

# 油价连跌对我国利大于弊

张有生

纵论 Comments

我国正大力推进经济结构调整和发展方式转变，石油价格下跌有利于推进能源结构调整，也为推进能源资源性产品价格改革带来契机。不过，其负面影响也须引起警惕

从6月中下旬起至今，国际原油价格持续下跌，累计跌幅达25%，国内石油价格也随之陆续下调7次，对我国经济形势和能源发展产生一定程度的影响。引发本轮国际原油价格下跌的因素较多：整体看，全球经济持续低迷导致国际机构纷纷下调明年经济增长预期是主因；主要产油国石油产量持续增加，石油供大于需是直接原因；美国退出量化宽松政策，美元持续走强，打压原油期货价格，以及交易商持续做空原油期货，也加剧石油价格的跌势。国际油价持续下跌，对我国经济运行的影响总体偏向积极。我国年石油净进口规模超过3亿吨，如果全年平均进口油价每桶下跌10美元，就将节约210亿美元。如果考虑世界能源价格联动性，我国煤炭、天然气进口价格也有可能向低，将进一步带动我国能源进口成本下降，有利于降低企业燃料和运输成本，增加企业利润。对居民而言，油价降低可以减少出行成本，扩大其他领域消费，对经济增长起到正向推动作用。对国家石油战略储备而言，油价下跌为增加原油战略储备提供有利的机会，能够提高我国石油安全水平。特别是，当前我国正大力推进经济结构调整和发展方式转变，石油价格下跌有利于推进能源结构调整。近两年，煤炭价格持续走低，而石油天然气价格保持相对高位，不同能源品种之间价格差异进一步扩大，比价愈发不合理，影响企业利用油气等优质化石能源的积极性，也影响了能源结构优化的步伐。目前，油价保持低位，会带动与其挂钩的国际天然气价格走低，有助我国扩大天然气进口规模，提升天然气替代煤炭的经济性。油价走低也为推进能源资源性产品价格改革带来契机。我国深化资源性产品价格和税费改革的重要目标，是建立

反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。但受经济承受能力和产品竞争力和民众支付意愿限制，能源价格改革过程比较缓慢。油价下跌既能带动能源价格整体走低，也有利于维持物价稳定，为国内能源资源产品市场化改革提供了契机。此外，低油价还有利于我国石油合作“走出去”。一般而言，在低油价时期，资源国更易倾向放下身段，可以增加我国开展国际能源合作的广度和深度。但正如任何硬币都有两面，国际油价持续下跌对我国经济运行也将产生一些负面影响，必须引起警惕：首当其冲的是影响国内边际成本较高的石油天然气资源开发。我国东部老油田已进入中后期开发阶段，开发成本逐步提高，油价的持续下降会直接影响国内老油田生产与经营。而且，油价下跌压缩了石油企业利润空间。原油价格

下滑，虽使石油企业炼油板块成本随之下降，不过由于原油勘探开发板块的利润受到压缩，终端油品需求疲弱，国内“两桶油”交出的三季报并不耀眼。而且，油价连跌让成品油批发市场陷入困局，民营加油站零售利润大幅缩水，市场看跌气氛浓厚，业者缩短操作周期，快速快出以降低操作风险。其次，大力发展可再生能源已成为我国能源发展战略取向，但风电、太阳能光伏发电等面临成本高、国家补贴数额大等困境，加之稳定性差等，市场接受度还不高。我国页岩气资源赋存特点也决定了页岩气经济开发成本相对较高。如果油气价格持续下降，不利于国内页岩气产业向前推进，也不利于煤层气、油砂、深海石油、可燃冰等开发示范，会对可再生能源发展产生负面影响。再次，油价大幅下跌还将动摇国际“石油美元体系”，原油出口国的“石油美元”若出现逆流，意味着全球流动性以及信贷评级问题会随之浮出水面，这将间接给我国外贸及货币政策带来压力。国际油价持续下降对我国经济和能源的影响程度，与下降的幅度、速度、持续时间等密切相关。总的看，利大于弊，我国要抓紧时机，趋利避害，推进我国经济和能源事业更好发展。

