



# 聚焦亚太经合组织领导人非正式会议

APEC 视角

## 携手打造亚太新未来

徐惠喜

11月10日至11日,亚太经合组织(APEC)第22次领导人非正式会议将在北京举行,APEC21个成员的领导人和代表齐聚一堂,共商APEC未来前景,共议亚太发展大计。本次会议的召开,恰逢APEC成立25周年之际,正值世界经济走出谷底、艰难爬坡的关键阶段,亚太地区也正站在大发展、大变革、大融合的重要历史节点上。

1991年11月,中国正式加入APEC。23年来,中国积极参与APEC各领域合作,在APEC中的地位影响不断上升,已成为亚太区域合作举足轻重的一员。作为中国参加的第一个区域性合作组织,APEC为中国融入亚太、走向世界提供了重要平台,APEC也因中国的参与而增添重量砝码。今天的APEC21个成员拥有世界40%的人口、57%的经济总量和46%的贸易总量,是全球经济最具活力和发展潜力的区域,是举世公认的世界经济增长引擎。中国国家主席参加了历届APEC领导人非正式会议。中国与APEC成员的贸易额已占对外贸易总额的60%。

2001年,中国作为东道主,在上海成功举办了APEC领导人非正式会议,会议通过了《APEC领导人宣言》、《上海共识》等重要成果文件。上海APEC会议进一步提高了中国在国际

和地区事务中的地位和影响,也成为APEC历史上一次具有里程碑意义的会议。

时隔13年,中国再次成为APEC会议的东道主。时移易易,当今世界正经历新一轮震荡整合,全球经济复苏任重道远。亚太成为世界稳定之锚、繁荣之基,中国在亚太举足轻重。中国把今年APEC会议主题定为“共建面向未来的亚太伙伴关系”,让世界对亚太充满期待,对中国更充满期待,期待中国携手各方共同打造亚太新未来。

如何共建面向未来的亚太伙伴关系?需要中国贡献智慧,需要中国携手各方共同行动。构建亚太新未来,抓手有三:一是推动区域经济一体化。发挥APEC的引领和协调作用,秉持开放包容思想,整合本地区各种双、多边合作安排机制,减少各类自贸协定带来的重叠化、碎片化。启动亚太自贸区进程,发出提升区域一体化水平的明确信号,推动在太平洋两岸构建更紧密伙伴关系,为最终实现亚太自由贸易区创造有利条件。

二是促进经济创新发展、改革与增长。着眼长远,亚太经合组织各成员都在深化经济结构调整,为亚太的持久健康发展注入更大内生动力。持久发展、长远增长的关键,在于创新、

在于改革。亚太各经济体需要加速经济结构调整,推进改革创新,加深产业链和价值链融合,深化互联网经济、城镇化、蓝色经济等前沿领域的合作,推动亚太地区在全球率先形成新的增长产业群,继续担负起世界经济引擎的重任。

三是加强全方位基础设施和互联互通建设。当前,亚太地区基础设施仍显薄弱,不连、不通、不通、通而不畅现象普遍。互联互通建设的滞后成为制约亚太经济增长和社会发展的瓶颈。APEC要顺应时代潮流,建设好太平洋东西两岸的基础设施,做好互联互通这篇大文章,带动各次区域经济走廊建设,保障本地区生产要素自由流动,为亚太的未来发展打通经络,舒筋活血。中国提出的“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设构想,将促进亚太地区的互联互通建设。

亚太战略地位从未像今天这样重要,亚太区域合作从未像今天这样充满机遇。从上海到北京,从黄浦江畔到雁栖湖边,亚太经合组织各成员对中国高度信任,期待中国作为世界第二大经济体,利用主场之利凝聚各方共识,稳步提升太平洋两岸的协同发展水平,携手打造亚太大市场,共建亚太新未来,为21个经济体、28亿人口带来更多福祉。

## 为增长注入新鲜血液

——访中国社科院全球治理研究室副主任黄薇

本报记者 禹洋

在全球经济缓慢复苏的“后危机时代”,创新和改革成为促进经济增长的关键词。在2014年亚太经合组织(APEC)系列会议召开期间,就“促进经济创新发展、改革与增长”这一分议题,《经济日报》记者专访了中国社科院世界经济政治研究所全球治理研究室副主任黄薇。

记者:今年的APEC会议首次将创新、改革和增长作为一个有机整体来讨论,这其中传递出了什么信息?

黄薇:世界经济尚未完全走出危机,增长乏力,面临需求不足、投资热情下降等问题。在这一背景之下,如何通过创新和改革为经济增长注入新鲜血液是各国政府关注的焦点。创新、改革与增长是相辅相成的有机整体。科技创新、技术进步和机制体制改革是经济增长的原动力,经济的快速发展反过来又拓展了创新与改革的空间,为其创造了更加优越的条件。

今年的APEC会议是在上海APEC会议后,中国时隔13年再次主办该会议。在此期间,中国在经济方面取得的成绩有目共睹,这很大程度上得益于中国顺势而为,走渐进式改革道路,不断根据新形势、新问题调整改革路线,以改革的惯性保持了经济增长的稳定性。中国也希望通过这次会议,与亚太地区其他国家分享以改革和创新推动经济发展的经验。

记者:改革是破旧立新的过程。您认为发达国家和发展中国家在改革方面各自面临哪些挑战?如何通过合作推动改革?

