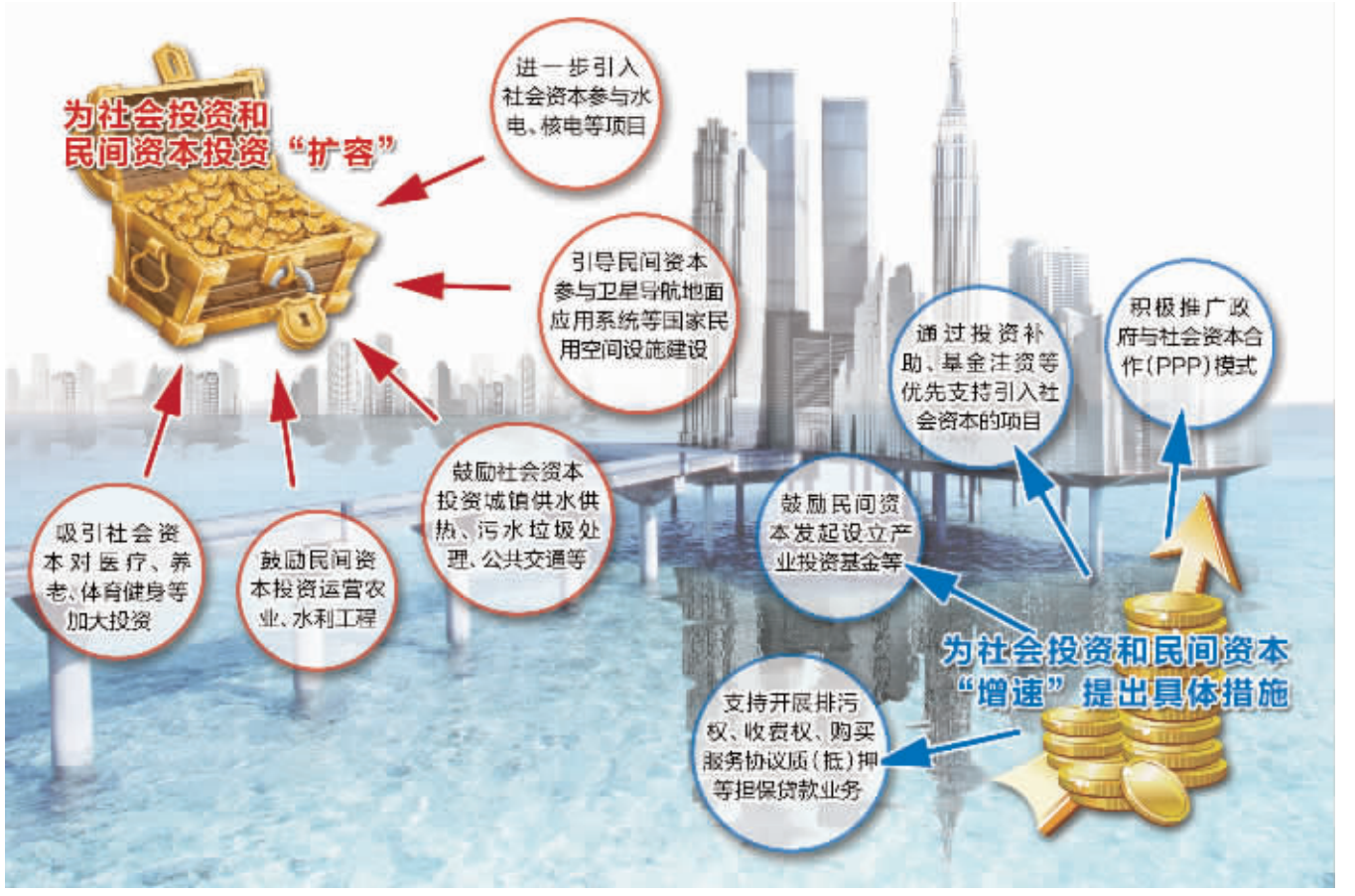
各地纷纷“试水”投融资模式创新——

引导社会资本充分涌流

本报记者 崔文苑 周 琳 钱箐旎

视点

近段时间以来，各地积极拓宽社会资本投资渠道、提高资金使用效率，利用PPP模式、信贷模式创新、创投基金等方式，让各类社会资金高效地流起来、转起来，营造了权利公平、机会公平、规则公平的投资环境——



金融是经济的血脉。当前，在我国经济运行中，有的地方资金汹涌，有的地方却“河道干涸”。日前召开的国务院常务会议明确要求，大力创新融资方式。而各地也积极通过PPP模式、信贷模式创新、创投基金等方式，拓宽社会资本投资渠道、提高资金使用效率。

PPP模式——

激活财政资金“高效因子”

