方家

自主

技术

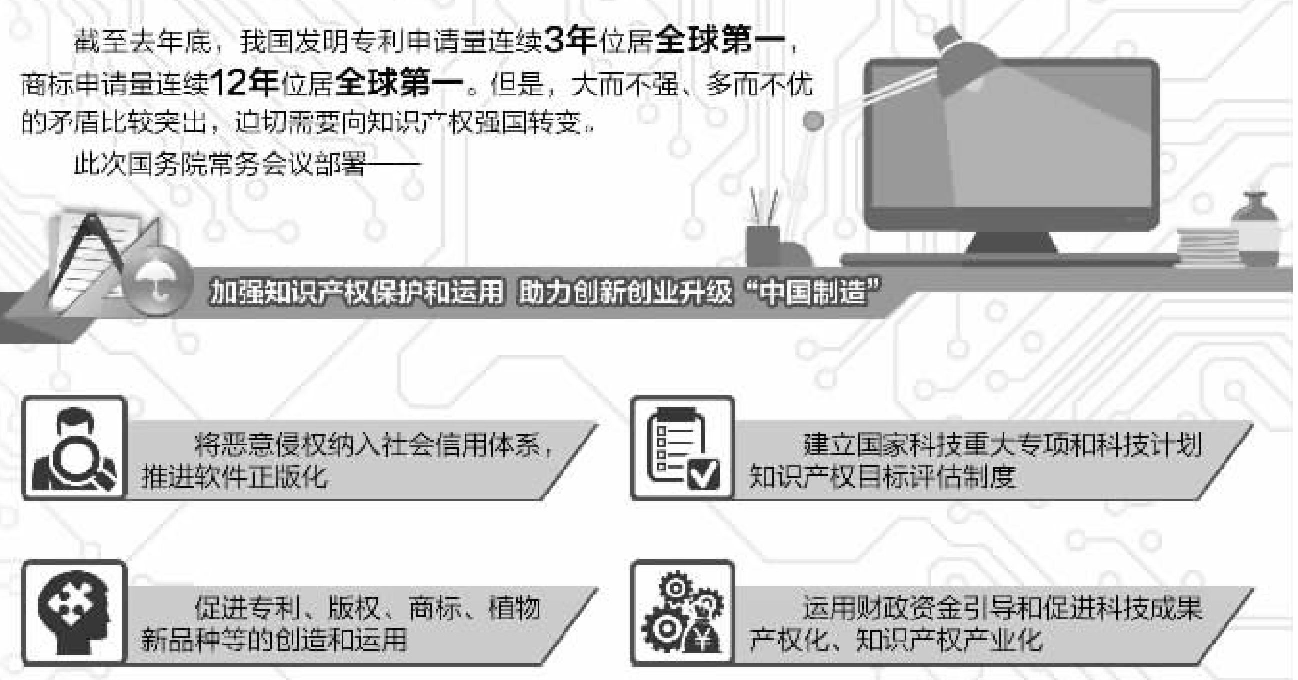
国务院常务会议明确提出努力建设知识产权强国——

用“中国智慧”升级中国制造

本报记者 韩 霁

视点

知识产权是发展的重要资源和竞争力的核心要素。昨日召开的国务院常务会议提出，进一步深入实施《国家知识产权战略纲要》，打造更好保护和运用知识产权的法治、市场和文化环境，促进经济提质增效升级——



11月5日，国务院常务会议对加强知识产权保护和运用作出部署，明确要求努力建设知识产权强国，催生更加蓬勃的创新创造创业热潮，用智慧升级“中国制造”。

如今，世界竞争格局已发生深刻变化，知识产权正成为国家竞争力的重要资源和经济转型的重要依托。要想在激烈的国际竞争中重塑优势，必须依靠创新，让以知识产权为标志的“智慧”要素助力“中国制造”升级。在这样的背景下，专家认为，此次国务院常务会议确定的一系列措施将发挥重要作用。

构建法治基石

2013年的第十五届中国专利奖中，25项金奖项目自实施之日起至2012年底，新增销售额1095亿元，新增利润371亿元。知识产权，正在经济社会发展中激发出越来越大的效益。

