

让群众能消费、敢消费、愿消费

张伟

从居民角度看，要实现消费市场扩大升级，必须让群众“能消费、敢消费、愿消费”。“能消费”，就是要让居民“有钱花”。“敢消费”，关键在于社会保障体系不断完善。“愿消费”，就是多提供适销对路的新产品，完善消费环境，不断提升消费者的消费意愿

纵论
Comments

10月29日召开的国务院常务会议指出，要发挥消费作为经济增长的重要“引擎”作用，推进消费扩大和升级，促进经济提质增效。在当前我国经济下行压力持续的情况下，通过持续推出一系列改革措施，增加市场有效供给，充分释放十几亿人口蕴藏的巨大消费潜力，将对稳增长、调结构、惠民生等起到重要促进作用。

近年来，我国消费市场保持平稳较快增长。今年前3季度，最终消费支出对我国经济增长的贡献达到48.5%，比上年同期提高2.7个百分点，表明消费的拉动作用不断增强。但同样不应回避的是，我国消费市场目前的发展水平，与庞大的人口基数相比，仍然存在明显不足。如果能够抓住当下有利的改革窗

口，加快破除一些体制机制层面的束缚，我国消费市场的规模将会进一步扩大，消费市场的水平也将得到升级。

从消费主体即居民角度看，要实现消费市场扩大升级，必须首先让群众“能消费、敢消费、愿消费”。所谓“能消费”，就是要让居民“有钱花”。换句话说，只有居民收入增长了、腰包鼓了，才有进行消费的能力和本钱。近年全社会整体收入水平明显提高，但也存在贫富差距有所扩大、部分人群的消费能力还不强的问题。因此，此次国务院常务会议提出，一方面要加快出台涉及收入分配制度改革的相关措施和实施细则，使不同群体之间的收入差距保持在合理水平；另一方面，要多渠道促进农民等群体收入增

长，提高国有资本收益上缴比例，更多用于民生保障。

所谓“敢消费”，关键在于社会保障体系不断完善。许多国家的经济发展历史和现实都表明，居民收入增长与社会消费增长之间并不必然存在正相关关系。如果社会保障制度不完善、社会保障水平过低，群众关于养老、教育、医疗、住房等保障没有得到根本解决，那么即便群众手里有了钱，也会储蓄起来不敢花——这也是我国居民储蓄率长期居高不下的重要原因之一。对此，此次国务院常务会议提出，要健全社保体系、提高医疗保险保障水平、全面推开大病保险、统筹推进社会救助体系建设，就是要通过织牢社会保障这张大网，解决居民有钱不敢花的后顾

之忧，增强居民消费的底气。

所谓“愿消费”，就是多提供适销对路的新产品，完善消费环境，不断提升消费者的消费意愿。我国消费市场发展受到部分压抑的另一现实原因，是消费环境不够完善，如因市场秩序不规范、企业诚信缺失、政府监管不严格等原因，导致消费市场上假冒伪劣商品较多、整体服务水平不高，人们对食品安全领域问题频发、旅游市场“宰客”不法行为难杜绝等多有不满。再如，一些不合理的规章制度如国内贸易流通关卡过多等，增加了消费成本，也必然会抑制最终消费行为的实现。因此，通过推动监管改革及相关立法，加大对不法行为的惩治力度，实现我国消费市场扩大升级显得尤为重要。

此次国务院常务会议要求下一步重点推进信息消费、绿色消费、旅游休闲消费、养老健康家政消费等6大消费领域建设。这些领域的特点，既符合产业变化趋势、极具增长潜力，又符合民生需求、有助结构调整。相关产业企业若能加大创新力度、增加有效供给，将实现我国消费服务与消费需求升级之间的对接。



