### 浙江安吉探索"三证合一"提升行政效率

### 办张执照不到3分钟

### 改革发展新景象

本报讯 记者黄平、通讯员陈毛应报道: 10月28日上午,浙江安吉县隆杰家具公司章金杰来到县行政服务中心办理营业执照。在"一窗式"联合办证窗口,工作人员将密钥插进电脑,进入"全国组织机构代码管理系统"和"浙江省税务征管信息共享应用系统",隆杰公司的组织机构代码以及国税、地税税务登记证号就自动生成了。

不到3分钟,一张集工商执照、组

织机构代码和国税、地税登记证的新版 营业执照打印完毕。

这张"三证合一"的营业执照,与过去营业执照最大的不同是,原先需要4家单位盖章,如今只需县工商局盖章,由一张执照代替了原来的营业执照、组织机构代码证和国、地税税务登记证3个证件,安吉县由此开了浙江全省审批办证"三证合一"的先河。

浙江是全国最早试水行政审批制度 改革的省份,从上世纪90年代起,已先后 开展了三轮行政审批改革,审批项目已削 减三分之二以上,但仍有改革的空间。尤 其是办理证照,往往是多家单位来回跑,办理时间少则三五天,多则几个月。为方便纳税人,安吉县早在2009年1月就在浙江率先进行证照办理流程再造,组建工商、质监、国税、地税四部门"一窗式"联合办证窗口,大大提高了行政效率。

然而,"联合办证"仍有不足之处。 安吉县委书记单锦炎今年初在走访一家 企业时了解到,该企业主有次去银行贷 款,身边只有营业执照,而没有组织机 构代码证和税务登记证,贷款当天没有 办成。单锦炎责成县行政服务中心牵 头,与国税、地税、工商、质监部门一起,专门成立"三证合一"领导小组,详细制订"三证合一"实施办法并付诸实施。

县工商局行政审批科算了一笔账:去年初至今年10月27日累计办理"三证"58149份,打印证照成本达860.2万元,而"三证合一"将节约三分之一打印成本。安吉县国税局局长何文刚认为,"三证合一"还较好解决了漏征漏管的难题。

据介绍,安吉县"三证合一"的创新实践,复合效应明显,将在全省推广。

## 哲学社会科学教学科研骨干研修工作会议召开

本报北京10月29日讯 中宣部、中组部、中央党校、教育部、财政部、解放军总政治部29日在京召开哲学社会科学教学科研骨干研修工作会议,认真学习领会党的十八届四中全会精神,研究部署今后5年的研修工作。

组织哲学社会科学教学科研骨干研修,是党中央从党和国家事业发展全局高度,从巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的高度,作出的一项重大决策。过去5年,中央六部门和各地精心组织、扎实工作,共举办研修班635期,培训学员8万多人,顺利完成2010-2014年研修《规划》提出的任务。经过2005年以来特别是过去5年的努力,研修已成为哲学社会科学队伍建设的重要品牌和重要抓手,在推动党的理论创新成果学习研究宣传、促进哲学社会科学繁荣发展、加强和改进大学生思想政治教育、加强哲学社会科学队伍建设等方面取得明显成效。

为进一步推动研修工作向广度和深度发展,中宣部、中组部、中央党校、教育部、财政部、解放军总政治部日前下发了2015-2019年研修工作《规划》,决定继续分期分批对哲学社会科学教学科研骨干进行研修培训。

会议指出,要进一步提高思想认识,把研修工作 作为一件大事摆在重要位置,做出周密部署,认真制 定本地研修五年规划并严格实施。要牢牢把握研修的 政治培训定位,加强中国特色社会主义理论体系、党 的路线方针政策的学习培训,把习近平总书记系列重 要讲话精神的学习作为重中之重,培养思想上政治上 合格的哲学社会科学教学科研骨干。坚持高层次高水 平授课,着力提升研修培训质量,真正把研修班办成 精品。不断拓展内容、创新形式,及时调整充实课程 设置,改进授课方式,精心组织社会考察,提高研修 吸引力感染力。研修工作主管部门要加强协同配合, 健全组织管理制度,加强宣传推广和督查指导,确保 研修任务落到实处。

中宣部、教育部有关领导同志在会上讲话,中组部、中央党校、财政部、解放军总政治部有关负责同志出席会议。各省区市党委宣传部,教育(高校)工委、教育厅(教委)有关负责同志参加会议。北京、辽宁、上海、江苏、湖北、广东、四川、新疆等省区市有关部门负责同志在会上发言。

# 党的十八届四中全会文件及学习辅导读物首印总数515万册

新华社北京10月29日电 记者29日从国家新闻出版广电总局获悉,连日来,国家新闻出版广电总局组织人民出版社、学习出版社、党建读物出版社、民族出版社以及相关发行单位全力做好党的十八届四中全会文件及学习辅导读物的出版发行工作,截至10月29日,各出版物首印总数为515万册。

据介绍,其中《中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议公报》首印数为60万册,《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》首印数为210万册,《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》首印数为110万册,《党的十八届四中全会〈决定〉学习辅导百问》首印数为120万册。上述文件及辅导读物的民族文字版首印数为15万册。