知识产权是我国实施创新驱动发展战略的重要标志，对知识产权的保护和运用也就显得尤其重要。“两条途径，并行运作”，构成了具有中国特色的知识产权保护模式。2013年，全国地方法院新收知识产权民事一审案件增幅由上年的45.99%下降至1.33%；新收知识产权行政和刑事一审案件增幅，也分别由上年的20.35%和129.61%下降至1.43%和28%。

从我国实施创新驱动发展战略的新形势出发，目前正在修改中的专利法将进一步加强专利执法、加大处罚力度、更好地保护权利人的合法权益等作为重点，健全和完善法律法规，构筑起知识产权事业发展的法治基石。

此次国务院常务会议提出，“打造更好保护和运用知识产权的法治、市场和文化环境，促进经济提质增效升级。”

《经济日报》记者从国家知识产权局了解到，有关部门将从3个方面着手落实上述部署。一是推动知识产权密集型产业发展。更加注重知识产权质量和效益，优化产业布局，引导产业创新，促进产业提质增效。二是服务现代农业发展。加强植物新品种、农业技术专利、地理标志和农产品商标创造运用，促进农业向技术装备先进、综合效益明显的现代化方向发展。三是促进现代服务业发展。大力发展知识产权服务业，扩大服务规模、完善服务标准、提高服务质量，推动服务业向高端发展。

加强风险评议

截至去年底，我国发明专利申请量连续3年位居全球第一，商标申请量连续12年位居全球第一，著作权登记、植物新品种申请等都创下了历史新高。

但在国家知识产权局局长申长雨看来，我国知识产权大而不强、多而不优的矛盾比较突出，相对缺少核心专利、知名品牌和版权精品，迫切需要推动由知识产权大国向知识产权强国的转变。像华为、中兴通讯这样依托知识产权优势参与国际竞争的企业还不多，很多企业依然受制于国外的知识产权壁垒，动辄遭遇起诉、调查，蒙受巨大损失。某些国家科技计划项目，甚至也因忽略知识产权保护而陷入被动。

要想规避知识产权风险，针对重大产业规划、政府重大投资活动等开展评议至关重要。记者从国家知识产权局了解到，我国将实施重大经济活动知识产权评议；加强知识产权主管部门和产业主管部门间的沟通协作，制定发布国家重大经济活动知识产权评议指导手册，提高知识产权服务机构的评议服务能力。同时，推动建立重大经济活动知识产权评议制度。

强化保护力度

此次国务院常务会议确定，加强重点领域知识产权执法，大力打击各种侵权行为，将恶意侵权纳入社会信用体系；推进软件正版化；对国外企业和个人的知识产权一视同仁、同等保护；加大我国海外知识产权维权援助力度。专家认为，采取这些措施的目的，就是要强化知识产权保护，鼓励创新创造。

为落实这些要求，国家知识产权局将结合具体工作，努力实现到2020年我国知识产权创造水平显著提高，知识产权运用效果显著增强，知识产权保护状况显著改善，知识产权管理能力显著增强，知识产权基础能力全面提升。

延伸阅读

发挥财政金融的引导助推作用

仅去年一年，我国专利权质押融资已达254亿元，同比增幅为80%。数据增长的背后，是知识产权金融服务的快速发展。如今，越来越多的金融机构和金融企业认识到，以知识产权助推企业创新、多途径实现知识产权运用蕴含着巨大价值。

创新知识产权融资服务，要解决的重点问题是评估难。北京银行董事长闫冰竹在接受《经济日报》记者采访时曾表示，目前我国知识产权质押融资还处于初级阶段，需要探索建立统一的知识产权质押登记体系和统一、高效、便捷、安全的电子登记系统，简化质押登记程序，才能提高效率。

此外，业内人士认为，在促进科技成果产权化、知识产权产业化的过程中，还应充分发挥财政资金的引导作用。“因为考虑到成本，很多企业往往没有更多的精力去关注知识产权的保护和运用。如果财政资金能给予一定扶持，企业便会更乐于去创新。”中央财经大学中国财政与公共政策研究院院长乔宝云表示。