## 践行群众路线

# 严防会所歪风反弹

梁笑语

日前，各地出重拳整治会所歪风的消息引人关注。广州市已经先后3次针对公园、历史建筑等公共资源中设立的私人会所展开排查清理，关停多个私人会所；不少地方的高档餐馆酒楼门可罗雀，纷纷降价，努力向平民化、大众化经营转型。经过了党的群众路线教育实践活动的“洗礼”，会所歪风遭敲打、被狠刹，成果斐然。但也应看到，“四风”问题具有顽固性、反复性，要巩固已经取得的成果，还需始终保持高压态势，警惕问题隐身变种，严防会所歪风“打游击”。对于某些人来说，会所的魅力无非有二。一是享受奢华，能显示“与众不同”的“特权地位”，二是私密性强，违法乱纪的事情做起来更“方便”、“安全”。前者，是某些人忘记了自己的“公仆”本分；后者，则是思想上发生了根本性“病变”，化公权为私利，把会所变成了“腐败场”。解决这些问题需对症下药。既要持续加强思想教育，明确党员干部没有凌驾于群众之上的“特殊待遇”，不断清除“思想之弊”，破除某些党员干部对会所的“迷恋心理”；又要继续扎紧制度“篱笆”，加强对“三公”经费的核查审计，有款必查、有责必究。同时，加强专项监督亦十分必要。纪检部门应借助社会各界的力量，明察暗访，将隐藏不同角落的私人会所、“内部会所”及时曝光，将其置于严密的监督之下。多措并举，将已经取得的成果切实巩固下来、不断扩大。从更深层次上看，会所歪风的“根子”还是对公权力的约束力度不足，政府之手和市场之手职责界限不清，导致某些官员手伸得过长、干涉过多，为权力寻租、官商勾结留下了“灰色地带”。这就要求在严肃党纪国法、加强作风建设的同时，不断深化改革，进一步推动政府简政放权，明晰政府和市场的边界，从而彻底消除包括会所歪风在内的“四风”滋长的空间。

来论 Letters

# 为考核“瘦身”点赞

宛诗平

福州市日前对各类考核检查项目进行全面清理规范，缩减八成，大大减轻了基层和企业负担。福州市表示，今后开展考核检查活动，除中央明确规定必须开展的以外，必须严格按照公布保留的目录执行，未列入目录的一律停止。确需新设立市级考核检查项目，必须报请市委市政府批准。按照往年经验，接近年终时，各种各样的考核检查工作会多起来。本来，年初定目标，年底组织考核评比，原本很正常，但是，有的地方搞年终考核，项目越列越多，要求越提越杂，声势越来越大，时间越拖越久。这些名目繁多的考核不仅令人眼花缭乱，其中更有以检查考核为名下去吃喝的，还有走马观花图个形式的。对此，有人讽刺道：“检查考核考一套，边嗑瓜子边闲聊，不访不问不探究，你好我好大家好。”这样的检查考核在加大基层负担的同时，更让基层干部不胜其烦，还助长了被考核单位的投机取巧、铺张浪费等不良作风。因此，为考核检查“瘦身”符合实际，顺应民心，值得点赞。当然，清理规范检查考核，仅从内容上“瘦身”还远远不够，必须从指标设计、考核程序、组织实施等方面统筹考虑，方能收到实效。一是在指标设计上要精简，只定核心指标，不能包罗万象，对那些导向不明确、非全局性的指标一律取消，不能随意扩大检查考核指标范围。二是在考核的程序上要尽量简化，在保证考核质量的前提下，缩短考核时间，要善于把目标管理与地方党委、政府重大专项督察问责相结合，把平时考评与年终考核相结合，把公众评议与民主考核相结合，使考核工作既认真又简便。三是在组织实施上要实行一次性的“打包”考核，该撤销的要撤销，该合并的要合并，避免一项工作一层一层、一级一级多次考核，严格控制检查考核活动的数量和频率。



徐 骏作 (新华社发)

近日网络曝出广西一家房产商给当地政府部门、供电局、街道办等负责人的“送礼清单”，直指“官商勾结”。这种“群发送礼”并非孤例，近期，南京、深圳等地接连有企业向官员“群发送礼”被曝光，表明顶风违纪现象在一些地方依然存在。“群发送礼”屡禁不绝，一个重要的原因是这些“人情礼券”以“群发”“群收”形式进行。礼金支出不受约束，能走账，好报销，企业自身有“空子”可钻；而收礼者则多怀着法不责众的心理，甚至认为人情往来无关法纪。对此，有关部门必须严查。(时 锋)

## “防腐神曲”成本小效果好

“嗨，领导！听我给你说，别被眼前的利益迷惑！嗨，领导！听我给你说，想想咱，党旗下的承诺……”近日，河北省廊坊市安次区纪委创作的廉政歌曲《领导，你伤不起》走红网络，并被当地很多干部哼唱。许多网友称赞这首歌形象生动，堪称“防腐神曲”。【微评】党的十八大以来，反腐败斗争和党风廉政建设取得显著成效。但党员干部并非身处真空中，要让其做到“清如水、明如镜”，不仅要落实好各级党委的主体责任和纪委的监督责任，还要形成崇尚廉洁、反对贪污腐化的良好社会氛围，经常提醒官员自警、自重。这首“防腐神曲”以轻松诙谐的曲调和耳熟能详的形式，以奉劝、警示的形式表达了对违法乱纪行为的痛恨和对清廉者的赞许。此类宣传做法成本不大、效果很好，有助于倡导干部廉洁从政、恪守法纪，值得相关部门借鉴。