在当前全国财政收入出现新变化的情况下，如何使用有限的财政资金、撬动大量的社会资本投入民生等重点领域，既缓解财政收支矛盾，又活跃社会资本投资、促进市场繁荣，这是创新融资方式的重要课题。其中，政府与社会资本合作的PPP模式，是一种不错选择。

在山东临沂，政府和企业就在探索PPP合作模式，解决餐厨废弃物集中收运处理的问题。临沂市财政局副局长主笑宜告诉《经济日报》记者，在公私合营的模式下，市政府赋予临沂中环新能源公司为期30年的特许经营权，废弃物处置中心由该公司投资建设，项目总投资7800万元，目前已正式投入使用。为保障项目运行，市财政还会按照集中收运每吨80元、处置每吨120元的标准给予补贴。

虽然市财政每年要补贴上千万元，但却节约了技术研发、厂房建设、设备购置、人员工资等费用，还可以借助企业成熟的技术和丰富的运行经验，实现垃圾处理的环境保护效益，更好地保障公众权益。

对企业来说，则会通过这种合作模式获得新的投资渠道和盈利点：每年生产的1080吨油脂可直接作为化工原料出售；年产沼气547.5万立方米，全年节约标煤约3800吨，沼渣固液分离后作为沼渣肥料可外售。

华夏新供给经济学研究院院长贾康表示，PPP模式可以减轻政府财政负担，调动起民间资本、社会资金的巨大潜力。据了解，目前我国城镇化率为53.6%，预计2020年将达到60%，由此带来的投资需求或将达42万亿元。同时，化解地方政府性存量债务也需要PPP模式发挥作用。

但是，PPP绝非万能灵药，如果不妥善设计和实施，也有可能给地方政府带来风险。专家表示，技术不规范、商业可行性不匹配、风险分配机制缺失、项目准备不充分等因素，都可能造成PPP项目失败。这需要有完善的法律框架，更要有利益共享、风险共担、权责对等、激励相容的合作机制。

信贷创新——

开启融资“绿色通道”

“通过上海市节能服务业协会介绍，我们抱着试试看的心态向上海银行中小企业金融服务中心提出了授信需求。”上海寰锦节能服务有限公司负责人秦堡说，“经过详尽的调查之后，公司通过上海银行的创新信贷形式，解决了公司的融资难题。”

记者了解到，上海寰锦是一家合同能源管理企业。这类公司的融资一次性投入大、回收期长，而且基本不具备有效的可抵押资产。此外，合同能源管理公司大多为中小企业，自身财务实力不强，很难获得银行信贷支持。据初步统计，上海市仅有10%左右的合同能源管理公司能获得银行信贷支持，这样的情况已经影响到上海节能减排工作的开展。

但是，合同能源企业是推进城市节能减排的关键，具有很大的市场空间。为此，多家银行开始介入合同能源管理行业。比如，2012年，上海银行便推出了面向中小企业的合同能源贷业务，并在2013年与IFC（国际金融公司）专门推出了针对中小企业能源效率节约与新能源开发的贷款新产品——“IFC绿色能效贷”，由IFC为贷款提供50%的损失分担。

实际上，秦堡所说的贷款新形式，就是“IFC绿色能效贷”。秦堡告诉记者，DHL是目前世界上最大的航空货运速递公司之一，在与DHL签订正式合作协议1个月之后，上海寰锦就成功地从上海银行徐汇支行获得了300万元的项目贷款，期限为3年，以DHL节能项目的应收账款作为基本担保方式，无须抵押和其他第三方担保；从贷款发放第九个月起每季归还本金30万元，与DHL项目现金流相匹配，以此降低借款企业的还款压力。同时，该项目也成功向IFC申请立项，获得了“IFC绿色能效贷”的风险分担保证。

近日，国务院常务会议也明确提出要求，创新信贷服务，支持开展排污权、收费权、购买服务协议质（抵）押等担保贷款业务，探索利用工程供水、供热、发电、污水垃圾处理等预期收益质押贷款。业内人士表示，这将有助于金融机构加快创新，降低企业融资门槛，提高传统融资业务操作效率，特别是有助于解决小微金融的覆盖率和可获得性问题，切实地为更多的小微企业提供解决融资难题的方案。

创投基金——

聚涓涓细流为转型动力

《平凡的世界》、《太平轮》、《山海经》、《十送红军》……10月30日，部分知名影视剧海报亮相第十届北京国际金融博览会，吸引了不少眼球。

“如果不介绍，可能很少有人知道这些耗资不小的影片能够成功开拍，不仅有政府和文化创意企业的功劳，更有普通投资者的资金支持。”北京市文化创意产业投资基金管理公司投资经理张荔华说，公司成立一年多来，以8亿元政府资金为依托，募集到北京市文化创意产业投资基金（母基金）及14只子基金，募资规模达到142亿元，实现资金规模放大了16倍。

