

10月中国制造业采购经理指数为50.8%，仍位于临界点以上——

# PMI不会形成趋势性回落

本报记者 薛志伟

## 热点透视

10月PMI指数回落，在一定程度上受国庆节放假影响，同时也是企业经营模式转变、产品结构调整的结果。今年三季度出台的一系列稳增长措施，在市场方面已经开始显现效果。据此判断，未来PMI指数不会趋势性回落，经济增长也不会趋势性下行

国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会1日发布数据显示，10月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.8%，虽比上月回落0.3个百分点，但仍高于临界点，表明在新常态下我国制造业总体上继续保持平稳增长态势。

从构成PMI的12个分项指数看，同9月相比，10月产成品库存和从业人员指数上升；供应商配送时间指数持平；生产、新订单、新出口订单、积压订单、原材料库存和经营活动预期等指数有所下降。其中，购进价格指数下降幅度最大，降幅为2.3个百分点。

中国物流信息中心高级经济师陈中涛认为，10月PMI指数回落，有即期因素影响，在一定程度上受国庆节放假影响，主要是一些企业为了消除放假影响，国庆节前赶工生产，节后回归平常生产节奏，

导致生产指数回落。同时，这也是企业经营模式转变、产品结构调整的结果。此外，临近年底，企业迫于资金压力，对生产经营活动做策略性调整，也对短期企业接单排产带来一定影响。综合来看，当前数据走势基本正常，主要指标仍处在合理区间，走势较为协调，没有突出的异常变化，表明我国制造业经济运行基本正常，质量持续改善。尤其是从业人员指数有所上升，反映出就业形势良好，设备制造、信息技术等高新技术产业仍保持较快发展。但指数回落，也反映了经济运行中仍存在一定的下行压力，需关注企业运行面临的一些突出问题。

首先是反映需求状况的企业订单下降。国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说，新订单指数已经连续3个月小幅回落，10月新订单指数为51.6%，

低于上月0.6个百分点，影响PMI回落0.18个百分点，表明市场需求继续保持扩张状态，但增速放慢。其中，中小企业新订单指数回落明显，大型企业稳中略升。中型企业新订单指数较上月回落2.2个百分点，回落至50%以内；小型企业新订单指数在50%以下继续回落。

当前最值得关注的是，四季度以来企业资金紧张的矛盾明显加剧。陈中涛透露，在调查的企业中，反映资金紧张的企业数量占总数的48.8%，为今年以来的最高值，较上月上升2.1个百分点，升幅明显扩大。为控制资金风险，一些中小企业主动放弃利润薄、回款慢的订单，在一定程度上导致新订单指数回落。预计四季度国内需求不会出现明显的趋势性回落。从往年经验看，即将到来的“双11”会带来短期消费需求放量；近期召开的国

务院常务会议部署推进消费扩大和升级，促进经济提质增效，将对扩大国内消费需求产生推动作用。

其次是生产端的企业生产活动有所放缓。生产指数为53.1%，低于上月0.5个百分点，表明制造业生产总体上延续增长态势，但增幅有所收窄。

此外，从不同企业规模看，10月大型企业PMI为51.9%，比上月回落0.1个百分点，仍高于临界点；中、小型企业PMI分别为49.1%和48.5%，比上月下降0.9个和0.1个百分点，均位于收缩区间。这显示近几个月中小企业经营状况有所好转，但仍比较困难，中小企业PMI走势仍比较弱，说明制造业经济稳中有升的基础仍需巩固。

国务院发展研究中心研究员张立群表示，“10月份PMI指数出现小幅回落，显示当前经济增长仍有一定下行压力。今年三季度出台了一系列稳增长措施，其效果在市场方面已经开始显现，虽然尚未表现在PMI指数变动中，但支持经济增长趋稳的作用预计会日益明显。据此判断，未来PMI指数不会趋势性回落，经济增长也不会趋势性下行。”

# 我国启动关键材料升级工程

将加快新材料规模应用

本报北京11月1日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人日前表示，我国已经启动关键材料升级换代工程，力争在未来两年内推动一批产业发展急需、市场潜力巨大的重点新材料实现批量稳定生产和规模应用，并培育30家左右具有较强持续创新能力和市场影响力的新材料企业。

