

深入学习贯彻习近平总书记有关经济工作的重要讲话精神

习近平全面深化改革思想的亮点

李君如

习近平总书记在党的十八大以来的一系列重要讲话中,提出了“全面深化改革”的重要思想。这一思想具有极其丰富的内容,对于我国新一轮改革的伟大实践,将产生极其深远的影响

中国深化改革,改什么,怎么改,曾经困扰许多中国问题的观察家和中国改革的实践者。为了坚持和发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴的中国梦,习近平总书记在党的十八大以来一系列重要讲话中,提出了“全面深化改革”的重要思想。这一思想对于我国新一轮改革的伟大实践,将产生极其深远的影响。

习近平的全面深化改革思想,具有极其丰富的内容,其主要特点表现在6个方面:

(一)进入攻坚期和深水区的改革思想

要学习领会习近平总书记的全面深化改革思想,首先要看到,这是在我国全面建成小康社会的历史进程中,改革进入攻坚期和深水区这一关键时刻提出的中国改革思想。也就是“啃硬骨头”和“涉险滩”的改革。这里,“攻坚期”和“深水区”、“啃硬骨头”和“涉险滩”,既是习近平总书记领导改革开放的背景,也是全面深化改革思想的特点。

(二)以经济体制改革为重点的各项改革协同配合推进的全面改革思想

习近平总书记关于推进改革开放的一系列重要举措及其提出的重要论述,既继承了历届党中央的改革思想,又具有新一届党中央的鲜明特色。其最大的特色,就是强调“全面深化改革”。

习近平总书记的思想是,改革开放是一场深刻而全面的社会变革,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。因此,他提出,改革开放是一个系统工程,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进。也就是说,“全面改革”不是线性推进的全面改革,而是各项改革协同配合推进的系统工程。这是一个非常深刻的思想。

与此同时,我们也要注意,习近平总书记所说的“全面深化改革”是有重点的全面改革。这个重点,就是经济体制改革。习近平总书记强调,经济体制改革仍然是全面深化改革的重点,经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场的关系。我们要建立的经济体制,是社会主义市场经济体制。从提出这一改革的目标之日起,就碰到一个大问题,这就是政府有什么作为,市场有什么作为,怎么处理好政府与市场的关系。完全自由放任的市场经济肯定不适合中国国情,又不符合现代经济发展规律。对此,党中央明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用”,由此把“基础性作用”改为“决定性作用”。换言之,就是政府不能起决定性作用。但是,政府也有政府的定位,在宏观调控、市场监管、社会管理、公共服

务、生态环境保护上,要更好地发挥政府应该发挥的作用。当然这不仅仅是政府与市场的关系,还有政府与社会的关系也要理清。我们过去的改革讲政企分开,现在还要讲政社分开,该给市场的给市场,该给社会的给社会,政府做它自己该做的事,这是这次全方位改革里面要把握的一大要点。

(三)“摸着石头过河”与“加强顶层设计”辩证统一的改革思想

习近平总书记一再指出,改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。他所说的“改革方法论”,就是要把“摸着石头过河”与“加强顶层设计”结合起来的方法。

习近平总书记指出,摸着石头过河,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律,从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的,推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行,加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。为此,在领导改革的过程中,我们既要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向深入。比如,中央决定在上海建自由贸易试验区,“试验”就是“摸着石头过河”,同时它也是宏观的顶层设计的产物。

之所以要强调这一点,是因为认识来自实践,对策来自问题。习近平总书记的全面深化改革思想,是在我国发展进入转型期、改革进入攻坚期的重要历史关头,全面考量了我国社会主义初级阶段的基本国情和现阶段经济社会发展新的矛盾和问题,认真总结了我国改革开放的历史经验和最新实践的基础上,经过充分调研、深思熟虑提出来的。因此,全面深化改革,在方法上需要进一步把“摸着石头过河”与“加强顶层设计”结合起来,坚持决策的科学化和民主化。

(四)按照内在规律领导中国改革的思想

“摸着石头过河”与“加强顶层设计”相结合的改革方法论,是为了探索中国改革的内在规律。2013年,习近平总书记在湖北调研时指出,应对当前我国发展面临的一系列矛盾和挑战,关键在于全面深化改革。必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,把握全面深化改革的内在规律,特别是要把握全面深化改革的重大关系,处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。