黄薇:首先,各国国情不同,改革的阻力也来自不同方面,要具体问题具体分析。发达国家由于政党派系之分,在改革措施落地方面效率有待提升;发展中国家的政治体制相较而言更有利于“集中力量办大事”,但受到发展水平限制,肩上的担子还很重,在实施改革的过程中面临资金、技术、社会矛盾等诸多问题。

发达国家和发展中国家在改革方面各有所长,可以相互学习、优势互补。以基础设施建设投资为例,发达国家在融资方面借鉴发展中国家的经验,引入公私合营的理念,充分发挥政府指导作用,将资本引入最需要发展的领域。未来应当拓展类似的经验交流与合作。

此外,本次APEC会议还将讨论建立新的合作机制,让各成员通过参与国际合作推动成员内部改革进程,减少内部自身改革的阻力。这方面,国际金融监管体制改革提供了范本。全球金融危机后,以美国为首的发达国家开始推行国内金融改革,加强对金融领域的监管。但受制于国内利益集团,改革步履维艰。全球金融稳定委员会成立后,从整体层面制定全球性的监管标准,各成员以此为依据推动国内改革,取得了良好成效。亚太经合组织也可以通过整体性的制度建设,帮助各成员解决改革重点领域的难题。

## 勾画互联互通新蓝图

——访中国太平洋经济合作全国委员会会长唐国强

本报记者 周剑

2014年亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议“加强全方位基础设施与互联互通建设”议题受到各方持续关注。日前,《经济日报》记者就此专访了中国太平洋经济合作全国委员会会长唐国强。

记者:预计今年的APEC会议在互联互通领域将取得哪些成果?

唐国强:此次APEC会议将推出亚太地区互联互通和基础设施建设的整体蓝图,如各方同意,还将设定明确的目标和可行的时间表。硬件互联互通将经济体之间的物流、交通、能源等基础设施连接和整合起来,从而提高供应链的效能。这次APEC会议将规划建设全方位、多层次的复合型互联互通。亚太地区具有跨太平洋的现实情况,需要通盘考虑亚洲地区、北美地区、拉美地区的互联互通。规划的过程中,或将以次区域的互联互通为基础,进而勾画出整个亚太地区的图景,未来也会根据实际情况不断完善。

软件方面的互联互通,主要是加强机制衔接与规制合作。从2002年至2010年间,APEC实施了两期贸易便利化计划,均降低了5%的交易费用。亚太地区很多经济体自身的贸易投资规制需要完善升级,与此同时,还需与周边经济体和整个区域合作和对接。

人与人的互联互通是指人的跨境流动。以往APEC较多关注为商业提供便利,也取得不少成果,比如1999年以来实施的APEC商务旅行卡,极大地便捷了APEC成员经济体之间的出行。今年的会议将把人与人之间的互联互通扩展到教育、文化、科技、旅游等领域,为这些层面的跨境流动提供更多便利。

记者:中国提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想给亚太地区的互联互通带来怎样的机遇?

唐国强:中国建设“一带一路”的倡议与APEC所关注的亚太地区互联互通,在思路、宗旨和目标上都是一致的,可谓“相辅相成”。“一带”将从亚洲延伸到欧洲,“一路”更是将覆盖APEC中的很多东南亚经济体。这就蕴含了很多机遇,其主要体现:一是融资。中国经过多年的发展,积累了一定的实力,在融资方面能发挥作用;二是技术和经验。中国改革开放30多年,在基础设施建设方面积累了较为成熟的技术和经验,可以支持建设一些具体的项目。

随着中国深度参与地区经济合作,中国期待与经济伙伴之间形成低成本、高效率、稳定可预期的互联互通环境。与此同时,亚太地区很多发展中经济体也希望中国在基础设施建设方面与他们开展富有成效的合作。“一带一路”和亚洲基础设施投资银行的实施必将为亚太区域的基础设施建设和互联互通合作产生正的溢出效应,实现亚太各经济体的互利共赢。

记者:今年是中国第二次举办APEC会议。预计今年的APEC会议将对亚太地区合作作出哪些贡献?