赵东山摄(新华社发)

#### (上接第一版)

这是蹄疾步稳的推进——

随着新一届党中央治国理政全面展开,特别是党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署后,如何把依法治国放在党和国家工作大局中来考虑、来谋划、来推进,成为党中央议事日程中的重要内容。

党的十八届三中全会召开仅两个月,全面深化改革各项任务正陆续展开,2014年1月,中央政治局就作出决定:党的十八届四中全会要重点研究全面推进依法治国问题。

党中央决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长,张德江、王岐山同志担任副组长。这是继担任党的十八届三中全会文件起草组组长之后,习近平总书记又一次担任党的中央全会文件起草组组长。来自有关部门和地方的几十位同志参加文件起草组工作。

党的十八届四中全会筹备和全会文件起草工作由此

1月27日,党中央向各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,国家机关各部委党组(党委),解放军各总部、各大单位党委,各人民团体党组发出《关于对党的十八届四中全会研究依法治国问题征求意见的通知》。

2月12日,习近平总书记主持召开了党的十八届四中全会文件起草组第一次全体会议。他明确指出,依法治国是事关党和国家长治久安、人民安康幸福的重大战略问题,也是从坚持和发展中国特色社会主义出发,在国家治理上提出的重大战略任务。

习近平总书记强调,党中央决定党的十八届四中全会以全面推进依法治国为主要议题,是基于以下基本考虑:

——全面推进依法治国,是落实党的十八大和十八届三中全会确立的目标任务的现实要求;

——全面推进依法治国,是推动经济社会持续健康 发展。但进社会公巫王以的根本要求

发展、促进社会公平正义的根本要求; ——坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统

一,需要从全局的高度作出总体部署;

——面对人民对加强社会主义法治的期待,必须高

举依法治国大旗,确保法治建设正确方向。 以党的十八届四中全会为起点,社会主义法治国家

以党的十八届四中全会为起点,社会主义法治国家 建设步入了全面推进的新阶段。

### 智慧的凝聚 民主的彰显

——全会决定起草工作始终在习近平 总书记和中央政治局常委会领导下进行,始 终坚持充分发扬民主、深入调查研究,充分体 现了党和人民共同意志

出台一份立足我国法治实际、把准时代脉搏、适应事业发展要求、符合广大人民意愿、引领法治前行的好文件,是全会能够顺利召开、全面推进依法治国能够迈出实质步伐的关键。

从文件起草组召开第一次全体会议到党的十八届四中全会开幕,251个日日夜夜,习近平总书记为文件起草工作倾注了大量心血,对文件起草组上报的每一稿都认真审阅。其间,总书记先后3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议,对全会决定起草提出一系列重要指导性意见。

全面推进依法治国是系统工程,必须整体考虑、统筹

在文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记深刻论述了全面推进依法治国的重大现实意义和深远历史意义,深入剖析了当前立法、执法、司法、守法等方面存在的突出问题,提出文件起草工作必须遵循的基本要求——

"就全面推进依法治国提出指导思想、基本方针、奋斗目标,明确战略重点、主要任务、重大举措,为实现社会公平正义、建设法治中国提供根本指引"。

总书记的重要讲话,为全会决定起草工作指明了方向。

全面推进依法治国涉及许多重大理论和实践问题。 "我们要紧紧围绕科学立法、严格执法、公正司法、全

民守法和队伍建设、党的领导进行部署,体现法治工作的

**居然** 厉行法治的航标 依法治国的宣言

基本格局,涵盖全面推进依法治国的重要方面。我们要坚持问题导向,着眼于法治领域广大干部群众反映强烈的问题,着眼于国家治理法治化,提出一些新思想、新观点、新举措。要体现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这'三个全面'的逻辑联系,既解放思想、与时俱进,又能够坚持从实际出发、不照搬照抄别国模式,做到理论和实践相统一。"这是习近平总书记对文件起草组反复提出的要求。

习近平总书记在文件起草组会议上多次强调,全面推进依法治国涉及许多重大理论和实践问题,这些问题对我们来讲不少也是新课题。能不能从理论上、实践上对这些重大问题作出科学回答,是影响全会决定起草工作成效的关键。我们要运用马克思主义基本原理,运用中国特色社会主义理论体系的立场观点方法,运用党的十八大以来党中央提出的重大方针政策精神,总结社会主义法治建设经验,汲取中华法律文化精华,学习借鉴国外法治有益成果,努力把全会决定涉及的重大问题研究透彻、阐述清楚,使全会决定经得起推敲、经得起检验。

为了把问题找准、把解决问题的办法研究透彻,文件起草组组成8个调研组赴东中西部14个省区市开展调研。

听取领导同志意见,向专家学者问计,向基层干部群众请教,深入最基层的社区警务室、乡镇基层法庭,深入企业、学校、科研院所……各种座谈会就召开45次。

大量第一手材料为起草好全会决定提供了重要参考。

一条条意见和建议从四面八方汇集而来。各地区各部门提出了45万多字的书面建议。全国人大常委会、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、国务院法制办等单位还提交了专题研究报告。

