

# 医疗卫生资源布局将进行调整

本报北京10月29日讯 记者李万祥报道:大气污染防治法实施情况的报告。

报告显示,我国大气污染防治主要法律制度逐步落实,配套法规政策不断健全,执法和监督工作不断加强,工作体制机制不断完善,重点领域防治工作力度不断加大。但从检查情况看,大气环境质量不容乐观,形势依然严峻,大气污染防治法的贯彻实施中还存在不少问题。

其中,结构性污染问题突出。首先,产业结构不合理,污染物排放集中。有的地方政府过于追求发展速度,重化工业产能快速扩张,钢铁、水泥、电解铝等高污染、高耗能的产能严重过剩,产业结构重型化特征明显。其次,能源结构不合理,燃煤污染问题突出。有的地方政府和部门对改善能源结构、积极发展清洁能源重视不够,煤炭消费量增长较快,弃风、弃光现象严重。2013年全国煤炭消费总量达36.1亿吨,占能源消费总量的65.7%。特别是在北方冬季采暖期,燃煤量大面广、管理粗放,城郊和农村散煤燃烧后直接排放,导致空气质量季节性下降尤为明显。

此外,执法检查组发现,制约大气污染防治深入开展的因素还包括:有的地方政府及部门执法监管责任落实不到位,部分企业防治污染的主体责任不落实,应对区域性复合型大气污染的工作措施不完善,资金不足和科技支撑不强。

针对大气污染防治存在的突出问题,报告认为,防治大气污染是一项复杂的系统工程,需要付出长期艰苦不懈的努力,既要落实责任,突出重点,又要强化监管、依法推进。报告建议,探索建立多元化投融资机制,鼓励民间资本和社会资金投入大气污染防治;整合科技资源,开展大气环境容量评估,加强大气污染源解析,区域传输等基础性研究;加快推进监测预警体系建设等。

据了解,全国人大常委会已将修改大气污染防治法列入今年立法计划。日前,国务院有关部门已就大气污染防治法(修订草案)公开征求意见。报告指出,下一步要认真研究各方面意见,尽快形成大气污染防治法修改草案,提请全国人大常委会审议,为大气污染防治提供更强法律保障。

## 新中国成就档案

### 北京举办奥运会

2008年8月8日至24日、9月6日至17日,北京成功举办第二十九届奥运会、第十三届残奥会。在中国举办一届奥运会,是中华民族百年期盼。早在改革开放初期,邓小平就明确表示,中国不但要参加奥运会,而且可以承担举办奥运会的义务。2001年7月13日,北京在国际奥委会第112次全会中被选为2008年奥运会主办城市。中国政府坚持贯彻绿色奥运、科技奥运、人文奥运理念,发挥举国体制作用,依靠广大人民群众,坚持开展国际交流合作,为北京奥运会、残奥会的成功举办提供了坚强保障。2008年8月8日,第二十九届夏季奥运会在北京开幕。来自204个国家和地区的1万余名运动员参加本届奥运会。中国体育代表团取得51枚金牌、21枚银牌、28枚铜牌,第一次位居奥运会金牌榜首位,创造了中国体育代表团参加奥运会以来的最好成绩。北京残奥会以出色的赛事组织、完善的无障碍设施、人性化的服务,赢得了运动员、教练员和国际社会的广泛赞誉。中国体育代表团位居金牌榜和奖牌榜首位。无数“青年志愿者”成为北京奥运会引人注目的一大亮点。北京奥运会的成功举办,向世界展示了中国改革开放以来的发展变化,展示了中国社会主义现代化建设的巨大成就,展示了中国人民昂扬向上的精神风貌,对于推进中国改革开放和社会主义现代化建设具有十分重要的意义。

(新华社北京10月28日电)