事实就是这样。我国改革开放经过多年快速发展,在增长方式和发展方式上的问题越来越突出。党的十七大明确提出,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这些思路是正确的。问题是,怎么样按照科学发展观的要求,调整经济结构,加快转变经济发展方式。这些问题也引起了我们思考。思考的结果是,要发展就要改革,要全面协调可持续发展就要全面深化改革;中国不仅要改革,还要各项改革相互配套、协同推进的全面改革,光靠单项改革也无法解决这些盘根错节、错综复杂的问题。因此,要深入研究中国改革的内在规律,按照改革的规律来全面深化改革。

习近平总书记在探索中国改革规律的时候提出,我们必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系。中国和世界各个国家改革的历史证明,这个问题直接关系到改革的成败。习近平总书记在论述全面深化改革的时候,又反复强调,稳定是改革发展的前提,必须坚持改革发展稳定的统一。他要求我们要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。他说,只有社会稳定,改革发展才能不断推进;只有改革发展不断推进,社会稳定才能具有坚实基础。

(五)始终坚持正确方向的改革思想

习近平总书记重视改革的规律性问题,同他坚持的改革的正确方向是直接相联系的。他反复强调,改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向,沿着正确道路推进。在方向问题上,我们头脑必须十分清醒,不断推动社会主义制度自我完善和发展,坚定不移走中国特色社会主义道路。

他还明确指出,中国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误,一旦出现就无法挽回、无法弥补。我们的立场是胆子要大、步子要稳,既要大胆探索、勇于开拓,也要稳妥审慎、三思而后行。我们要坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,切实做到改革不停顿、开放不止步。

与此同时,习近平总书记指出,改革开放是亿万人民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神,坚持在党的领导下推进。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的实践和智慧。改革发展稳定任务越

繁重,我们越要加强和改善党的领导,越要保持党同人民群众的血肉联系,善于通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民,不断深化改革开放夯实群众基础。

(六)以完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化为目标的改革思想

党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。对于这个总目标,要有一个科学的认识。一要正确认识和处理好“完善和发展中国特色社会主义制度”和“推进国家治理体系和治理能力现代化”之间的关系。在以全新的、现代的“治理”理论来推进国家治理体系和治理能力现代化时,不能偏离中国特色社会主义方向;在完善和发展中国特色社会主义制度时,要以推进国家治理体系和治理能力现代化这样的要求来完善和治理我们的制度。二要正确认识和处理好“国家治理体系现代化”和“治理能力现代化”之间的关系。改革是制度的变革,治理体系与国家制度相联系,这是毫无疑问的。但是,如果只有制度的变革,而没有能力的提升,制度的完善和发展、治理体系的现代化都有可能成为一纸空文,所以,我们要把国家治理体系的现代化与国家治理能力的现代化一起来推进。三要正确认识和处理好“国家治理体系和治理能力的现代化”与“培育和践行社会主义核心价值观”之间的关系。国家治理体系的现代化特别是治理能力的现代化,与全社会奉行什么样的核心价值观紧密相联系。因为,“治理”与“管理”虽然仅有一字之差,但却是两种不同的国家领导方式和执政方式。简单地说,管理主要是用行政的办法自上而下领导一个国家和社会,治理则根据社会多元化的特点,采用民主和法治的方式自下而上与自上而下结合起来领导一个国家和社会。这就更需要在核心价值观上达成共识。党的十八大报告提出,倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。提出要培育和践行这样的社会主义核心价值观,对于全面深化改革的总目标来说,就是为了推进国家治理体系和治理能力现代化,完善和发展中国特色社会主义制度。

“长风破浪会有时”。新一轮改革的航船已经启程,我们在习近平总书记全面加强改革思想引领下,一定能够扬帆远航,到达胜利的彼岸。

学术经纬

“十三五”产业发展的五大变化

国务院发展研究中心 王忠宏

综合全球产业变革态势和我国产业发展实际可以判断,“十三五”时期,我国产业发展可望出现五大趋势性变化:

一是从工业化阶段看,经济增长的主要动力将从重化工、房地产等主导产业拉动向现代服务业和高加工度制造业、高科技产业推动转变,从初级要素逐步向知识资本转变。

作为后发工业化国家,我国将从工业化中后期过渡到工业化后期阶段,推动经济增长的主导产业将从重化工、房地产等产业推动,向文化创意、旅游休闲、健康、养老、知识服务、信息服务、电子商务、金融等服务业和机械装备、高科技制造业推动转变,现代服务业和高加工制造业、高科技产业成为经济主导力量。制造业信息化、智能化、集约化、精细化程度提高,制造业、服务业加快融合发展,重化工业比重将下降。传统行业竞争更加激烈,大规模兼并重组不可避免,企业集团化和中小企业专业化程度加快。

