落后。今天，我们要实现中华民族伟大复兴，就必须坚定不移走中国特色自主创新道路，贯彻科教兴国战略和创新驱动发展战略，坚定不移走科技强国之路。这些重要论断，阐明了实施创新驱动发展战略的必要性、紧迫性及重大现实意义。

当前，全面建成小康社会正处在决定性阶段，全面深化改革进入攻坚时期。经过30多年快速发展，我国经济社会发展已取得巨大成就，综合国力迈上新台阶，经济总量跃居世界第二位，国际地位和国际影响力大大提高。但与此同时，我国长期以来依靠劳动力、资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展模式的弊端日益显露，环境成本不断增加，发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出。经济“大而不强”、“快而不优”的“虚胖”现实，使转方式、调结构、提升经济发展的质量和效益，成为实现全面协调可持续发展的唯一选择。

同时，我国经济发展面临的国际形势也发生了深刻变化。国际金融危机之后，科技创新的重要性愈加凸显，推动了以大数据、信息化、新能源、生命科学等为代表的新科技加速发展，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起。这个深刻变化，与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，给我们带来了难得机遇，也提出了严峻挑战。

长期以来，我们在科学技术方面的战略是追赶世界先进水平。现在，新的科技革命正在临近，科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑，成为生产方式和生活方式变革进步的强大引领。科技创新的重大突破和加快应用极有可能重塑全球经济结构，使产业和经济竞争的赛场发生转换，进而导致世界经济发展中心转移，大国综合国力此消

彼长。因而，谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。能否抓住这个历史机遇，对实现中华民族伟大复兴，有着决定性意义。经过多年不懈努力，我国已经成为有重要影响的科技大国，这为我国在未来发展中后来居上、弯道超车，完成由“赶超”到“领跑”的转变，提供了基础和可能。但要真正实现这个历史性转折，最关键的步骤，还是要通过在重要领域的科技创新，成为世界科技竞争中的主导者和规则制定者。

最根本的是要增强自主创新能力

实施创新驱动发展战略，最根本的是要增强自主创新能力。习近平总书记指出，不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天。在技术创新方面，依赖他人的成果来提高我们自己的科技水平，是不可能的。靠自主创新来实施创新驱动发展，这是对我国科技发展的历史总结，也是我国经济社会发展的现实需要。从总体上看，我国自主创新特别是原创力还不强，对外技术依存度较高，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上得到改变，在国际产业链中处于附加值较低的环节。在国际金融危机深刻影响下，“拿来主义”需要承担的安全风险越来越大。在关系国民经济命脉和国家安全的关键领域，更是如此。只有把核心技术掌握在自己手中，掌握科技发展主动权，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

增强自主创新能力，最重要的是坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，加快创新型国家建设步伐。中国特色自主创新道路是新中国成立以来，几代共产党人不断探索和成功实践的重要成果。这条道路的重要特点，一是充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性，根据国家发展战略需求，发挥重大工程、科技重大专项的引领和带动作用，整合资源、重点突破，实现跨越式发展；二是坚持科技为经济社会发展服务、为人民群众服务的方向，把科技创新与提高人民生活水平和科学文化素质紧密结合起来；三是将自力更生、自主创新与兼收并蓄、开放合作有机结合起来，逐步形成以我为主的高水平国际科技合作格局；四是充分激发各类创新主体的积极性和创造性。这条道路的成功实践及进一步拓展，必将为全面深化改革和全面建成小康社会的伟大事业，提供强有力的科技支撑。

增强自主创新能力，还要树立强烈的创新自信，勇于开拓新的方向，在攻坚克难中追求卓越。实施创新驱动发展

战略，我们已经有了坚实基础。当前，我国综合科技实力和创新能力处于发展中国家前列，整体水平大幅提升，某些领域如人类基因组、超级杂交水稻、高性能计算机、载人航天等，正由或已经由“跟跑者”向“并行者”、“领跑者”转变，我们正由科技大国向科技强国迈进。党的十八大以来，全国科技战线有了新突破，自主创新能力大幅提升，取得了一大批关系经济社会发展全局、具有重大国际影响的科学技术成果，科技的支撑引领作用日益凸显。比如，2013年全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%；SCI收录的我国科技论文排名稳居世界第二；全国高技术产业主营业务收入突破11万亿，等等。这些成就，既是落实创新驱动发展战略的重要成果，又为加快实施这一战略提供了有益经验。科技创新永无止境。我们应当在现有基础上，以充分的创新自信，敢于担当，勇于超越，为推动科技进步、建设创新型国家，发挥更积极的历史作用。