### 两岸多地举行“三通”启动和庆祝仪式

1979年元旦,全国人大常委会发表《告台湾同胞书》,表达了大陆人民对台湾同胞的思念之情,宣布了尊重台湾现状,争取用和平方式统一祖国的方针,并建议两岸实行通航、通邮、通商,以利双方同胞直接接触,进行交流。1981年9月30日,叶剑英发表谈话,就实现祖国和平统一问题提出九条方针政策,呼吁双方共同为通邮、通商、通航、探亲、旅游以及开展学术、文化、体育交流提供方便,达成有关协议。1995年1月,江泽民提出现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,其中提到应当采取实际步骤加速实现直接“三通”,促进两岸事务性商谈。2005年3月,胡锦涛就新形势下发展两岸关系提出四点意见,赋予对台方针政策新的内涵。在中共中央推动和两岸同胞及各界人士共同努力下,两岸关系发生重大变化。两岸同胞交往日益密切,经济合作蓬勃发展,形成互补互利的格局。1992年,两岸达成“九二共识”。2005年4月,国共两党领导人实现历史性会晤,双方提出,促进两岸展开全面的经济合作,建立密切的经贸合作关系,包括全面、直接、双向“三通”,开放海空直航,加强投资与贸易的往来与保障等。2008年12月15日,海峡两岸分别在北京、天津、上海、福州、深圳以及台北、高雄、基隆等城市同时举行海上直航、空中直航以及直接通邮的启动和庆祝仪式。两岸“三通”迈入历史性步伐。

(新华社北京10月29日电)

《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015—2020年)》(征求意见稿)提出,在县级区域依据常住人口数原则上设置1个县办综合医院和1个县办中医类医院。50万人以上的县可适当增加公立医院数量。在地市级区域依据常住人口数,每100万至200万人设置1个至2个地市级综合性医院

针对以上问题,规划纲要提出了公立医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构的设置原则。在地市级区域应根据需要规划设置儿童、精神、妇产、肿瘤、传染病等地市办专科医院。在省省级区域划分片区,按需求每1000万人规划设置1-2个省办综合性医院,同时,可以根据需要选择规划设置儿童、妇产、肿瘤、精神、传染病、职业病以及口腔、康复等省办专科医院。按照

统筹规划、提升能级、辐射带动的原则,在全国规划布局设置若干部门办医院。

规划纲要根据1980年至2012年全国医疗卫生机构床位数的变化趋势,结合病床使用率、住院率和平均住院日数据,并考虑老龄化、城镇化等因素,建议到2020年,我国千人口床位数从目前的4.55张提高到6张,每千人口执业(助理)医师数达到2.5人,注册护士数达到3.14

## 新闻网站将推记者证制度

本报北京10月29日讯 记者陈静报道:记者从国家互联网信息办公室获悉,为加强新闻网站编辑记者队伍建设,国家互联网信息办公室和国家新闻出版广电总局今天联合下发《关于在全国新闻网站正式推行新闻记者证制度》。

国家互联网信息办公室新闻发言人姜军表示,此次联合国家新闻出版广电总局在新闻网站推行新闻记者证制度,进一步规范了互联网新闻信息服务业的发展。

姜军表示,此次新闻网站记者证发放将本着“周密实施、分期分批、稳妥有序、可控可控”的原则,首批实施范围是经国家互联网信息办公室批准的且取得互联网新闻信息服务许可一类资质并符合条件的新闻网站,申领人员应为新闻网站编制内或者正式聘用的专职从事新闻采编工作且具有一年以上新闻采编工作经历的人员。国家互联网信息办公室负责新闻网站编辑记者培训和资格审核把关,国家新闻出版广电总局负责核发记者证。

## 京津冀有望统一税收政策标准

本报北京10月29日讯 记者崔文苑报道:京津冀税收协作会议今日召开,会议签署的《京津冀协同发展合作框架协议》,在统一政策执行标准、加强税收征管合作、推进税收执法联动、深化纳税服务规范等方面提出了一系列具体举措,这对于以税收便利化促进区域协同发展意义重大。

会议认为,经济决定税收,税收反作用于经济。京津冀区域税收便利化水平影响着税收筹集收入、调控经济、调节分配职能作用的发挥,进而影响着京津冀区域的经济环境和发展资源配置效率。但是,目前京津冀区域税收便利化还存在一些问题,包括开展区域税收协作缺乏法律依据、临时跨区域经营税收征管程序较为复杂等。

