

全国政协经济委员会座谈研讨宏观经济形势认为——

# 我国经济正发生深刻积极的趋势性变化

本报记者 林火灿



我国2014年前三季度宏观经济运行数据陆续发布后,引发广泛关注。如何看待当前经济发展形势?如何促进经济平稳健康发展?10月31日,全国政协经济委员会举行座谈会。部分全国政协委员和专家学者围绕当前经济运行中的热点、焦点话题建言献策——

10月31日,全国政协经济委员会举行座谈会,围绕2014年前三季度宏观经济运行数据、当前宏观经济特征以及社会各界广泛关注的热点话题进行深入研讨。委员们认为,我国经济正在发生深刻积极的趋势性变化。在当前和今后一个时期,应正确认识经济增速放缓,引导和巩固好经济发展的良好态势。

## 避免产能进一步过剩

化解严重过剩的产能,是当前和今后一个时期推进产业结构调整的工作重点。由于产能过剩长期积累,相继投入形成的产能又在持续释放,当前我国产能过剩问题仍然十分突出。今年前三季度,我国产能利用率为78.7%,与上季度持平,同比下降0.9个百分点,处于近4年来的较低水平。

受此影响,工业产品销售放缓,库存水平攀升,价格持续下滑,不少企业生产经营面临困难。国家统计局副局长谢鸿光说,9月份,规模以上工业企业产成品库存同比增长15.1%,比主营业务收入增速高7.2个百分点,工业生产者出厂价格同比下降1.8%,连续31个月处于下降区间。

“从数据上看,我国一些过剩行业的投资并未明显减少。”全国政协委员、中国工商银行原行长、党委副书记杨凯生说,464种工业产品中有346种产品产量同比增长,产能过剩已经从传统产业扩展到部分战略性新兴产业,个别行业实际产能利用率甚至低于70%。

“我国有些行业的产能已经属于绝对过剩状态,如果不下决心淘汰一批产能,即便经济周期进入上升阶段,这些行业同样很难有复苏机会。”杨凯生认为,在目前稳增长要求强烈的背景下,一定要采取强有力的措施,遏制盲目投资的冲动,力求避免过剩产能的进一步扩大,否则,GDP增速放缓交出的学费



也就很难收到应有效果。

## 以平常心看待投资增速

今年前三季度,受房地产市场调整、部分行业产能过剩问题突出等因素影响,我国固定资产投资同比增长16.1%,增速比上半年回落1.2个百分点。其中,工业投资同比增长13.5%,比上半年回落0.7个百分点。

“总的来看,我国固定资产投资增幅仍处于较高水平,位于合理范围内。”全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长李毅中表示,投资增速的回落,对于钢铁、有色冶炼、水泥、平板玻璃等过剩行业而言是个好消息,表明抑制产能过剩的相关政策已经初见成效。

有关数据也显示,今年前三季度,我国高耗能行业投资同比增长11.5%,比上年同期回落了2.9个百分点,比全国固定资产投资增速低4.6个百分点。

李毅中表示,固定资产投资增幅放缓是我国改善宏观调控迈出的第一步。经过改革开放30多年的发展,我国固定资产投资总规模已经达到44万亿元,投资增长的基数十分庞大,不可能继续维持大幅度的增长水平。

“我们要用一颗平常心看待投资增速,既要认识到有效投资是拉动经济增长的关键,使投资保持在一定的合理增幅区间,也要更加重视调整结构,提升投资效率。”李毅中说,如果继续扩大投资是为了拉动GDP增长,那么,这样做不仅会事与愿违,还容易出现盲目投资。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所原所长刘树成也表示,我国经济社会发展已经进入了新阶段,宏观经济应该从过去追求数量增长转向追求质量提升上来,降低投资在GDP中的占比,使固定资产投资增速逐步放缓,使投资、消费和出口的结构更加符合结构调整的方向。

李毅中还建议,当前,我国应适度

加大物流基础设施、信息基础设施等生产性服务业的投资;在掌握核心技术、关键技术的前提下,发展新兴产业,避免盲目跟风、一拥而上。

## 用改革化解企业融资难

今年以来,我国加快新的审批制度改革,并推动注册资本登记制度改革,有力地激发了市场主体的创业热情,市场主体数量出现“井喷式”增长。

与此形成对比的是,企业反映银行抽贷、压贷、停贷的现象增加,融资难、融资贵等问题仍然没有缓解。三季度,小微企业发生银行借款的年利率及费用率约为7.33%,比二季度提高0.1个百分点,明年借贷的平均月利率为1.92%,年化利率约为25.59%,比二季度提高了0.4个百分点。