最紧迫的是要破除体制机制障碍

深化科技体制改革，是实施创新驱动发展战略的重要方面。习近平总书记强调，实施创新驱动发展战略，最根本的是要增强自主创新能力，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

科技创新的引擎，需要用改革的火炬来点燃。实施好创新驱动发展战略，必须加快科技体制改革，破除一切束缚创新驱动发展的思想观念和体制机制障碍。改革开放以来，我国科技创新取得了令人瞩目的成果，某些领域跻身世界先进行列，一个很重要的原因就是我国不断进行科技体制改革。我们始终围绕促进科技与经济结合这个关键问题，着眼于优化科技资源配置，注重发挥好国家战略规划的引导作用，注重发挥好宏观政策的导向作用，注重创新载体的和环境建设，注重从需求侧培育新兴市场。这些重大改革措施的实施，使我国形成了科技资源配置的新格局，为实施创新驱动发展战略奠定了坚实基础。

科技体制改革要紧紧扭住“硬骨头”攻坚克难。科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅，是我国多年存在的痼疾。解决这一问题，就要从科技体制改革和经济社会领域改革两个方面同步发力，处理好政府和市场的关系，破除科技创新链条上的体制机制关卡，使科技创新成果能像接力赛一样，一棒接一棒，尽快到达经济社会发展主战场，真正发挥科技创新对经济社会的驱动作用。要以推动科技成果转移转化为

核心，改革国家科技创新战略规划和资源配置体制机制，完善政策考核体系和激励政策，深化产学研合作；加强科技创新统筹协调，加快建立健全各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的国家创新体系。要发挥好市场作用，着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合；同时也要加强政府作用，准确把握社会需求的主流方向，引领促进科技创新的重点难点问题的突破，抢占科技创新新制高点。处理好这一辩证关系，才能推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，充分释放创造活力。

实施创新驱动发展战略是一个系统工程。当前，我国科技成果管理体制上还存在其他一些长期积累的问题，如科技投入分散，开放共享程度低，资源使用效率低，科技资源配置和管理体制不顺，科技创新服务体系不完善，等等，制约了科技创新的速度与效果。制度改革是解决问题的根本之策。我们要着力完善科技创新基础制度，大幅提高科技资源开放共享水平；要围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，聚焦国家战略目标，集中资源、形成合力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题；要着力加快完善基础研究体制机制，加快在国际科学前沿领域抢占制高点；要着力以科技创新为核心，全方位推进产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新，把创新驱动发展战略落实到现代化建设整个进程和各个方面；要着力扩大科技开放合作，充分利用全球创新资源，在更高层次上推进自主创新。

人是科技创新最关键的因素。没有强大的人才队伍，自主创新就是无源之水，无本之木。目前，我国创新型科技人才结构性不足矛盾突出，世界级科技人才大量缺乏，领军人才、尖子人才不足，工程技术人才培养同生产和创新实践脱节。应对这个严峻挑战，就要通过机制改革，努力造就高水平的创新团队。要按照人才成长规律改进人才培养机制，一方面下大力气培养人，在创新实践中发现人才、培育人才，鼓励创新人才在科研院所、高校和企业之间的交流，健全人才分类评价激励机制，使技术人才脱颖而出；另一方面要努力创造良好的人才成长环境，深化科研院所改革和高校科研体制改革，推动建立产学研紧密合作机制，为人才成长提供创新创业平台，为人才发挥作用、施展才华提供更广阔的天地。要把培养造就一大批创新型青年人才作为一项重要工作，通过体制机制建设为青年科技创新创业人才提供保障，大胆发现人才、使用人才，更好地调动青年科技人才积极性，使他们人尽其才、才尽其用。