为解决以上这些问题,会议签署了《京津冀协同发展合作框架协议》,立足京津冀协同发展国家战略,深入开展税收合作,促进区域内企业、人才、资金、商品等合理流通,通过优化税收服务,降低税收流失风险,增强区域税收实力。

本版编辑 常理

## 情满夕阳写大爱

### ——记武汉市武昌区“老吾老”行动

本报记者 郑明桥



“老吾老以及人之老”。武昌这座有着1790年历史的文化古城,绵延不绝的长江水孕育了武昌人“以爱以孝”,世代传承的美德。武汉市武昌区开展“老吾老”行动一年多来,全区80个行动单位、3253名党员干部,敬老孝老,用一个个以爱以孝的感人事实,扶助2371位特困老人,温暖了全区18万老年人的心。

武昌区委、区政府立足武昌区情,加强顶层设计。2013年9月,正式启动了为期一年的武昌区“千名干部进百家社区助千户老人”活动,即武昌区“老吾老”行动。

通过深入细致的摸排,该区把3253名公务员系列党员干部确定为行动主体,以全区2371名低保、低保边缘、空巢独居、失独、“三无”、重病重残重症等困难老人,确定为扶助对象,并确立了“从扶助困难老人入手,向惠及老年群体展开”的行动方针,列出行动目标总“菜单”,明确目标预期和实现路径。

在行动实施阶段,该区各行动单位结合自身职能和资源,设计提供困难老人扶助项目,组织党员干部进社区入户收集困难老人需求,完成扶助需求与项目供给的有效对接;倡导党员干部发挥主观能动性,并结合专业特长,以“自选动作”方式申报、领办扶助项目和任务,纳入本人任务清单,创造性地开展多元化、个性化的为老服务,变“完成任务式”为“互动式”,主动为困难老人和养老机构解难题、办实事。

10月15日,记者走进武昌江琴社区周国良、陈水蓉两位老人的家,老人拿出才领到不久的结婚证激动地说:“没有‘老吾老’行动干部的帮助,我们结婚了40年也办不成结婚证。”

原来,周国良老人中风已经4年,无



医生上门帮社区老人检查身体,是武昌区“老吾老”行动的重要内容之一。

本报记者 郑明桥

语言表达能力,生活不能自理。他和陈水蓉结婚40年却一直没能办结婚证,这成了他有生之年的最大愿望。该区房地产公司的袁善华帮忙咨询政策、跑材料、开证明,终于让两位老人领到了这份迟来的结婚证。

据统计,该区在入户收集老人需求的基础上,确定扶助任务清单2910条,制定扶助措施4709个。一年来共解决困难老人个性化需求2827条,落实率97.2%,困难老人满意率达99.9%。

武汉大学社会学教授周运清说,“老吾老”行动,加速推动了武昌养老设施的提档升级和惠老政策措施的出台,成为了该区养老服务体系建设的“助推器”,有力促进了该区养老服务社会化和市场化。

15日,在杨园街开办的“幸福食堂”,记者遇见前来就餐的67岁失独老人杨木香。老人说:“幸福食堂就像家一样温暖!”以前老人因为腿脚不利索,上下楼梯困难,买菜常常一次性买够一个星期的,常常一个星期就吃一道菜。

跟杨木香老人一样,遭遇“吃饭难”困扰的老人在电力社区还真不少。该社区65岁以上老人就有800多人,其中差

不多一半在独自生活。

武昌区委书记王立说,从“老吾老”行动扶助对象的个性化需求中发掘共性需求,然后有针对性地给制度上给予满足,是武昌区养老服务的一大特色。针对882名老人因病致贫的现象,政府兜底。在解决老人入住养老机构难方面,政府给予养老机构建设补贴、运营补贴的同时,对入住养老机构的困难老人给予入住补贴,降低了困难老人的资金负担。

该区坚持政府、社会、市场三方互动。政府出政策,运用公益创投、购买服务等方式培育、引入社会组织专业化服务,激发市场主体参与积极性。通过在全区开展“寻找身边孝老爱亲模范”、评选十大杰出老人、十大孝亲敬老家庭、十大为老服务楷模、武昌区十大孝星等活动,在全区进一步营造了尊老敬老的氛围,传承孝老美德。