这只是有关部门大力创新融资方式的一个例证。北京首创创投公司投资总监李烈告诉《经济日报》记者，通过与海外资本“嫁接”也能实现融资方式的创新。“此前，北京市科委和海淀区有关部门联合成立了国际技术转移中心。目前，中心正准备募集成立一只国际技术转移投资基金，进行国际知识产权技术转移。首创创投也正在考虑通过香港平台与海外资本进行‘嫁接’，通过发起成立基金来投资控股海外技术公司，真正实现国际技术转移。”李烈说。

创投的资本在汇聚，社会投资的涓涓细流也在逐渐凝聚成产业转型的动力。在北京经济技术开发区，亦庄国际投资发展公司项目审批部经理刘伯年告诉记者，2013年以来，亦庄国投设立了规模30亿元的北京亦庄战略新兴产业基金（母基金）和8个子基金，基金总规模现已约100亿元。目前，亦庄国投发起和参与设立航天产业投资基金等基金，并力争与优秀企业合作设立更多的产业发展基金，拉动产业转型。

与此同时，也不能忽视创投基金在发展中面临的诸多问题。投中集团高级分析师宋绍奎认为，目前，各地对不同的创投基金有不同的补偿措施，尽管税收情况基本一致，但不同监管部门之间存在着多重征税问题。不仅如此，基金还因组织形式不同而面临不同的税负标准，不利于建立行业公平竞争的环境。未来，在促进创投基金健康和长远发展等方面应多借鉴国外的成功经验；根据我国资管产品投资管道的特点，统一由私募金管理人履行代扣代缴税收的义务，切实防范各类避税行为。同时，建议扩大长期持有股权的税收优惠范围，在投资者层面进行税收抵扣。

热点点击

全面提升线上金融服务安全性

推广芯片银行卡时间表明确

本报北京11月3日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今天发出《关于进一步做好金融IC卡应用工作的通知》，就下一步金融IC卡（芯片银行卡）应用工作提出了具体时间表。

央行通知明确，自2015年4月1日起，各发卡银行新发行的芯片银行卡应符合PBOC3.0规范；2015年底，在110个芯片银行卡公共服务领域应用城市，POS终端非接触式受理（类似公交刷卡）比例同比至少增加20个百分点；自2016年1月1日起，发卡银行、银行卡清算机构等开展的移动金融服务，应以基于芯片银行卡芯片的有卡交易方式为主。

PBOC3.0规范是指《中国金融集成电路（IC）卡规范（版本3.0）》。与PBOC2.0相比，PBOC3.0安全性进一步增强，并增加了更多非接触式小额支付应用功能，可在公交、高速公路收费等领域更为广泛运用。

央行有关负责人表示，此次升级适应了银行卡业务发展新要求，为芯片银行卡进一步扩大应用奠定了基础，对推进金融创新和提升金融服务民生水平有重要意义。

央行通知明确，将芯片银行卡电子现金作为实现普惠金融重要工具，切实提升电子现金使用率和便利性；推动安全可控产品及密码算法在芯片银行卡领域的应用；积极应对银行卡交易欺诈风险从线下渠道向线上渗透的趋势，充分发挥芯片银行卡的安全优势，全面提升线上金融服务的安全性。

根据央行此前部署，今年8月底前全国ATM机、10月底前POS机均已关闭芯片银行卡降级交易，今后芯片银行卡只能插芯片而不再刷磁条交易，原有磁条银行卡照常使用。央行此前还提出，2015年起，在经济发达地区及重点行业领域新发行的、以人民币为结算账户的银行卡应为芯片卡。

重点领域践诚信

完善文化领域信用体系

大众在文化、体育、旅游等领域消费需求的增加，拉动这些产业迅速发展，与此同时，很多不诚信行为也在这些领域内滋生、蔓延。加强文化、体育、旅游等领域信用建设，是维护消费者权益的需要，也是保障社会文化事业健康发展的必然要求。

在文化领域，要依托全国文化市场技术监管与公共服务平台，建立健全娱乐、演出、艺术品、网络文化等文化企业主体及从业人员和文化产品的信用信息数据库；依法制定文化市场诚信管理措施，加强文化市场动态监管。在体育领域，要制定职业体育从业人员诚信从业准则，建立职业体育从业人员、职业体育俱乐部和中介企业信用等级的第三方评估制度，推进相关信用信息记录和信用评级在参加或举办职业体育赛事、职业体育准入、转会等方面广泛运用。在旅游领域，要制定旅游从业人员诚信服务准则，建立旅游业消费者意见反馈和投诉记录与公开制度，建立旅行社、旅游景区和宾馆饭店信用等级第三方评估制度。 （关 平）