热点透析

质量效益为先 夯实发展之基

——习近平总书记关于国企改革

发展的重要讲话精神学习体会

中国华能集团公司党组书记 黄永达

党的十八大以来，习近平总书记就国企改革发展作出一系列重要论述，特别强调，深化国企改革是大文章，国有企业不仅不能削弱，而且还要加强；国有企业加强是在深化改革中通过自我完善，在凤凰涅槃中浴火重生，而不是抱残守缺、不思进取、不思改革。习近平总书记的这些重要论述，为国企新一轮改革发展提供了重要遵循。中国华能集团公司紧紧围绕习近平总书记关于国企改革发展的重要讲话精神，以创建具有国际竞争力的世界一流企业为目标，突出做到坚定信心、坚持中心、坚决打好“三张牌”，扎实推进企业改革发展。

(一)

习近平总书记指出，对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂。创建世界一流企业，必须坚定理想信念。这样才能确保创一流工作始终沿着正确的方向前进。为此，我们要坚定“三个高度自信”。

一是坚定建设中国特色社会主义的高度自信。中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向。在发展中国家中国特色社会主义的道路上，国有企业是国民经济的重要支柱。我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，增强道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移地深化国资国企改革，理直气壮地发展壮大国有经济。

二是坚定搞好国有企业的高度自信。习近平总书记指出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的，必须搞好。这些年，在党中央、国务院的坚强领导下，我们尊重客观规律，健全完善现代企业制度，充分依靠职工群众，国资国企改革取得显著成效。实践证明，国有企业是可以搞好的，也一定能够搞好。

三是坚定践行“三大责任”的高度自信。国有企业既要承担经济责任，更要承担政治责任和社会责任。建设中国特色社会主义服务的“红色”公司，注重科技、保护环境、“绿色”公司，坚持与时俱进，学习创新、面向世界的“蓝色”公司，是华能的神圣使命，是华能人团结奋进的思想旗帜和精神力量。华能从1985年创立至今，始终秉承“三色公司”使命，经过近30年的发展，综合实力大幅提升，为保障国家能源安全、促进国民经济发展作出了积极贡献。

(二)

习近平总书记强调，要坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，切实把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。衡量世界一流企业，必须有一流的质量和效益；创建世界一流企业，必须要坚持以质量和效益为中心。

一是准确把握以质量和效益为中心的深刻内涵。质量和效益是企业的命根子。企业的改革发展，质量和效益这个中心任何时候都不能偏离。为此，要进一步树立正确的业绩观，坚决摒弃“保规模老大”的思想，坚定不移地走以质量和效益为中心的发展道路。

二是坚持稳中求进、稳中求好、稳中求优。“稳中求进”就是要坚持改革创新，向改革要发展，向创新要效益；“稳中求好”就是要坚持统筹协调，实现量与质的并重、规模与效益的平衡、大发展与可持续的统一；“稳中求优”就是要扎实抓好具体工作，把追求卓越、争创一流的理念融入到安全、生产、经营各个环节。

三是着力构建提高发展质量和效益的长效机制。坚持以提高发展质量和效益为中心，必须遵循规律，建立长效机制。抓好质量和效益，重点是做到安全常态化、发展绿色低碳化、经营集约化、管理精细化、党建科学化、员工与企业共同成长。

(三)

习近平总书记指出，无论是区域、产业还是企业，要想创造优势、化危为机，必须敢打市场牌、敢打改革牌、敢打创新牌。这对华能力争创建世界一流企业而言，具有重要的指导意义。

一是打好市场牌，以市场激发活力。实践证明，市场蕴含着无穷的活力。打好市场牌，前提是因势而谋、顺势而动、顺势而为。在这一过程中，我们既要与党和国家的方针政策 and 战略部署相符合，又要与企业改革发展和经营管理的实际相结合，更要与面临的市场发展趋势和外部环境相适应，真正使企业成为“四自两体”的市场主体，即自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束，成为市场经济中的竞争主体、具有企业法人地位的实体。此外，还要不断提高工作的前瞻性。解决能源的问题不能单纯地靠能源行业本身，必须结合整个经济发展的模式和生产消费的结构。要遵循价值规律、供求关系、公平竞争等市场经济规律的调控和约束，提高研判、应对和驾驭国内外经济形势以及电力、煤炭、资金“三个市场”变化的能力，不断提高市场竞争力。