刘伟
北京大学常务副校长

公有制与市场经济互相兼容

以前人们认为，公有制为主体的社会不可能和市场经济兼容。这不符合、也无法应用于当前我国实际。我国国企改革现在在做的，是要通过包括混合所有制改革在内的、对于大型和特大型国有企业进行的产权体制改革，将社会主义公有制为主体的制度和市场作为配置资源的决定性力量进行统一。这是一条前无古人的道路，很重要且需要深入考虑的一点，是如何运作行政权力体系，做到通过混合所有制使得传统大型和特大型国有企业摆脱“政企不分”的特征。

阮齐林
中国政法大学教授

慎用死刑体现立法进步

近日提交全国人大常委会审议的刑法修正案(九)草案遵循了严格控制死刑的理念。在死缓执行期间，抗拒改造故意犯罪且情节恶劣的才被判处死刑，这体现了对执行死刑的审慎态度，抬高了执行死刑的门槛。这样的修改，体现了立法者在追求公平正义的道路上不懈探索的勇气和精神，也确保了法制能够走在正确的轨道上。

王志强
中国民航大学机场规划研究所所长

机场布局要与高铁相协调

机场建设布局要充分和国家高铁网布局与建设进度协调。高铁经过的地区，新建机场要非常慎重，重点应放在多种交通方式汇合的综合枢纽建设上，特别要注重机场和高铁的无缝隙衔接，提高集疏能力，扩大其航空服务范围。在地广人稀的省份，修建机场的成本远远低于修建公路的成本，未来机场建设更应向这类地方倾斜。

杜欢政
长三角循环经济技术研究院(浙江)院长

城市应建垃圾处理新模式

当前，大中型城市已经成为巨大的垃圾制造场。垃圾问题既是环境问题，也是经济问题，更是社会民生问题。要消除垃圾围城的隐患，首先要从改变公众观念做起，特别是要推进垃圾分类。同时，城市也要建立垃圾处理新模式，做到环境匹配、管理统一、政策灵活、空间有保障、方法可协调。比如，由于管理不统一，一些地方的建筑垃圾遇到了处理难题，相关方互相推诿。

用法律让行贿人“不敢送”

吴杭民

刑法修正案(九)草案近日提交全国人大常委会审议。值得关注的是，此次修正案草案对行贿犯罪加大了处罚力度，新增了行贿犯罪条款，修改了贪污受贿犯罪的定罪量刑标准。此举意在将腐败犯罪的“全环节”纳入惩治范围，体现了严厉惩治腐败的决心。有受贿必有行贿，但长期以来，在司法实践中，对于行贿罪畸轻的处罚令人不安。个别案件审理中，有的为取得受贿证据，形成证据链条，甚至放弃对行贿的追查，无法起到应有的威慑作用。此番刑法修正案(九)草案对行贿罪加大了处罚力度，进一步体现了法律的权威和公正。

首先是拟增加“财产刑”让行贿人“吐出”不当获利。行贿人向握有公权力的官员行贿，大多是为了通过官商勾结，为自己获取巨大的利益。但在现实中，一些行贿人不仅毫发无损，更不用说追究其通过行贿而非法获得的利益了。那些逃避了法律惩罚的行贿人，今后难免会再去腐蚀、拉拢党性不强、贪心巨大的贪腐官员，形成恶性循环。刑法修正案(九)草案在涉及对行贿犯罪的处罚条款中，多处新增了处以罚金的内容，从而加大了打击行贿的力度。

此外，刑法修正案(九)草案拟将行贿人在被追诉前主动交代行贿行为的，可以减轻处罚或者免除处罚的规定，修改为行贿人在被追诉前主动交代行贿行为的，可以从轻或者减轻处罚。其中犯罪较轻的，检举揭发行为对侦破重大案件起关键作用，或者有其他重大立功表现的，可以免除处罚。对行贿人免除处罚情况的厘清，有效杜绝了行贿行为逃脱刑罚的可能。对行贿的追查，也更加严苛，完善了我国刑法对贿赂犯罪实行的“双打”制度。

