

改革非坦途 红利不免费

胡文鹏

改革既然有收益，也就必然有风险。只有保持定力，持续发力，坚持改革，才能最终拿到改革红利。倘若遇到困难就放一放，缓一缓，便会前功尽弃，功亏一篑

须给予正本清源。

应该看到，改革开放30多年来的实践，已为中国经济应对种种风险与挑战，积累了坚实的物质基础，打下了丰富的智力基础，更夯实了宝贵的精神基础。如今，中国经济的包容性和韧性与改革开放前期已不可同日而语。值得一提的是，当下的中国经济无论是从区域潜力，还是产业潜力来看，仍有巨大的回旋空间。

更应看到，改革既然有收益，也就必然有风险。改革过程中出现阵痛，符合改革的一般规律。改革的结果是释放巨大的红利，这一点，已经被改革开放的成功实践所印证。但世上没有免费的午餐，改革的过程往往是“一山放过一山拦”，时刻伴随着艰难险阻、激流暗礁乃至切肤阵痛。无论是社会主义市场经济的不断完善，还是延续至今的国有

企业改革都反复证明，只有保持定力，持续发力，坚持改革，才能最终拿到改革红利。倘若遇到困难就放一放，缓一缓，便会前功尽弃，功亏一篑。

改革过程中出现阵痛，也是我国经济新常态的真实映射。改革开放30多年来，我国经济社会实现了持续、快速的增长。这一增长，无论是从总量还是从速度上，都创造了世界经济史上的奇迹。但随着经济总量的持续增加，环境资源约束的不断增强，我国经济增速出现一定程度的放缓，已成为经济运行的新常态。对于新常态，应该“心态常”。要在一定时期内，一定程度上，容忍经济增速在合理区间的放缓。事实上，增速的放缓，正是为经济提质增效赢得时间，争取空间。从目前情况来看，结构调整、产业优化、民生改善也正朝着预期的方向前进，改革效益已然显现。

增速的放缓，还是多方主动调控的结果。改革开放以来经济高速增长，但经济运行中不协调、不平衡、低效率和不可持续的问题也越来越突出。要实现有效率、有质量、可持续的增长，就必须主动改变原有发展模式和发展路径。在这一过程中，原有的低质量增长被摒弃，高效率的增长被培育。因此，这一改革可能导致一定时期内的衰退性调整，而非增长性调整。

今年以来，党中央、国务院推动的一系列重要改革，其积极意义已经初步显现。从最新的经济运行数据来看，9月出口总值同比增长15.3%，创下19个月来最高；9月份新增贷款为8572亿元，也远超市场预期；9月实际使用外资和全社会用电量双双实现转正……这些态势，都表明当前的改革是符合规律的，措施是给力的，也为经济保持中高速可持续发展打下了坚实的基础。

改革非坦途，红利不免费。只有充分理解改革的逻辑，调整发展的心态，认清阵痛的实质，才能不为任何困难所惧，不为任何风险所阻，坚持改革不动摇，咬定改革不放松，终得改革的大红利。

破“两难”莫一查了之

栾笑语

对一些违规行为不能“一查了之”，还需正视其背后的“真问题”，以改革的方式予以解决

浙江某地近日查处了一所有300余名学生、完全没有办学资质的“假小学”。但事情到此并未结束，孩子们去哪上学又成了新的难题，因为其中有很多外来务工人员子女不符合在正规学校就读的“硬杠杠”。一方面，相关规定清楚明晰，执法部门照章办事，无可厚非；另一方面，具体问题难以解决，“旁门左道”成了无奈之选。事件陷入“两难”境地。

这一“两难”问题真的无解吗？其实未必。当现有教育资源无法容纳更多学生时，很多地方引入了社会资本增强办学力量。也可在加强监管的同时，帮助部分条件较好、规模较大的教育机构取得办学资格。相关部门也可以考虑出台一些临时性、过渡性措施，解决实际困难。总之，对违规行为不能“一查了之”，还需正视其背后“外来务工人员子女上学难”的“真问题”。