二是必须打好改革牌，以改革推进开放。面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命，这对我们既是机遇也是挑战。党的十八届三中全会为全面深化改革指明了方向，我们要按照这一方向，以政企分开、产权明晰、权责明确、管理科学等基本要求，以规范经营决策、公平参与竞争、提高企业效率等为重点，通过完善现代企业制度，进一步提高国有企业发展质量，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

三是必须打好创新牌，以创新驱动发展。打好创新牌，重点是推动科技创新。作为技术密集型的发电企业，要着力推动科技创新与企业转型升级紧密结合，做好前瞻性布局，加大前沿技术研发和应用力度，使科技创新成为公司保持领先、创建一流的驱动力量。此外，还要积极参与甚至主导我国电力批发市场建设，研究探讨发展电力配售业务、能源服务业和天然气(页岩气、煤层气)产业，成为以电为核心的综合能源服务商。

本版编辑 欧阳优

学术经纬

激发企业自主创新的动力

郝博

溢出效应正在减弱，自主创新日益成为我国企业的必然选择。在此背景下，要增强企业的创新主体地位，发挥不同企业的比较优势，坚持市场在创新资源配置中起决定性作用，营造激励创新的制度环境，从而更有效地激发企业自主创新的动力，促进劳动生产率的提高和经济社会的长期可持续发展。

第一，增强企业的创新主体地位。企业的盈利性和市场的竞争性决定了企业是创新的主体。创新是企业实现价值最大化的内在需求，企业也具备将创新优势转化为市场优势并获得经济效益的运行机制。同时，创新是企业参与外部竞争的重要途径，企业对于通过自主创新谋求生存和发展有着迫切需求。现阶段，我国企业的创新主体地位还不突出，创新资源仍集中在高等院校和科研机构，技术供给模式尚处于由传统向现代转型的阶段，部分具备经济效益的创新成果由于技术转移机制不健全未能转化为现实生产力。因此，要深化科研院所体制改革，探索建立新型科研机构，支持企业建立自有研发中心，提供资源整合、开放共享的企业创新服务平台，从而加快实现创新资源和要素向企业集聚，建

立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的现代创新体系。

第二，发挥不同企业的比较优势。企业规模和市场力量是影响企业创新的重要因素。大企业和小企业在创新方面各具优势。一方面，大企业拥有充裕的资本进行研发投入、多元化的业务和项目实现风险分散、一定的市场力量来获取创新的经济收益，是创新的重要领导者。另一方面，中小企业内部架构简单，市场反应迅速，机动灵活性强，在进入具备成本低、资本密集度低等特征的产业中创新份额较大，是创新的重要变革力量。因此，要“抓大促小”、“扬长补短”，发挥大型企业创新带动作用，增强中小企业创新活力，促进各类企业自主创新。

第三，坚持市场在创新资源配置中的决定性作用。企业自主创新是一个系统的动态过程。坚持市场的决定性作用，一方面要求企业在市场化机制中进行创新活动，另一方面要求政府通过市场化渠道发挥创新驱动作用。企业要完善公司治理，优化契约设计，重视企业家精神，充分利用资本、产权、经理人和劳动力等市场进行要素配置。同时，政府的职能重心要从事前审批转向事中、事

后监管和提供公共服务，要注重发挥法制制定、规划引导、政策激励和组织协调作用，维护公平竞争的市场秩序，保障价格信号机制的高效运行，通过简政放权和转变职能激发企业自主创新的动力。

第四，营造激励创新的制度环境。当前，我国处于经济社会转型期，市场经济还不成熟，产权制度尚不完善，法治建设也不健全，这制约了企业自主创新。因此，要大力深化改革，加快制定创新驱动发展的顶层设计方案，形成人尽其才、财尽其流、物尽其用的制度环境。要依法明晰产权关系，强化各类产权保护，推动人才要素自由流动；要积极发展多层次资本市场，完善风险投资机制，扩大金融市场开放，引进和输出并举；要鼓励金融机构在风险可控的原则下进行金融创新，开发支持企业创新的产品和服务；要稳定和完善的有利于创新的政策，改进政策传导机制，放大政策拉动效应，通过行业开放、税收优惠、财政补贴、政府采购和政策性金融等举措促进创新；要加强社会信用体系建设，增进市场主体间互信，培育创新意识和创新精神，发挥非正式制度对企业自主创新的积极作用。