全国政协常委、北京大学光华管理学院原院长厉以宁建议,解决企业资金短缺问题,一是要加快完善证券市场的监管机制,大力发展通过证券市场直接融资,减少银行的贷款压力;二是货币政策要从数量调控逐渐转向价格调控,利用好利率市场化的调节手段;三是要适当下调存款准备金;四是要设法解决民间资金的阳光化问题。此外,要抓住当前物价没有出现大幅上涨的有利时机,降低利率,减轻企业融资成本。

记者了解到,为支持实体经济和中小企业发展,我国已经出台了银行定向降准、定向减息、支持企业科研研发投入等一系列政策,有些政策目前已经初见成效。

“中央出台的政策已经不少,关键是部门和地方要落到实处。”李毅中说,落实这些政策,肯定会遇到不少困难和阻力,但要以积极的态度去化解,防止折扣和不到位。

杨凯生则认为,当前我国经济增长对银行贷款过度依赖,应该下决心去杠杆,降低企业资产负债比例。他还表

示,开办银行有明确的资本充足率约束,创立企业也应该将本求利,不能总是希望完全依靠借钱来发展。

## 降低地方债风险宜早不宜迟

今年前三季度,我国公共财政收入同比增长8.1%,增速比上半年回落0.7个百分点。谢鸿光表示,今年是地方政府偿债高峰期,加上房地产市场波动、土地出让收入大幅下降等因素的影响,我国财政金融领域的债务风险有所上升。

“目前的地方政府债务风险的确比预期要高。”中国社会科学院副院长李扬表示,当前,我国宏观经济增速放缓,土地卖不出去,地方上依赖土地财政的传统筹资方式很难奏效,债务压力变得更加突出。

“当前,我国应该加快地方债的制度变革,尽快化解地方债务风险。”国务院发展研究中心宏观经济研究部巡视员魏加宁指出,我国目前仍然处于城镇化快速发展的阶段,城市基础设施建设需要大量资金。因此,在增量债务方面,可以考虑通过发行地方债的方式,把地方债发行权限下放到市一级政府,使地方政府有规范的融资渠道。

而对于存量债务,魏加宁建议,应该趁中央财政日子比较好过,抓紧时间化解地方政府的债务风险,避免将来问题更难解决。此外,他还建议成立一个化解地方政府债务风险的临时管理委员会,统筹解决地方债务问题。

也有委员指出,目前我国面临的最大债务问题并非政府债务,而是企业债问题。北京大学原教授黄方毅表示,我国的总债务与GDP的比值为210%,但政府债的比值只有57%,企业债的比值为130%。黄方毅说,解决企业债,实际上是去泡沫化和去杠杆问题;去泡沫时,要避免人为地用刺激手段挤破泡沫,形成新的风险。

《办法》明确了降低期货公司股东准入门槛等一系列措施,为未来期货公司发行上市做好了准备

何川 郭文鹏

中国证监会10月31日正式对外发布《期货公司监督管理办法》(以下简称《办法》),从降低期货公司股东准入门槛、完善期货公司业务范围和配合境外交易者从事特定品种期货交易等方面进行了规定。《办法》自发布之日起实施。

中国证监会新闻发言人邓舸表示,与此前的征求意见稿相比,《办法》主要在股权激励、资管业务核准和交易所范围等方面做了修改。其一,删除股东条件中关于持续经营时间和盈利的要求,进一步降低持有期货公司5%以上股权股东的准入门槛。其二,期货公司设立分支机构审批主体由“拟设立分支机构所在地中国证监会派出机构”调整为“公司所在地中国证监会派出机构”。其三,取消期货公司资产管理业务的核准,将其调整为依法登记备案的事项。其四,扩大期货公司可参与的交易场所范围,允许其依法进入证券交易所等合法交易场所开展衍生品及相关业务。

“目前国内尚无一家期货公司在证券市场上市。《办法》将期货公司股东范围由中国法人扩大到单位和自然人,并明确期货公司自然人股东资格条件,优化非自然人股东资格条件,为未来期货公司进行发行上市做好了准备。”银河期货研发中心总经理助理屈晓宁表示。

据了解,此次出台的《办法》取消了期货公司资产管理业务的核准,将其调整为依法登记备案的事项。屈晓宁表示,此举将有利于做大做强资管业务规模,也为未来期货公司的牌照管理和各类金融机构间的混业经营预留了空间。

值得一提的是,《办法》还配合境外交易者从事特定品种期货交易做出相应制度安排。比如,放宽对客户开立期货账户的限制,为原油期货市场引入境外客户扫清制度障碍。

针对外界关注的原油期货最新进展情况,邓舸表示,证监会将继续会同有关部委扎实做好各项准备工作,争取尽快推出原油期货。

## 中航工业收购德国海力达 获海力达100%股权

本报北京10月31日讯 记者刘瑾报道:中航工业集团公司今天披露,北京时间10月30日,中航工业所属的中航机电系统有限公司(中航工业机电系统)与3i集团在德国法兰克福顺利完成海力达公司并购项目交割,全面接手海力达全球资产及业务。据了解,该并购项目最终以4.73亿欧元企业价值收购海力达100%股权。