类似这样的“两难”境况在很多领域都有发生。例如民生方面，个人医疗、养老、救济、教育、就业等政策无法“互联互通”，一些实际需求无法得到满足，违法违规行由此滋生；在金融领域，大多数民间借贷都长期处于“灰色地带”，这些借贷渠道没有“准生证”，却成为相当一批中小企业“资金活水”的主要来源。这些现象背后，有的是法律法规不健全，跟不上经济社会发展变化；有的是不接地气、政策好看不好用；有的是没有具体细化，执行起来没抓手，好政策落地难。但更多的还是新形势新发展，导致一些新问题不断涌现，也呼唤着现有政策法规的改革、调整、细化、延伸。比如，在学童无奈选择“假小学”的背后，就涉及户籍制度改革和教育体制改革；民间借贷的逐步规范，在很大程度上也有赖于金融改革的推进。对此，各地政府亦应有所作为，直面新的社会需求和改革难点，特别是在稳增长、调结构、惠民生等重点领域，加大“基层探索”的力度。

尤其要看到，这些“两难”问题和社会关注度高的热点，也是很多领域推进改革的关键点和突破口。各地应主动应对，通过深入调研，找到阻碍经济社会发展、阻碍民生利益的症结，积极出台配套措施和落地细则，及时研究出台以解决问题为目的的具体措施，以改革的方式化解新问题、新矛盾，并注意观察施政效果、积累改革经验。

改革是一连串事件，是需要多层次、多领域协同推进的系统工程、接力工程。当中央的“顶层设计”勾勒出了改革的框架、指出了改革的方向，各地方各部门亦应因地制宜，将“顶层设计”在“基层探索”中落地，并以扎实的基层实践经验为“顶层设计”提供更丰富的内容。

快递高薪是劳动所得

杨朝清

“双11”临近，各大电商争先展开预售活动，多家快递公司也开始“招兵买马”，并打出了月薪万元的招聘口号。为了“抢”到腿脚麻利的快递员，有快递公司甚至给出了15000元的月薪。

“高薪快递”成为人们关注的焦点，有些出人意料。快递员的高收益，是以高强度体力和高风险为代价的。在人口红利拐点凸显、体力劳动者供不应求的格局下，快递员等蓝领高工资既是市场经济的必然产物，也是提高“中等收入者比重”的必然要求。“高薪快递”既有一定的必然性，也有一定的合理性：在“双11”等重要的消费节点，快递员高薪一则是因为工作强度和风险比平常更大，需要更多的物质激励；二则是临时抢人，需要开出有竞争力的“价码”，否则难以招到足够的优秀快递员。

“高薪快递”是劳动者付出心血应有的收益和补偿，是价值规律使然。一个旨在“让劳动更有价值”的社会，不能对“高薪快递”等现象戴上有色眼镜看待，而是要换位思考，体谅快递员劳动的不容易。只有这样，面对“高薪快递”，我们才会多一些真切的人文关怀。

厉行节约系列谈

让军训服装物尽其用

于文军

近日，有媒体采访一些高校发现，大学新生军训结束后，军训服装大部分被捐赠出去。

军训服装是学生花钱买的，有的想留作纪念，有的想带回家送人，而更多的军训服装在“服役”二十天后面临“报废”或被抛弃的命运。全国每年约700万大学新生，一年军训服装要花掉数亿元，每年数百万套被丢弃了。对大学生军训服装应加强综合利用，防止成为“一次性用品”，捐赠就是比较可行的办法。

衣物捐赠既能循环使用，符合厉行节约、反对浪费的理念，也符合绿色环保的要求、传递公益正能量。尤其是向贫困地区的孩子们捐赠，更凸显其社会意义。有关部门在回收过程中，还对捐赠服装进行统一清洗、消毒。据报道，去年北京有22所高校参与捐赠，总计捐赠12000多套军训服，今年参与捐赠的高校也有所增加。

军训服装租赁也是个解决办法。为避免浪费并照顾家庭困难的学生，在保持现有统一采购方案的情况下，学校可以允许学生自愿租赁军训服装。只要统一清洗消毒，还是会有新生租赁的。只是租赁面临着军训服装磨损后怎么定价、回收的钱谁来出等问题。只要有关部门解决好这方面的问题，实际上不难操作。对于租赁方式，相关部门要出台规定，明确军训服装后期处理的方法和标准。

金融“二道贩子”不好当

许权胜

融资问题长期困扰着实体经济和小微企业。尽管国家出台了不少政策，取得了一定效果，但融资难、融资贵还没有得到根本缓解。

近期，国家为了破解企业融资难题和转变经济发展方式，专门出台了定向降准等措施，使许多曾经难以获得贷款的小微企业得到了资金，精准发力的政策带来了结构调整的利好消息。但有些企业获得贷款后，看到市场利率和银行利率之间存在较大利差，便当起了金融“二道贩子”，转手放给那些受宏观调控限制难以获得贷款的企业，这样就能获得贷款利率几倍的收益，有些甚至要比企业经营利润还要多。风险往往与收益正相关，且不说此举让相关金融政策的效果打了折扣，单就其中存在的风险隐患而言，就很可能让这些金融“二道贩子”的赚钱美梦破灭。