据介绍，为加快推进新材料产业发展，国家发展改革委、财政部和工信部等3个部门已于日前联合印发了《关键材料升级换代工程实施方案》。这一《方案》旨在提升我国新材料产业化和规模应用能力与效率，促进一批新材料企业形成持续创新发展能力，推动我国新材料产业做大做强。

根据《方案》，我国将紧紧围绕支撑我国战略性新兴产业发展和国民经济重大工程建设需求，明确工程目标，突出支持重点，选择一批关键新材料，支持产业链上下游优势互补与协同合作，加快新材料技术创新成果产业化和规模应用。

《方案》明确要求，到2020年，我国实现促进50种以上重点新材料实现规模稳定生产与应用；新材料产业创新能力和关键材料自给率显著提升，形成多个具有较强持续创新能力和市场影响力的新材料企业，部分企业创新能力和市场影响力达到国际先进水平。

上述负责人表示，为实现关键材料升级换代的目标，我国将面向重大需求，聚焦有限目标，对重点新材料产业化、示范应用、关键装备、检验检测等产业链关键环节进行系统支持，突破制约新材料工程化、产业化发展的关键性瓶颈问题，促进产业链协同创新，共同发展。

# 网络促销不得虚构交易

工商部门将加强经营者资质排查

本报北京11月1日讯 记者陈郁报道：国家工商总局日前召集10家网络企业举行网络市场促销行为行政指导约谈会，工商总局副局长甘霖指出，岁尾年末是网络促销活动的旺季，网络经营者要实事求是统计集中促销活动的成交量、成交额，不得进行夸大宣传，不得为促销实施者虚构交易或提供虚假用户评价；要严格履行承诺，不得对商品和服务作引人误解的虚假宣传和表示，不得捏造散布虚伪事实损害竞争对手的商业信誉和商品声誉，不得限制、排斥其他经营者开展促销活动。

甘霖要求，网络经营者要认真梳理以往集中促销活动出现的问题，采取措施，防范集中促销活动成为消费者集中投诉诉病的重灾区，实现有质量、有内涵、没有水分和隐忧的发展，要在网站显著位置事先公布促销活动的期限、方式和规则。要加强对促销活动实施者的经营资质、身份信息排查，全面梳理近期网络商品价格，防范一些经营者采取先涨价后降价方法虚构优惠促销；采取必要的技术手段保障平台的正常运行，制定促销活动物流配送应急预案，在配送不及时的情况下，要向消费者做好解释等。

# 明年公派出国留学人员将达2.5万

1996年以来98%按期回国

本报讯 记者韩志报道：国家留学基金管理委员会近日公布2015年国家公派出国留学选拔计划。明年将选拔各类国家公派出国留学人员25000人，比2014年增加17%。选派类别主要为访问学者、博士后、博士研究生、硕士研究生、本科交流生等。

国家留学基金委负责人表示，2014年，国家公派出国留学各项工作迈上新台阶。截至目前，已录取各类留学人员20400人，预计全年录取23000余人。已资助46000余人在85个国家学习，全年预计资助总人数48000余人。通过紧密配合国家重大外交活动，目前已与280多所世界著名高校和机构开展了合作。

据统计，自1996年以来，我国共选拔16万余人公派出国留学，按期回国率保持在98%以上，为国家经济社会发展提供了强有力的人才支持，为推动中外教育科研交流与合作、促进中外人文交流做出了积极贡献。

# 郑州至开封城际铁路开始联调联试



10月31日，随着DJ55102次动检车从郑州东站向开封疾驰，郑州至开封城际铁路联调联试工作正式启动。郑州至开封城际铁路西起郑州枢纽郑州东站，东至开封宋城路站，线路全长50.555公里，项目总投资55.06亿元。2010年9月25日开工建设，预计今年年底通车。开通运营后，郑州与开封之间有望20分钟左右到达。