从经济增长要素看,简单劳动力等初级要素和一般要素对经济增长的作用下降,人力资本投入增加,技能型人才需求量明显上升,机器替代人加快兴起,品

牌、专利、设计、研发、科技、信息网络、软件、数据库等知识资本在经济增长中将发挥更加重要的作用。

二是从产业技术看,产业增长将有赖于自主创新能力增强、传统产业改造提升、新兴产业加快培育上。

当前,我国产业技术创新面临两方面情况,一方面是我国与世界先进技术水平的差距不断缩小,特别是国外先进技术引进和扩散的增长效应日益减弱;另一方面,新一轮科技革命和产业变革加快孕育兴起,新技术、新模式、新业态、新产业层出不穷。从产业技术政策看,一,则由模仿学习向形成自主创新机制转变,促进经济可持续增长。二,我国传统产业升级在工艺、质量、品牌、管理等基础上和发达国家相比还有很大差距,运用适用或先进技术改造提升有很大的增长空间。三,全球技术创新日益活跃,信息、能源、材料、生物等技术的创新发展和交叉渗透,蕴含新的经济增长机遇。加快培育发展新兴产业,有利于形成新的经济增长动力。

三是从产业发展的资源环境约束看,产业发展模式将由高耗能、高污染产

业向绿色低碳产业转变。面对日益尖锐的资源环境矛盾,高耗能、高污染的产业发展模式难以为继,我国将从能源资源约束强化凸显期过渡到绿色低碳循环经济加快发展期。能源利用将向高效、绿色、安全的模式转型,传统能源开采和使用效率提高,新能源和可再生能源比重不断提升。节能环保产业将实现高速增长。循环经济积极推进,产业集群绿色升级进程加快。绿色、智慧技术加速扩散和应用,智能交通、智能建筑、智能电网、电动汽车等产业加快发展。绿色导向的商业模式创新加快形成,绿色工业和绿色服务业兴起。

四是从产业发展的市场空间看,产业布局调整将由被纳入全球产业链分工体系向主动重构产业链和价值链转变。

面对发达国家和新兴经济体在产业升级上的双重挤压,一方面,在全球产业分工体系中提升产业分工地位,推动高技术产品占商品出口贸易总额的比重上升,形成更多的跨国公司,提高对全球的资源配置能力和产业布局调整能力。另一方面,基于非均衡发展现状和超大规模市场的优势,引导发达地区和欠发达

地区错位发展、互补共赢,形成产业链和价值链各环节协同发展的格局。基于城市能级,形成经济圈内良性产业分工关系,推进“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等。由于超大规模国内市场是大多数工业化国家不具备的,以区域空间优化来实现产业升级是我国的有利条件。

五是从产业政策看,将由政府主导下的“赶超型产业政策”逐步向市场机制主导下的“竞争型产业政策”转变。

通过全面深化改革,市场在资源配置中起决定性作用,要素逐步实现自由流动,要素价格主要由市场决定,统一开放的市场体系形成。市场准入、竞争和退出秩序公平公正,企业主体作用充分发挥,不同所有制企业、不同规模企业发展的活力有效激发。政府不直接干预产业的具体活动,着力于保持宏观政策稳定,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,弥补市场失灵。政府在产业发展环境的营造上,主要是加强政策法律和基础设施建设,支持教育、研发、人才、信息等基础性能力建设,引导产业把握发展趋势。

加快设计创新发展 推动产业转型升级

中国国际经济交流中心 王晓红

近日,《国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》明确提出,大力发展工业设计,培育企业品牌、丰富产品品种、提高附加值。促进工业设计向高端综合设计服务转变。支持研发体现中国文化要素的设计产品。工业设计通过创新创意,整合集成应用新技术、新材料、新工艺,创造满足消费者需求的新产品和服务,是提高自主创新能力、实现科技成果产业化、提升制造和服务价值、引领消费的关键环节。当前全球以创新设计、智能制造为代表的新一轮工业革命为中国制造业赶超世界先进水平带来了有利机遇。加快设计创新对于推动制造业提质增效、实现中国制造走向中国创造,具有重要意义。