一是宏观风险。短期需要大量资金的企业中，相当部分是出口导向型企业。自国际金融危机以来，全球经济不振导致国外需求减少，加之一些国家贸易保护主义抬头，影响我国的出口型企业发展，让企业转借资金的风险加大。二是微观风险。我国的融资环境、诚信意识等还不是很完善，很多金融“二道贩子”以为，对方有房产、厂房、机械设备、货物等，如果“跑路”还可以用这些东西抵债。其实追偿是很困难的，操作难、执行难、变现难是不争的事实，就算是银行办理了完备的抵押担保手续，如果到起诉阶段，实际收回额度也往往不足半数。三是技术风险。金融是专业性很强的领域，银行关注的是借款人的人品、财务报表、现金流量、市场前景、经营环境、偿债能力等等，特别注重从源头上控制贷款风险。而金融“二道贩子”难以去了解企业的真实情况，多是从直觉上来认知企业状况，以为企业主开着豪车、住着豪宅、戴着名表就具有还款能力，但往往越是经济实力弱的企业越会摆阔招摇，装出实力雄厚的样子以获得更多的资金维持其高消费。从不少银行不良贷款增加来看，长于预测、承担和管理风险的银行都难以把控风险行业，那些对金融知识知之甚少的“二道贩子”就更难谈管住风险。看来，这些企业获得宝贵的资金后，还是应该心无旁骛地发展主业，而非心猿意马。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

给短命建筑开法治“药方”

马志刚

广州市耗资8亿元建成的陈家祠广场，仅使用4年时间，近日却因为地铁建设需要拆除，引发持续争议。

这并非个案，早些时候，号称“国内最高人物铜像”的广西柳州柳宗元人物铜像、辽宁沈阳的五里河体育场、重庆永川“地标”渝西会展中心……一个个响当当的建筑都在“青壮年”时期被“推倒重来”。据有关统计，被拆除建筑的平均寿命均小于30年，有的甚至还在“襁褓”中，远远低于国家标准，也低于发达国家70年左右的水平。