行贿行为为腐败现象的滋生提供了温床。在反腐败中，除了严惩受贿官员之外，对那些大肆拉拢、腐蚀官员的行贿分子，也必须坚决予以打击。这样才能使法律对行贿和受贿双方都具有同等的威慑力，才能使他们都不敢越雷池半步。期待此次刑法的修正，能进一步将腐败犯罪的“全环节”纳入惩治范围，使我们打击腐败的法律“笼子”越来越严密，使“受”和“行”都必须被捉、必被惩。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjigc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

行业
Industry

抑制供给非煤炭业治本之策

林火灿

近日，中国煤炭工业协会通报了前三季度煤炭经济运行形势。数据显示，截至9月底，全社会煤炭库存已经连续34个月在3亿吨以上。

煤炭库存长时间居高不下，与当前钢铁、电力等下游行业消费增速放缓有一定关系，但也进一步暴露出当前煤炭市场供需已经严重失衡。从这个意义上说，需求低速增长与产能结构性过剩和进口煤量保持高位之间的矛盾已经成为行业发展的常态。

煤炭行业遭遇如此窘境，在很大程度上是由于煤炭市场供给侧已经缺乏自我调节能力，导致市场供给节奏与需求越来越不合拍。因此，不少人认为，要帮助煤炭行业摆脱困境，必须在供给侧多下功夫。国家有关部门近期也陆续出台了一系列政策，以强化对市场供给快速增长的遏制。例如，《商品煤质量管理暂行办法》的出台，有利于减少市场劣质煤流通；煤炭进口关税调整，将在一定程度上减少煤炭进口量；实施煤矿生产能力登记和公告制度，加强对超能力生产监管，重拳打击违法违规建设和不安全生产行为，有望减少煤炭供应数量。

上述措施虽然对减少煤炭市场供给可能发挥一定的积极作用，但却并非扭转煤炭经济形势的万全之策。首先，由于产能建设超前，煤炭产能过剩已成定局。我国煤炭产能已经达到40亿吨左右，在建产能11亿吨左右。即便不存在违法违规和超能力生产行为，现有产能的稳定释放也足以形成强大的市场供给，并对已经过剩的市场形成冲击。其次，商品煤质量管理以及进口煤关税调整对于国内煤市的

影响十分有限。目前，主要煤炭消费国受经济增速放缓和能源结构调整等因素影响，煤炭消费增速放缓；加之印尼、澳大利亚等国家煤炭产能持续释放，国际煤炭市场供大于求，煤炭价格水平持续处于低位。进口关税调整后，国际煤炭市场价格优势仍然存在，进口煤数量增速虽然放缓，但进口总量仍将处于相对高位。

此外，从实践经验看，要使煤炭企业达成限产共识并不容易。一些大型煤炭企业即便有心减产，但为了完成考核指标，不得不继续多挖煤，以量补价；一些小煤矿看到大企业减产，也会伺机抢市场。

因此，对于煤炭市场的供给侧调整在很大程度上恐怕只是权宜之计和治标之策。从更远的角度看，调整煤炭市场的供求关系，化解需求低速增长和产能结构性过剩与进口煤量保持高位之间的矛盾，关键仍然要在供需两端共同努力。

从供给侧看，相关产业政策已经出台，煤炭行业必须严格贯彻落实相关政策，依法依规组织生产，有效控制煤炭总量；按照市场规律办事，促进煤炭价格合理回归。

而从需求侧的角度看，煤炭行业应该进一步挖掘煤炭市场的需求潜力，为潜在的市场需求释放创造更多条件。一方面，要加快推进洁净煤技术的研发和利用，减少节能减排和能源结构调整给传统煤炭消费带来的不利影响，并不断推动上下游产业融合发展；另一方面，要加快发展煤化工和煤炭深加工领域，不断拓宽煤炭利用范围，使煤炭从过去单纯作为燃料向燃料和工业原料并重转变，为煤炭消费创造更大的市场空间。