本报记者 王伟 通讯员 王春雷摄影报道

# “压煤”攻坚形成合力

本报记者 杜铭 刘松柏 鲍晓倩



2014年年底前，在武清开发区三期高端制造业集聚区内，天津华电武清燃气分布式能源站的两台机组将实现双投产。作为《天津市清新空气行动方案》的一部分，这两台机组与同类燃煤机组相比，每年可减少燃煤量100万吨，减排二氧化碳90万吨、氮氧化物1000吨、二氧化硫1000吨，减排粉尘240吨。这相当于位于京津之间的武清区减少了600蒸吨新建燃煤锅炉。

雾霾污染解析成果表明，燃煤是影响空气质量和形成PM2.5污染的主要来源之一。根据国务院《大气污染防治行动计划》要求，到2017年，我国煤炭占能源消费总量比重须降至65%以下。“最大力度、最快速度压减燃煤”成为促进京津冀空气质量改善的“攻坚”重点。

以总量控制为抓手，首都北京在“压煤”方面率先垂范。北京市发改委能源发展处处长高新宇介绍说，从1998年到2012年，北京用14年时间减少燃煤700万吨，基本扭转了煤烟型污染为主的局面。在能源消费总量翻一番的大背景下，北京取得这样的成效实属不易。

然而，与东京、伦敦、巴黎等已实现无煤化的世界城市相比，北京还有较大差距。调查显示，北京市60%的燃煤消费量消耗在占全市总面积8%的核心区，另外，遍布城乡各个角落的数百万户“小煤炉”，大部分使用高硫原煤直接散烧，造成严重低空排放污染。在严峻形势面前，北京提出了更加超越常规的压煤方案：用5年时间，继续压减1300万吨燃煤，到2017年将煤炭占能源消费比重降至10%以下。

北京市发改委主任张建东表示，清洁空气行动计划将重点从4个方面进行：一是全面关停燃煤电厂，建立4大燃气热电中心，将削减燃煤920万吨；二是集中将采暖锅炉“煤改

气”，削减220万吨；三是大幅度减少工业用煤，削减200万吨；四是采取多种方式，解决居民用煤问题，减少民用散煤量，削减燃煤100万吨。

对于河北这样产业结构偏重的省份来说，“压煤”的任务显得尤为艰巨。煤炭不仅用于生活保障，更大量用于工业生产、能源供应。为确保完成国家下达的“到2017年，煤炭消费总量在2012年基础上净削减4000万吨”的硬任务，河北以壮士断腕的决心，把强力化解钢铁过剩产能作为突破口。2013年11月和今年2月，河北两次组织化解钢铁过剩产能“周日行动”，共拆除23家钢铁企业的26座高炉、19座转炉，淘汰压减炼铁产能1127万吨，炼钢产能829万吨。今年1至9月，河北省规模以上工业煤炭消费比2012年减少1117万吨。

与此同时，清洁能源的替代利用和推动煤炭清洁高效利用工作也一并推进。天津全面启动“美丽天津·一号工程”，实施采暖用燃煤锅炉房的改燃并网工程。天津市城乡建设委员会副主任穆怀国表示，2014年，经过3年改燃并网工程，天津市中心城区集中燃煤锅炉供热比例从2012年的65.9%下降到41.7%。到2016年，天津市中心城区将全部改燃并网，燃气供热上升到60.7%，实现中心城区无燃煤供热。北京市加快发展天然气、电力等清洁能源，累计完成1.7万台燃煤锅炉清洁能源改造，20万户核心区小煤炉采暖居民改用电采暖，燃煤使用总量和比重不断下降。

河北首次制定并颁布实施《河北省工业和民用燃料煤地方标准》、《河北省洁净颗粒型煤地方标准》，安排预算资金1.04亿元，建设洁净型煤生产配送中心。目前，超过40家企业已投入正式运营，形成生产能力500多万吨。同时，河北加快发展新能源，今年1至9月，新能源发电装机容量962.5万千瓦，新增容量42.1万千瓦，可再生能源占一次能源比重不断提高。



工人在黄骅港煤炭港区药剂抑尘喷淋场地内忙碌(10月6日摄)。2010年以来，黄骅港投入巨资治理煤灰污染，提升港区环境质量。新华社记者 车宇摄

## 案例

# 老电厂的“新生”

本报记者 鲍晓倩

机器不再轰鸣，而是静悄悄地伫立。它们是分别于1959年、1974年投入运行的燃煤发电机组，2014年7月23日，这些机组终于完成了历史使命，全部关停，成为北京首批关停的燃煤机组。