王立表示,“该区‘老吾老’行动解决了一批困难老人的难题,建成了一批养老服务设施,帮扶了一批养老福利机构提档升级、壮大了一批养老服务专业队伍,孵化了一批养老服务社会组织,出台了一批惠老服务政策”。

在第九届城市发展与规划大会上TOD理论引起关注——

## “公交引导城市开发”是个好办法

本报记者 肖尔亚

### 热点透视

截至2013年底,我国汽车保有量已经超过了1.37亿辆。大量的汽车是导致城市雾霾和空气污染的主要原因之一。有关专家呼吁,解决城市拥堵,老百姓要多使用公共交通;而政府要从城市规划和道路设计等多方面共同开发,才能从根本上解决交通的困境

在近日举办的第九届城市发展与规划大会上,《经济日报》记者采访了中国城市规划设计研究院副院长杨保军,他表示,任何大城市都会面临交通拥堵问题,大城市最初解决问题的思路就是“路不够修路,岔口堵就立交架桥”,但是路修得再快,没有汽车增长快。“90年代初北京修第一条环城快速路二环的时候,我开车试了一圈,原来要1小时,快速路只需27分钟,大家以为问题解决了。没想到过了半年,又需要1小时了。”二环拥堵后,北京又修建了三环、四环、五环……杨保军表示,在路与车的矛盾上,企图从提高道路供给方面来寻求平衡点是徒劳的,必须明确从需求来解决。对大城市来说,毫不动摇地大力发展公共交通,建立健全的公

体系才是大势所趋。在大会现场,能源基金会中国发布了由杨保军和美国城市规划大师彼得·卡尔索普、江苏省住房和城乡建设厅厅长张泉合著的《TOD在中国》。所谓TOD,即公共交通引导开发的原则,将公共交通线路、站点的规划与土地利用规划相互呼应,地铁站周边土地混合使用,让就业、居住、购物、上学、就医等设施彼此靠近,减少交通量。卡尔索普表示,如同上世纪五六十年代的美国,当下的中国正在马不停蹄地修建高速公路、环路和停车场来满足汽车的需要,然而,由于中国的人口密度很高,以私家车为导向的交通呈现出的问题比低密度的西方国家更为严重。“全世界都面

临着经济、生态和社会等方面的危机,倘若我们任由现在的发展模式继续泛滥,对环境的负面影响将不可逆转,从而伤害到地球上的每一种生物。因此,对碳的依赖必须缩减,而城市设计能起到核心作用”。

杨保军说,TOD理论是根据公共交通的运力来安排区域开发强度,也就是说越方便的地方开发强度越大,让更多的人方便;不发达的地方就少一点,这样一来运力和区域发展相匹配,“有利于商业繁荣、有利于就业,还有利于保持地方文化和风土人情”。

TOD原则在中国香港已经有很好的经验。据同济大学建筑与城市规划院教授陈秉钊介绍,香港本岛地铁仅82公里,但在地铁站周边500米范围内居住了

36%的人口,在500米范围内的就业岗位占50%;在香港城市进一步扩展,建设10座新市镇后,他们更自觉地贯彻了TOD原则,因此香港全港地铁为168公里,在地铁站周边500米范围内居住了70%的人口,在500米范围的就业岗位占80%。“人们从家里乘电梯下来,走不远就能进地铁站;而出了地铁站,走不远就能乘电梯上到工作的场所,这样人们自然不愿开私人小汽车”。如此一来,安全、准点、便捷,汽油消耗少了,汽车尾气也少了。

杨保军告诉记者,“限行”是没有办法的办法,如果不限行就会降低整个社会的效率,因为空间资源太有限;另一个途径就是提高使用私家车的成本,包括汽油费、停车费。此外,解决城市拥堵,需要老百姓转变观念和交通方式,多使用公共交通出行;更重要的是公共交通必须要改善服务品质,政府要创造有利于激励老百姓乘坐公交或步行的环境,只有从城市规划和道路设计等多方面共同开发,才能从根本上解决交通的困境。