孙正超作

中央纪委监察部网站近日发布消息称，江苏省扬州市市长朱民阳、扬州空港新城党工委书记蒋爱祥等人今年5月在空港新城管委会食堂接受超标接待。经江苏省委常委研究并报中央纪委批准，给予朱民阳党内警告处分；扬州市委给予蒋爱祥党内严重警告处分，市纪委对相关当事人进行了诫勉谈话。防止“四风”问题复发反弹，要深入持久贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪，使各级党员领导干部自觉接受党纪国法的刚性约束。(时锋)

保湿地和“端饭碗”不该对立

祝惠春

观察
On Watch

如果将湿地保护和当地群众的“饭碗”对立起来，那么环境保护必将走不远，也走不长。只有让“青山绿水”转变成当地群众的“金山银山”，环境保护才能“长治久安”

与湖南省东洞庭湖国家级自然保护区核心区一堤之隔的采桑湖，这几天突然在网上“火”起来。采桑湖是东洞庭湖国家级自然保护区的实验区，允许适度开发，但是因为出租万亩湿地种藕养蟹，引发环保人士对“破坏湿地”的担忧和愤怒，而成为网络上一个热点。据悉，有关专家认为事件严重破坏生态，国家林业局已责令恢复原状，相信不久事件会得到妥善处理。

不过，当地“靠水吃水”的“硬理由”让人深思：“我们守着几万亩湖面，国家又没有补贴，如果我们不把这些湖租出去产生些经济效益，拿什么来创收？保护采桑湖的钱从哪里来？我们的财政并不宽裕，每年都有上千万的保护资金缺口。”

应该说，这的确到了一个“痛点”：如果将湿地保护和当地群众的“饭碗”对立起来，那么环境保护必将走不远，也走不长。保护湿地和“端饭碗”是否只能二选一？这一事件背后，凸显出

我国亟待建立生态补偿机制的紧迫性。只有使环境保护和“饭碗”美美与共，让“青山绿水”转变成当地群众的“金山银山”，环境保护才能“长治久安”。

生态补偿，又称为生态服务付费，就是强调用“资源价值论”的观念重新审视生态环境资源，重新评价生态环境资源在经济建设和市场交换中所体现出的生态价值，使经济发展与生态保护在发展过程中实现动态平衡。建立生态补偿机制是环境与经济一体化发展的内在要求，是实现“美丽中国”的重要举措。

近几年来，我国一些地方试点生态补偿机制取得了较好效果。2012年，广东省对湛江红树林国家级自然保护区、广州南沙湿地等6处具有典型代表性的重点湿地区域开展湿地生态效益试点补偿，补偿资金1000万元。采取湿地补偿和湿地保护补助相结合的方式，值得借鉴。

但是从全国范围看，生态补偿机制还没有全面建立。面对没有生态补偿，或者生态补偿标准较低，补偿主体不明

确，补偿管理不规范，激励作用不够的问题，只有通过加快建立制度，才能真正实现“靠山吃山、靠水吃水”，而不是竭泽而渔。这一方面应加大中央和地方财政支持力度，另一方面应尝试生态税改革，此外，还应扩大融资渠道，加强财政金融部门联系，建立基金，吸引社会资本的支持。

千百年来，当地的湖泊有哪一个不种藕呢？“靠水吃水”是湖泊周边老百姓生产生活的原生态逻辑。是不是湿地保护和开发利用完全是对立的？有没有一些既保护湿地又能有利用湿地的办法？也许开脑洞，依靠技术，可以实现科学有度的开发和利用，这个需要去探索。

湿地和“饭碗”，不应该对立。生态补偿应该与区域经济社会发展、消除贫困问题、实现基本公共服务均等化等问题综合考虑，将政府引导与市场机制调控相结合，因地制宜，积极创新，以切实体现环境保护的责、权、利相统一，共建共享，双赢发展。