据了解,海力达专注于汽车传动系统和动力总成核心产品。今后,作为中航工业机电系统的成员企业,海力达将以独立实体的形式进行日常运营。中航工业机电系统董事长王坚表示,此次收购将进一步提升中航工业机电系统在车船载核心系统方面的技术水平,促进中航工业机电系统基于航空机载技术发展车船载产业战略的落实。目前,中国汽车产业在传动系统和动力总成的核心技术上仍然存在短板,此次并购将有力促进中国汽车传动系统和动力总成核心技术的提升。

国家空管委将推开低空空域管理改革——

# 通用航空产业飞近“黄金时代”

国防部新闻发言人杨宇军10月30日表示,近期国家空管委将召开常务会议部署全面推开低空空域管理改革。分析认为,近年来,低空空域管理改革稳步推进,通用航空产业发展环境逐步宽松,通航产业将步入“黄金时代”。

通用航空,是指除军事、警务、海关缉私飞行和公共航空运输飞行以外的航空活动,垂直地面1000米以下的低空空域是通用航空活动的主要区域。中国民航局数据显示,2005年至2013年,全国经营性通用航空企业数量平均增速超过15%。分析认为,低空开放改革政策的出台,将进一步推动通用航空产业发展。

《经济日报》记者查阅《低空空域管理使用规定(试行)(征求意见稿)》发现,本次低空空域改革仍由国家空管委统一领导,在空军和空管系统为主导的基础上,发挥民航和地方管理主体的能动性和管理职责。同时,进一步明确了低空空域分类的标准和准入条件,除了管制空域、监视空域、报告空域,还首次加入“目视飞行航线”

的规定。根据划分原则,未来全国监视空域和报告空域的比例将大幅提升,改变过去孤立分布的状态,为未来实现低批复难度的跨区域连续性通用飞行提供了可能。

征求意见稿还与国际空域管理制度接轨,首次提出低空空域的“动态管理、灵活使用”,申报时间会因此大幅缩短,空域管理的灵活性和便捷性得到很大提高。

兴业证券分析师张晓云认为,虽然各方利益仍处博弈当中,但关于“民用化、灵活化、技术化”将是中国低空空域改革的趋势是不会改变的。

民航华东地区管理局计划处调研员李国强认为,未来10年至20年内,中国通航产业将在教育培训、公务航空等领域实现一定规模的发展,在交通短程运输领域也有可能实现“零”的突破。

而对百姓来说,低空开放意味着生活可以变得更加丰富多彩。中国航空器拥有者及驾驶员协会文化总监张峻在接受《经济日报》记者采访时说,现在很多旅游景点都有缆车、索道,未来可以有热气球、

三角翼、直升机,有条件的景区还可以有固定翼飞机。

据统计,目前全国各地打造的航空产业园有110多个,且都以“全产业链”为目标,但却面临基础设施薄弱、专业人员短缺、产业链条不完善的现实,通航产业仍面临不小的发展障碍。张峻表示,目前我国通用航空生产和消费产业链依然处在早期布局阶段,通航产业总体布局“小、散、杂”,要想提升产业水平,政府和市

场的作用缺一不可。

对于通航产业的发展,张峻认为,中国通航产业一定要适合国情。近年来,中国航空器拥有者及驾驶员协会开始下大力气组织青少年学习各种航空知识,并不定期组织展览和参观活动。“先在教育、娱乐等领域让大家看到、摸到、学到,让大家有去体验并日常使用的愿望,才能激活市场需求,航空产业的发展才能水到渠成。”张峻说。

美国建立了全球最大规模和最多样化的通用航空体系,拥有超过30万架通用航空飞机,已涵盖公务飞行、个人飞行、教育飞行、公共航空运输、“空中的士”等多个领域。美国国家航空航天局在本世纪初就提出了“小飞机运输系统计划”,旨在形成以通用航空为主的第三种国家航

## 美国流行“打飞的”

空运输力量,提高航空运输能力,缓解高速公路和空中交通的拥塞情况。

目前,短途“空中的士”的运营已成为美国国家航空运输系统的一部分。“空中的士”为乘客提供飞机、机组人员、燃油及所有相关服务,乘客还可以自主选择机型,受到很多商务人士的青睐。



书屋不打烊



10月31日,读者往来于合肥市三孝口新华书店。当日起,安徽省合肥市三孝口新华书店开始提供24小时服务,为爱书人士提供了一个不打烊的阅读、购书场所。

新华社记者 杜宇摄

本版编辑 牛瑾 胡文鹏  
美编 吴迪  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com