(一)设计创新成全球创新主要驱动力

从全球视野来看,设计创新成为推动新一轮产业革命发展的重要引擎。国际金融危机之后,新一轮科技革命和产业革命正推动着全球技术基础、生产方式、消费方式以及企业组织模式、管理模式、社会资源配置机制等一系列变革,使全球产业结构进入一个新的转型升级时期,各国都在竞相调整与之相适应的创新发展战略。设计创新是实现上述产业革命的主要驱动因素。一方面,各种新技术、新材料、新工艺通过设计整合集成,实现智能制造不断产生新产品。另一方面,信息技术革命正在推动设计创新发展,未来的设计将呈现出智能化、个性化、网络化、绿色低碳化、全球共创分享等特征和趋势。设计将广泛应用于新能源新材料开发利用,交通工具、装备机械、信息通讯等智能制造,以及生态环保、农业生物、金融商贸、公共服务等领域,推动制造方式与服务模式的持续创新。

设计创新成为国家创新战略的重要组成部分。纵观世界产业转型升级的历史也是设计创新发展的历史。无论是美国、日本还是韩国等发达国家,在产业转型中都把设计创新摆在非常重要的位置。近年来,越来越多的国家和地区将设计纳入到国家创新体系中,把设计作为塑造国家竞争优势的重要手段。设计政策已经从面向工业设计、服务设计向策略设计发展,并制订了明确的路线图和支持计划,在促进设计应用、设计研究、设计专业化等方面进行大量投资。

此外,设计创新成为企业提高产品竞争力的主要手段。随着新技术革命的快速发展,企业创新除技术研发外,越来越多地涉及服务模式、用户体验、组织方式等整合创新,设计的作用日益凸显。比如,苹果公司成功的关键就在于,通过设计整合多领域技术的能力和对用户体验的执着追求。

(二)设计创新推动我国产业转型升级

目前我国正处于工业经济向服务经济时代转型的阶段,也是自主创新和产业转型升级大有可为的战略机遇期。我们一方面面临着传统产业升级的主要矛盾,另一方面还面临着信息技术、新材料、新能源、生物技术等战略性新兴产业迅速发展的机遇,为我国与发达国家站在第三次工业革命的同一起跑线上创造了有利条件。加快设计创新不仅是提高自主创新能力的关键环节,是降低资源能源消耗和环境污染的关键环节,更是提高我国出口产品竞争力的关键环节,是培养和涌现创新创业人才的关键环节。

设计创新在推动我国产业转型升级中正在发挥重要作用。比如,工业设计在提高企业自主创新能力方面发挥了重要作用。再如,越来越多的设计公司与设计企业形成紧密的战略合作伙伴关系,为制造企业提供产品、包装、品牌、商业流程等设计服务,成为提升制造企业创新链、价值链以及拓展国际市场的重要支撑。

(三)加快设计创新的对策建议

当前和今后一个时期,加快设计创新发展,推动产业转型升级,应做好以下几方面的工作:

第一,加快完善国家设计创新体系。把设计创新作为实施国家创新战略和打造中国经济升级版的重要抓手,进行顶层设计、系统规划和组织实施。可考虑制定国家工业设计发展规划、发展路线图和产业政策;设立国家工业设计重点实验室、重大专项和产业基金;规范国家工业设计中心、示范基地、设计企业、工业设计师等资质认定标准。

第二,推动设计服务与制造业深度融合。服务业与制造业融合已经成为全球产业发展的主导趋势,这一趋势将快速扩大制造企业对于设计服务的投入和需求,形成设计与制造相生相伴、融合发展的模式。一方面,应积极引导具备创新能力的大中型制造企业使用设计,增加设计开发费用投入,提高设计创新水平;另一方面,通过鼓励设计服务外包等方式快速培育和扩大国内设计服务市场。政府、中介机构通过各种展会、项目推介会等活动为设计企业与制造企业对接搭建桥梁和平台,形成长期战略合作关系。

第三,加快推动工业设计服务转型升级。我国工业设计仍处于初级阶段,设计服务能力和水平还不能满足产业、技术快速发展的需要。应按照以信息技术驱动设计产业发展、以智能计算奠定设计技术基础、以产业跨界融合拓展设计服务市场空间的路径,推动我国工业设计向高端发展。形成以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的协同创新机制,提高设计服务市场化、信息化、国际化水平,支持设计企业提高国际经营能力、品牌影响力,积极引进国外设计服务机构,加强国际合作。

第四,加强财税金融支持政策。应加强融资担保支持,鼓励条件成熟的设计企业上市;发挥好产业基金、中小企业创新基金的作用,支持设计创新项目、设计服务平台建设,鼓励设计企业开拓国际市场、为中小制造企业提供服务、开展岗位培训等活动。