唐国强:今年APEC会议可以预见贡献可以归纳为三个方面。第一方面的贡献是,中国将携手亚太各经济体,共同构建面向未来的亚太伙伴关系。亚太地区各成员发展阶段不同、文化背景迥异,多样性非常突出。本次APEC会议期间,中国和亚太各经济体同意携手建立面向未来的伙伴关系,扩大共识、深化合作、妥善处理分歧,最终实现共同发展。

第二方面的贡献是,中国将与亚太各经济体共同构建开放型区域经济格局。本届APEC会议要深入推进区域一体化和互联互通建设,发掘亚太经济未来发展新的增长点。中国希望推动亚太地区建立发展创新、增长联动、利益融合的开放型经济新体制和区域合作架构,为整个地区的长期可持续发展打下基础。

第三方面的贡献是,中国将推动亚太各经济体共同规划APEC的发展方向,重振APEC活力。今年是APEC成立25周年,会议将特别增发一个关于APEC成立25周年的声明,总结历史经验,提出发展愿景。本次会议的“推动区域一体化”、“促进经济创新发展、改革与增长”、“加强全方位基础设施与互联互通建设”三大议题,就是APEC未来发展的重要方向,如果各成员能在上述领域达成共识,并决心采取具体行动,那么亚太地区的合作就能向前迈进一步, APEC的作用也会越来越突出。

本版编辑 廉丹



左图 北京2014年亚太经合组织领导人非正式会议志愿者在机场迎接与会代表。

本报记者 赵晶摄  
(新华社发)

中图 11月2日,记者在国家会议中心新闻中心体验工作环境。

右图 11月3日,与会人员在北京的2014年亚太经合组织会议周注册中心办理注册、领取证件等相关事宜。

图说 APEC

## 推进亚太自贸区建设是众望所归

——访南开大学APEC研究中心副主任刘晨阳

本报记者 李春霞

区域经济一体化是APEC会议的重要议题之一,《经济日报》记者就此专访了南开大学APEC研究中心副主任刘晨阳。

记者:当前,推进亚太区域经济一体化面临哪些挑战?

刘晨阳:亚太地区是全球资本流动与货物贸易最活跃的区域,也是各类自由贸易安排大量衍生、交错重叠最高的区域,区域经济合作一体化和碎片化趋势同步上升。从经济学角度来看,当两个超大型自贸协定并行存在于同一区域时,对区域经贸合作的损失最大。当前,以跨太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP)和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)为代表的自贸机制在亚太区域并行发展,存在相互竞争的弊端。还有各类双边与三边贸易区的规则相互重叠,标准、水平、内容不尽相同,增加了区域内营商环境的不可预见性。亚太区域亟需建立一个统一的一体化合作框架。

今年的亚太经合组织会议,将加快实现亚太自由贸易区(FTAAP)作为区域经济一体化议题下重点推动的工作。亚太自由贸易区设想提出于10年前,目标是建立一个涵盖亚太经合组织地区的自由贸易区,将从根本上解决亚太地区各种类型自由贸易安排大量衍生而引发的“意大利面碗”

效应,为深化亚太区域经济一体化合作提供更加完整、高效的制度框架。

记者:当前亚太自贸区建设推进工作已取得哪些阶段性成果?

刘晨阳:当前亚太自贸区建设仍面临诸多难点,我认为各成员何时启动亚太自贸区的可行性研究,并在关键步骤上达成一致将是本次会议最令人期待的成果之一。

今年以来,APEC高官会已取得不少阶段性成果,如在贸易投资委员会下成立的主席之友工作组,建立各自自贸区间信息通报机制以协调不同自贸区间的各种贸易规则安排,以及强化APEC成员谈判能力建设等。另外,在外围起促进作用的还有APEC亚太自贸区路线图、价值链合作工作计划,以及各成员数据库建设等。在今年以来的高官会等系列会议中,各成员已经就亚太自贸区建设达成共识,如何在可行性研究上取得实质性成果将是未来一段时期的主要任务。

协调统一的自贸规则,将大大提高区域内投资及营商环境的可预期性。亚太自贸区合作框架如能建立起来,无论从规模还是比例,都将成为全球最大的自贸安排,这对全球贸易的发展将有时时代意义。

记者:随着“茂物目标”的逐步实现,对APEC成员间的新合作领域您作何展望?

刘晨阳:首先是亚太区域经济一体化进程规划新目标和路径,在本地区形成更加高效的统一市场体系,为新型亚太伙伴关系构建奠定更为坚实的经济基础。贸易投资合作是APEC的生命线,APEC“茂物目标”对发达国家的安排已到期,对发展中国家的贸易投资安排也将于2020年到期,下一阶段如何衔接贸易投资安排是关键。因此,此次会议还担负着为APEC经贸合作设置中长期目标的任务。

其次是加强各成员在全球价值链与供应链领域的合作。当前,亚太经合组织各成员适应更高水平贸易投资自由化和便利化的能力越来越强,亚太区域经济一体化合作逐渐从以关税和非关税壁垒削减为主的“边界上”领域向以供应链和全球价值链为核心的“跨界”和“边界后”领域拓展。未来各成员间需要进一步降低关税,并探索更深层次的合作,如在知识产权、环境与劳工标准、市场准入领域的合作,并改变传统的贸易核算模式。在《促进亚太地区全球价值链发展战略路线图》和《全球价值链中的APEC贸易增加值核算战略框架》等系列框架下,打通阻碍区域供应链连接的阻塞点,争取在2015年前实现区域内供应链绩效指数提高10%的目标。