不少地方政府近年来已积极探索如何加大财政金融对知识产权保护和运用的支持。比如，黑龙江省知识产权局与该省财政厅、科技厅、风险担保机构、银行等部门积极沟通，建立了知识产权质押风险补偿机制，积极推进风险担保机构开展专利权质押担保服务。

专家表示，类似举措可最大限度推动企业发展，对创新型国家建设影响深远。

文/张 未

热点点击

方家山核电工程一号机组并网发电

本报浙江海盐11月5日电 记者王轶辰报道：秦山核电一期工程扩建项目方家山核电工程一号机组于11月4日晚成功并网发电。浙江省首台百万千瓦级核电机组、秦山核电基地第八台机组由此诞生，这标志着我国核电实现了从30万千瓦到100万千瓦自主发展的历史跨越。

目前，方家山核电工程二号机组也已进入调试阶段，预计2015年上半年并网发电。方家山核电工程两台机组全部建成投产后，秦山核电基地将达到9台机组，总装机容量将达到654.6万千瓦，年发电量约500亿千瓦时，从而成为目前国内核电机组数量最多、堆型品种最丰富、装机容量最大的核电基地。

据悉，方家山核电工程由中国核能电力股份有限公司和浙江省能源集团有限公司分别以72%控股和28%参股共同出资建设，装机容量为2台108万千瓦压水堆核电机组，是目前我国百万千瓦级核电机组自主化、国产化程度最高的核电站之一，设备综合国产化率将达到80%。该工程由中国核电工程有限公司总承包，是国内首批采用最完整意义总承包建设模式的核电工程。

方家山核电工程自2008年12月开工，其一号机组先后实现了主系统冷态试验、热态试验、首次装料、首次临界等重要节点。同时，该工程还实施了包括采用先进的燃料组件、全数字化仪控、核岛消防改进及体现压水堆要求的严重事故管理对策等18项重大技术改进，并且在日本福岛核事故后，又按照国家核安全局的要求实施了14项技术改进，充分考虑了各种极端灾害叠加等因素，进一步提高了机组的安全水平。

重点领域践诚信

从严管理医疗卫生领域信用

医药卫生安全关乎人的生命健康，诚信底线不容逾越，信用建设事关重大，加强医疗卫生机构信用管理和行业诚信作风建设尤为重要。要树立大医精诚的价值理念，坚持仁心仁术的执业操守，培育诚信执业、诚信采购、诚信诊疗、诚信收费、诚信医保理念。

在医疗领域，应坚持合理检查、合理用药、合理治疗、合理收费等诚信医疗服务准则，全面建立药品价格、医疗服务价格公示制度，开展诚信医院、诚信药店创建活动，制定医疗机构和执业医师、药师、护士等医务人员信用评价指标标准，推进医院评审评价和医师定期考核，开展医务人员医德综合评价，惩戒收受贿赂、过度诊疗等违法和失信行为，建立诚信医疗服务体系。

在药品管理领域，要加快完善药品安全领域信用制度，建立药品研发、生产和流通企业信用档案；积极开展以“诚信至上，以质取胜”为主题的药品安全诚信承诺活动，切实提高药品安全信用监管水平，严厉打击制假贩假行为，保障人民群众用药安全有效。 （关 平）

□ 本报记者 崔文苑

引导基金设立创业投资子基金——

破除科技成果转化“创新孤岛”

新闻深一度

引导基金设立子基金，将促进科技成果资本化、产业化。在这个过程中，焦点集中在出资比例和投资范围上，难点在于防范子基金给引导基金带来的投资风险上，而亏损分担和撤销出资则是两个可行的化解办法

作为政府参与创业投资的重要手段，引导基金是伴随着政府鼓励创业投资及战略性新兴产业产生的。如今，允许引导基金设立子基金，将更好地起到促进科技成果资本化、产业化的作用。日前，科技部、财政部印发《引导基金设立创业投资子基金管理暂行办法》（以下简称《办法》），明确了子基金的设立、运作和管理规范。