“短命建筑”非小事，它不仅造成了巨大资源浪费，带来了难以估量的经济损失和环境污染，还令政府决策蒙了羞，在群众中的威信打了折扣。如何治愈这一顽疾，值得深思。

“来去匆匆”的建筑背后，有城市规划考虑不周的原因，有建筑质量低下、地质条件影响等原因，但更多的因素在于规

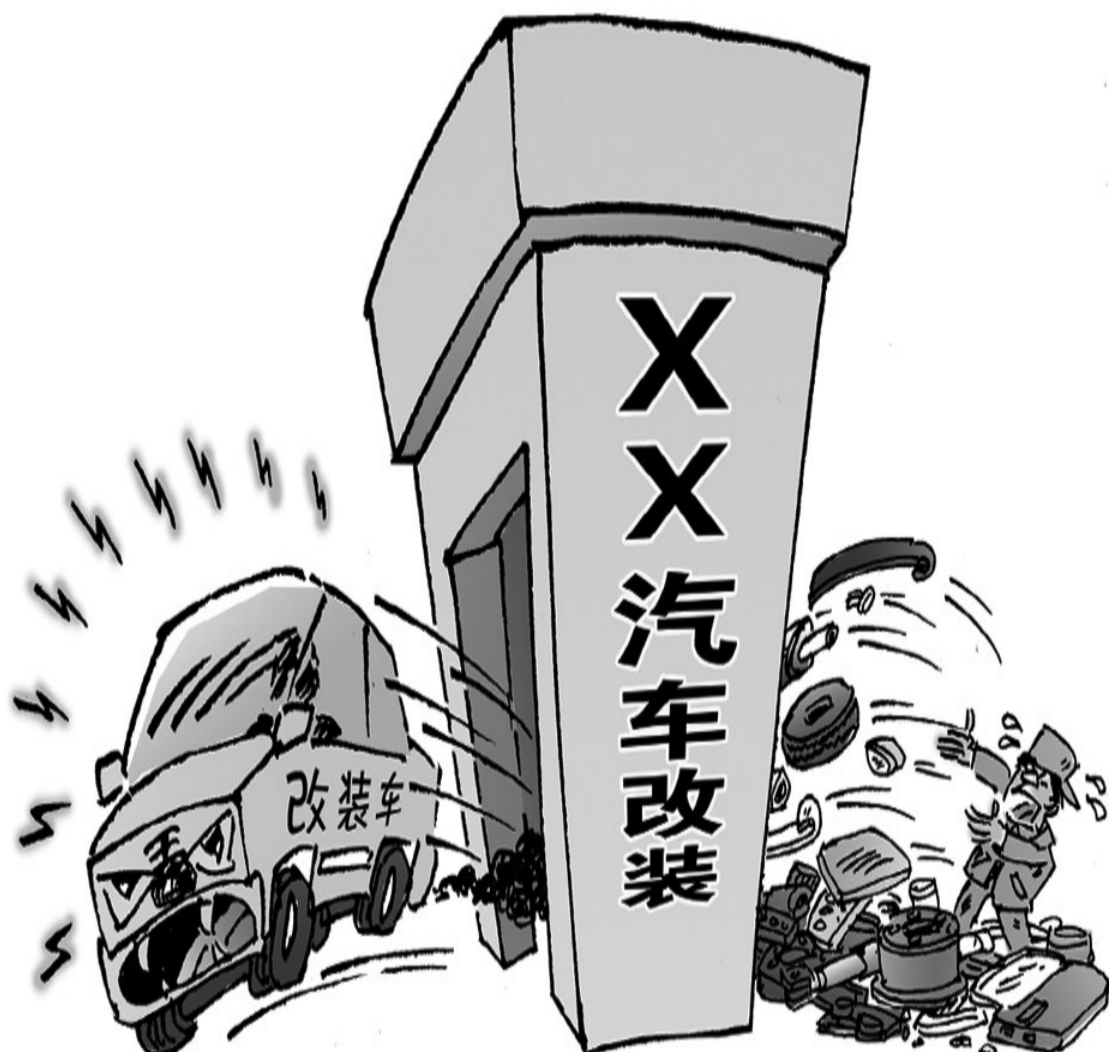
划决策“家长制”、“一言堂”，一些地方的领导干部不顾资源和条件约束，盲目决策，热衷大拆大建。往深里说，就是“人治”多了，“法治”弱了。

近年来，依法办事、依法决策渐成风尚，但也要看到，在很多地方，一些涉及巨大公共财政资金和广大人民群众重要权益的决策，仍缺乏公开、民主、科学的依法决策程序，城市规划就是“领导一句话”，“一届班子一张蓝图”、“人走楼拆、边建边拆”现象突出，“拍脑袋决定、拍胸脯保证、拍屁股走人”的决策管理模式尚有相当强的生命力。同时还要看到，当下建筑质量不高与相关法规不完善、监管不到位密切相关，在很大程度上是由于建筑单位不严格执行建筑设计标准和要求，偷工减料，质量监管不到位等造成的。提高建筑质量，医治“骨质疏松”病，让建筑更结实，同样要靠法治。

治短命建筑须开法治“药方”。不仅

要加强建筑领域相关立法，还要大力推进依法行政，健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序；全面推进政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，让权力在阳光下运行。“有权必有责”，确立重大决策责任追究制这味“药方”十分关键。要建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，向那些造成严重决策失误的决策者追究责任，给每位决策者都装上法治“紧箍咒”。

天下之事，难于立法，而难于法之必行。党的十八届四中全会明确强调要健全依法决策机制，并提出了具体的针对性举措。真正让这些举措落地，将“法无授权不可为”、“法定职责必须为”落实、落细，包括“短命建筑”在内的诸多顽疾才能有效根除。



蒋跃新作 (新华社发)

深圳交警近日在执法过程中发现并查处一间汽车改装店，该店不仅涉嫌对360多辆车辆进行非法改装，还面向全国开办加盟店，提供非法改装的技术支持和零配件。更令人吃惊的是，其中过半零配件为从事车辆上拆解下来的回收残件，质量无法保证，具有极大的安全隐患。据介绍，因为该公司注册登记时经营范围未包括汽车修理、改装项目，就一直脱离交通运输部门的监管，车辆改装后未进行安全检验即上路行驶。这说明相关监管覆盖领域存在薄弱环节，应该加大查处力度、提升监管能力，确保群众生命安全。(时 锋)

“短命建筑”并非个案，除了一些原因外，往深里说，就是因为“人治”多了，“法治”弱了。提高建筑质量，医治“骨质疏松”病，让建筑更结实，同样要靠法治