## 制度兜底让“生命无价”更坚实

碰上一些急救病人，医院全力去抢救，医疗费却找不到人承担。曾经，这个令每家医院都头疼的事情，如今有了“答案”——由“应急救助基金”来“埋单”。日前，河南省出台了《河南省疾病应急救助制度实施办法》，并要求自公布之日起实行。【微评】在抢险救灾等紧急时期，医疗战线救助生命时历来都不会讲价钱，各级政府也都尽力“兜底”，赢得了全社会的敬意和拥护。生命是最宝贵的，这样的做法可以延伸到平时。在一个充满温情的社会，医院和医疗工作者都应该将救死扶伤放在首位。至于患者出现赖账、欠账等行为，应该通过更为完善的制度设计予以解决应对。为解决贫困家庭和特殊群体的医疗费用难题，河南等地进行了一些探索，虽然还要在具体操作中检验具体效果，但此类做法所展现的“以人为本”理念值得表扬，还从制度层面给医院解除了后顾之忧。

## “全城吃面”彰显全民爱心

年仅两岁的孩子不慎跌入汤锅重度烫伤，高额的治疗费用让湖北荆州经营小面馆的陈军杨夫妇一筹莫展。当地百姓得知后纷纷伸出援手，“全城吃面”帮助这一异地务工的家庭筹集资金，迄今已达38万余元。很多市民吃完面后不找钱，也有不少市民放下了钱就走了。【微评】“小饭碗”连着“大慈善”，这样的新闻总是令人眼眶一热、分外感动。平凡的人们有着自己朴素的美德，草根的嘉言懿行尤须充分挖掘，汇聚成社会主义核心价值观的潮流。与其说民众是在“吃面”，倒不如说是在用行动构建一个充满爱心的社会。“爱他人，人恒爱之”。哪怕是最普通的个体，只要携手同心，也能聚沙成塔，构建起社会慈善最庞大的根基。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjcc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

# 用法治锁住科研经费的“抽屉”

牛 瑾

观察 On Watch

我国迄今还没有一部关于科研项目立项、审批、经费使用、监管责任的法律，导致包括经费在内的各方面科研管理工作暴露在无法可依的风险中。有必要出台专项法律、用法治“看管”科研工作的每个环节，对科研经费“潜规则”上把法治锁

近日，中央纪委监察部网站刊发中央第十巡视组向中科院反馈的巡视结果，明确提到“科研经费管理使用方面违纪违法问题和国有权益损失问题比较突出，擅自改变科研用地用途搞经营性开发”。加上之前曝光的中国农业大学教授、中国工程院院士李学军以虚假发票和事项套取科研经费2000余万元案，北京中医药大学原教授李澎涛、王新月弄虚作假套取国家专项资金案，山东大学刘兆平虚开发票骗取341余万元案，一时间科研经费的“潜规则”被翻上了台面。近年来，我国各级政府、高校、企业，都加大了对科研的投入。数据显示，2013年国家财政科学技术支出达6184.9亿元，比上年增长584.8亿元，增长10.4%，占国家财政支出的比重为4.41%。但必须承认，我国科研的投入产出比并不高，科研经费管理粗放混乱，技术创新不尽如人意。很多高校和科研机构把申请项目、获得科研经费作为业绩的重要标志，至于经费用到何处、科研成果如何却监管不严。

这种导向让科研经费成了不少学者眼中的“唐僧肉”。虽然许多科研机构针对上述乱象纷纷出招，比如提高经费报销要求，严格管控、细化科研经费支出事由，加强了对科研经费使用的监督管理，取得了一定的效果，但总体而言，管好科研经费这笔账，还需要从法治层面给经费的“抽屉”加把锁。目前，从科研项目立项、科研经费管理到科研成果评价，大都由行政部门主导。对此，有评论尖锐指出：让非专业人士管理专业的事，也就难免让专业的人钻了空子。因此，近日获批的《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》明确提出，政府不再直接管项目，而是在公开统一的国家科技管理平台上，依托专业机构管理科研项目，坚持公开透明和社会监督。这相当于给科研经费的管理加了第一重制度之锁。更关键的问题是，我国迄今还没有一

部关于科研项目立项、审批、经费使用、监管责任的法律，导致包括经费在内的各方面科研管理工作暴露在无法可依的风险中。而美国、英国等发达国家则有严格的、具体的法律监管着科研经费的使用，极大地压缩了造假、窃窃等违法违规行为的生存空间。正是由于建立了严格的法治环境，科研人员才能够更好地将精力集中于创新科研，整个国家的创新水平和综合竞争能力才得以提高。所以，出台专项法律、用法治“看管”科研工作的每个环节，应该是针对科研经费“潜规则”上的第二重锁。监管是最好的保护，严管是最大的爱护。只有让科研工作纳入法治管理，相关从业人员树立明确的法律意识，才能让每一分科研经费都“用在刀刃上”，产生最大的经济效益。只有从法治层面做好科研经费管理，把握好改革与法治、改革与发展的关系，才能让知识、技术等“智慧”要素在促进“中国制造”转型升级中发挥应有作用。