子基金有哪些创新？如何规范其运作？如何化解由此带来的投资风险？针对社会关注的热点问题，11月5日，科技部科研条件与财务司、财政部教科文司有关负责人回答了记者提问。

引来活水“灌溉”企业

据了解，目前我国绝大多数引导基金的资金多来源于政府财政。成立子基金最明显的作用，就是通过市场化的运作创新资金来源渠道，吸纳更多社会资本，更有效地“灌溉”企业成长。

“引导基金采用市场化运作方式，带动金融资本、民间资本、地方政府和其他投资者共同发起设立子基金。子基金提供增值服务，形成以市场为导向的投融资新模式，促进科技成果资本化、产业化。”有关负责人告诉《经济日报》记者，子基金的成立将有助于发挥市场配置资源的重要作用，促进科技成果转化。

同时，《办法》还创新了财政科技支持方式。“将政府引导与市场机制有机结合，建立中央带动地方、财政资金引导民间资金的联动机制，引导社会资本集聚并投向科技成果转化，发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用。”有关负责人说。

此外，《办法》还有助于促进科技和金融结合，改善科技型中小企业融资环境，缓解“融资难、融资贵”的问题。

严禁涉足房地产业

有市场人士形象地比喻说，引导基金与子基金管理人募资谈判，就像是一场“看不见的战争”。这种说法，从一个角度印证了在引导基金成立子基金的过程中，焦点正是出资比例和投资范围。只有规范合理，才能推动子基金的市场化运作。

按照《办法》规定，在中国大陆境内注册的投资企业或创业投资管理企业，都可以申请设立子基金，募集资金总额不低于10000万元。“出资比例上，引导基金参股比例为子基金总额的20%至30%，且始终不作为第一大股东或最大出资人。同时，子基金管理机构出资额不得低于子基金总额的5‰。”有关负责人说。

在投资方面，相关负责人表示，子基金投资于转化国家科技成果项目库中科技成果的企业的资金，应不低于引导基金出资额的3倍，且不低于子基金总额的50%；其他投资方向应符合国家重点支持的高新技术领域。

同时，还有一些业务是子基金不得投资的。具体包括，不得投资于已上市企业；不得从事担保、抵押、委托贷款、房地产等业务；不得投资于股票、期货、企业债券、信托产品、理财产品、保险计划及其他金融衍生品；不得吸收或变相吸收存款，以及发行信托或集合理财产品的形式募集资金等。

“两道保险”严控风险

设立子基金，相应地给引导基金带来一定的投资风险。对于如何防范投资风险，保障自身权益，两部门负责人表示主要有两大解决办法。

一是亏损分担，引导基金以出资额为限对子基金债务承担责任。子基金清算出现亏损时，首先由子基金管理机构以其对子基金的出资额承担亏损，剩余部分由引导基金和其他出资人按出资比例承担。

二是撤销出资。当出现下列情况之一时，引导基金可选择退出，且无需经由其他出资人同意。比如，子基金方案获得科技部批准后，未按规定程序完成设立手续超过一年；引导基金向子基金账户拨付资金后，子基金未开展投资超过一年；子基金投资项目不符合本《办法》规定的政策目标。

引导基金的创新管理，将有助于破除制约科技成果转化的体制机制障碍及“创新孤岛”现象，引导全社会力量加大科技成果转化投入，加快推动科技成果转化应用。

现场

“农高会”上亮点多

11月5日，第二十一届中国杨凌农业高新科技成果博览会开幕。据了解，本届农高会为期5天，主要包括新丝绸之路创新品牌行动国家农业科技园区联展、国际农业合作交流等七大板块近百项活动。全国118个农业科技园区将集中亮相，1257项最新农业科研成果、297项专利信息也将向参展商、风险投资机构、涉农企业发布推介。图为观众在参观本届农高会。

文/本报记者 雷 婷 图/新华社记者 刘 潇

本版编辑 牛 瑾 胡文鹏
美 编 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com