金视界

2015羊年金铤首发

11月3日，工作人员在北京菜百商场展示羊年金铤。当日，由中国金币总公司发行的2015羊年金铤在京首发。 新华社记者 张 宇摄

玉雕佳品精彩亮相

11月3日，观众在北京天坛古玩城欣赏玉雕作品。当日，中国玉石雕第四届陆子冈杯获奖作品晋京展在京举行，200余件玉雕艺术精品面向市民展出。 本报记者 赵 晶摄

本版编辑 牛 瑾 胡文鹏
美 编 吴 迪
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com

今年以来牧区省份价格走低，但供给偏紧格局未变——

牛羊肉价格不会出现大波动

□ 本报记者 乔金亮

新闻深一度

总体来看，牛羊肉供给整体处于紧平衡，价格也不会出现大的波动。下一步，农业部将坚持立足国内实现基本自给的方针，加大政策扶持引导，健全完善良种繁育体系，增强金融保险支撑，不断提升牛羊肉综合生产能力

近期，我国牧区省份牛羊肉价格出现不同程度下降。据监测，10月第四周，内蒙古、新疆等牧区羊肉价格为每公斤57.34元，同比下降6%；农区羊肉价格为每公斤65.68元，同比上涨2.2%。其中，牧区省份羊肉价格已连续10周环比下降、连续7周低于去年同期水平，这在往年消费旺季并不常见。

“牧区羊肉价格出现下降，是多重因素叠加的结果。”农业部畜牧业司副司长王宗礼说。一是近些年肉羊效益好，规模化养殖加快发展，羊肉市场供应量增加。但受宏观经济增速放缓影响，从去年冬季开始，羊肉市场消费有所下降。二是春季小反刍兽疫疫情发生后，各地暂停活羊跨省和省内调运，关闭活羊交易市场。活羊调运放开后，前期压栏的牛羊集中出栏，一些养殖户甚至出现恐慌性抛售。三是今年以来内蒙古全区降水量同比下降18%，草场减产严重，牧民储草量偏少，为减小过冬饲草料贮备的压力，农牧民选择加快出栏，造成肉羊集中上市。此外，进口增加对国内牛羊肉市场也有一定影响。

我国是牛羊生产消费大国，羊肉产量稳居世界第一位，牛肉产量仅次于巴西和美国，居第三位。近年来，我国牛羊生产持续稳定增长。2013年，牛肉、羊肉产量分别为673.2万吨和408.1万吨，与2000年相比，年均增长2.1%和3.4%。但是，相对生产发展而言，消费增长更快。2013年全国城乡居民家庭购买牛羊肉量为396.1万吨，与2000年的240.4万吨相比，年均消费增长3.9%，如果加上城乡居民户外餐饮消费，则消费总量更大、增速也会更快。

但值得关注的是，今年以来，我国牛羊肉价格没有延续往年的上涨态势，价格同比涨幅明显收窄。前3季度，牛羊肉平均价格同比涨幅只有7.5%和6%。据农业部对480个农贸市场监测显示，10月份第四周，全国牛肉和羊肉平均价格为每公斤63.6元和64.85元，同比分别上涨4.3%和1.6%，但与年初最高价相比则分别下降了1.27元和3.15元。业内分析认为，出现这种情况，既有生产增加的影响，也有消费疲软的因素。

“总体来看，牛羊肉供给整体处于紧平衡。”王宗礼说，尽管今年以来牛羊肉价格上涨势头有所放缓，部分地区羊肉和活羊价格出现阶段性下降，但随着工业化、城镇化进程加快，居民生活水平持续提高，膳食结构加快调整，牛羊肉消费增加是大趋势，供给偏紧的格局短时期内不会从根本上改变，价格也不会出现大的波动。

农业部表示，下一步将坚持立足国内实现基本自给的方针，加大政策扶持引导，突出优势产区，加快转变生产方式，健全完善良种繁育体系，加强饲草料资源开发利用，增强金融保险支撑，不断提升牛羊肉综合生产能力。

王宗礼说，今后将重点扶持规模养殖场、家庭牧场、专业合作社等新型经营主体发展，提高牛羊肉生产的设施化、组织化和集约化水平；实施遗传改良计划，稳步推进性能测定等育种工作，提高自主育种能力，培育一批肉牛、肉羊新品种；开展牛羊肉生产贷款担保和贴息试点，积极探索金融支撑牛羊产业的有效模式；积极推动建立肉牛肉羊保险制度，提高牛羊生产抵御风险能力。