“同样1380兆瓦的发电能力，比较脱硫燃煤机组，燃气机组可以减少二氧化硫排放量1350吨、氮氧化物排放量2200吨、二氧化碳排放量195万吨，烟尘排放几乎为零。”大唐国际北京高井电厂党委书记何智勇向《经济日报》记者介绍说。何智勇介绍的燃气机组，正让老电

厂焕发新的活力。10月12日凌晨1时07分，高井电厂热电联产工程“一拖一”机组顺利通过168小时满负荷试运行，将在采暖季到来前实现商业运营。

新燃气机组采用全新的设计理念和国际先进技术设备，发电能力1380兆瓦，供热能力963兆瓦。为进一步满足环保要求，每台燃机余热锅炉中装有一套SCR脱硝系统，二氧化硫、氮氧化物排放远远低于国际排放标准。

今冬，老电厂顺利蜕变为国际水平的绿色环保型城市示范电厂，而老电厂的“新生”直接削减燃煤230万吨，为北京市加速迈向无煤化控制作出贡献。

# 浙江发布全国首张政府责任清单

本报杭州11月1日电 记者黄平、实习生金敏丹报道：浙江省10月31日发布全国首张省级政府责任清单，43个省级部门的责任清单在浙江政务服务网上公开亮相。这是继今年6月该省在全国率先晒出省级部门权力清单之后，浙江行政审批制度改革的又一重大举措。

登录浙江政务服务网，点击阳光政务中的部门责任清单页面，能看到省级各部门公布的4项内容：部门职责、与相关部门的职责边界、事中事后监督管理制度、公共服务事项。

据悉，本次公布的省级部门责任清单包括，43个部门的543项主要职责，细化为3941项具体工作事项，涉及部门职责边界划分的事项165项，建立健全事中事后监管制度555个。此外，责任清单中的公共服务事项板块，提供了省级43个部门405项不属于法定履行、但能给群众生

产生活带来便利的服务项目，其中每一项都写明主要内容、承担单位、联系电话，让群众办事和投诉更加方便。

去年11月以来，浙江率先启动权力清单制度试点，截至今年10月，政府权力清单、责任清单、企业投资负面清单、财政专项资金管理清单、浙江政务服务网“四张清单一张网”已初步建设到位。

浙江省省长李强表示，实行权力清单制度是为了实现“法无授权不可为”，责任清单制度则要实现“法定职责必须为”。“四张清单一张网”分别从限制政府权力、赋予市场自由、减少微观干预、打造阳光政务、强化政府责任等5个维度，搭建政府全面履行职能的制度架构。

# 重庆立法鼓励社会资本办医

本报重庆11月1日电 记者吴陆牧 冉瑞成报道：重庆市人大常委会修订通过的《重庆市医疗机构管理条例》，今天正式实施。该《条例》最大的亮点在于以地方立法的形式降低了社会资本申请设置医疗机构准入的门槛，鼓励社会资本兴办民营医院，并向区县下放审批权限，压缩审批时限。

根据《条例》，社会资本在重庆市范围内申请设置三级综合医院、二级以上专科医院、中医医疗机构、康复医院、护理院，以及符合法定条件的执业医师申请设置诊所，只要符合医疗机构基本标准的，便可以按照程序进行审批。

《条例》明确规定，重庆各级政府应

鼓励社会资本举办医疗机构，引导社会资本直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，优先支持举办非营利性医疗机构。

重庆市卫计委副主任王卫告诉《经济日报》记者，《条例》加大了社会办医的支持力度，放宽了社会资本的准入。据介绍，重庆市政府已经出台了《关于加快发展社会办医的通知》等配套文件，明确了支持社会资本办医的相关政策。“今后，社会资本申请办医，将不再受医疗机构设置规划和数量的限制。”王卫说，重庆市目前已经暂停了公立医院增加床位的审批，为社会资本办医留足空间。

“《条例》的修订和实施，从法制上完成了重庆市医疗机构管理由传统管控模式向监管模式的总体转化。”西南政法大学行政法学院教授表示。