从初春到盛夏,北京,万木葱茏,生机盎然。

在前期充分调研基础上,文件起草组遵照习近平总书记要求,认真听取各方面意见,深入研究问题,反复评估论证。

讨论、起草、修改,再讨论、再修改……从最初的文件提纲,到框架方案,再到文件送审稿,全会决定主题更加鲜明,重点更加突出,逻辑更加严密,措施更加到位,语言更加洗练。

在起草过程中,习近平总书记始终强调,必须充分发扬民主,广泛听取意见。

8月初,中央办公厅向各省区市,中央和国家机关,人民解放军和各人民团体印发了全会决定征求意见稿。

8月19日,习近平总书记主持召开座谈会,听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士对全会决定稿的意见和建议。

涓涓细流,汇成江海。

根据统计,全会决定稿征求意见3326人。经汇总, 文件起草组收到的意见和建议2058条,其中党外人士提出66条,扣除重复的总计1815条。根据这些意见和建议,文件起草组对全会决定作出260多处修改。

9月30日,经过修改的全会决定稿提交中央政治局会议审议。会议认为文件基本成熟,决定提交党的十八届四中全会审议。

全会召开期间,在习近平总书记主持下,文件起草组 根据与会同志审议讨论意见,对全会决定又两上两下进 行多处修改。

10月23日下午3时,散发墨香的全会决定草案摆放 在出席会议的每一位中央委员、候补中央委员座席前。这 份凝聚全党全军全国各族人民智慧的决定获得一致通过。

### 清晰的蓝图 有力的引领

——坚定不移走中国特色社会主义法治 道路, 旗帜鲜明回答依法治国的重大理论和 实践问题, 廓清了前进道路上的思想迷雾

道路决定命运,道路开创未来。

习近平总书记深刻指出,全面推进依法治国,必须走对路。路错了,提什么要求和举措都没有意义。道路问题不能含糊,必须向全党全社会释放正确而又明确的信号。

中国应该走一条什么样的法治道路,党的十八届四中全会作出明确回答: 新中国成立65年,改革开放36年,法治建设取得

新中国成立65年,改革开放36年,法治建设取得的成就归结起来就是一条——开辟了中国特色社会主义法治道路,这条道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分。

坚持中国特色社会主义法治道路,最根本的是坚持 中国共产党的领导。

——鲜明的中国特色、实践特色、时代特色,这是一条既立足中国基本国情,又借鉴国外法治文明有益成果的正确之路,一条建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必由之路。

中国特色社会主义法治道路,犹如一条红线,贯穿全面推进依法治国的总目标、总任务、总布局,使全会决定三大板块、七个部分形成有机整体。

围绕红线,全会决定深刻阐述了全面推进依法治国的一系列重大理论和实践问题,指明了全面推进依法治国的根本路径,澄清了社会上一些长期存在的模糊认识。

全面推进依法治国、全面深化改革、全面建成小康社会"三个全面"的逻辑联系愈发清晰——

从党的十八届三中全会开启全面深化改革的闸门,到党的十八届四中全会高举全面推进依法治国的旗帜,两次全会、两大主题、两份决定,以习近平同志为总书记的党中央治国理政总体战略在时间轴上顺序展开,在逻辑层面环环相扣,形成了推动实现全面建成小康社会蓝图的姊妹篇。

改革是法治的推进器。

翻开全会决定,从"依法赋予设区的市地方立法权" 到"建立行政机关内部重大决策合法性审查机制";从"最 高人民法院设立巡回法庭"到"把法治建设成效作为衡量 各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩 考核指标体系"……

一系列重大改革举措力透纸背,全面推进依法治国与全面深化改革,如大鹏之两翼,如战车之两轮,共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。

坚持党的领导与依法治国的关系正本清源-

"党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的幸福所系、利益所系"。 "党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治

必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治"。 全会决定对中国共产党的领导和依法治国的关系理

直气壮作出了回答。 党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。只有 在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充

分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。 建设中国特色社会主义法治体系的全新命题首次提

"形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、 严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的 党内法规体系",社会主义法治体系内涵清晰、要求明确。

从法律体系到法治体系,一字之变,折射出中国共产 党和中国人民在推进国家治理体系和治理能力现代化的 道路上迈出了实质性步伐。

"建设社会主义法治体系"意味着,不仅要制定出法律,更要实施法律、遵守法律、落实法律,为全面推进依法治国明确政治保证、体制机制、工作布局和努力方向。

尤为引人注目的是,将党内法规体系纳入全面推进 依法治国范畴,表明我们党对法治建设规律、共产党执政 规律有了更加成熟而深刻的把握,树立起更加坚定的道 路自信、理论自信、制度自信。

### 运筹帷幄见智慧 言出必践显担当

——以习近平同志为总书记的党中央,以言出必践的定力、善作善成的毅力、抓铁有痕的魄力推出并践行一系列重大举措,全社会对建设社会主义法治国家充满信心

"全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深 化改革、全面推进依法治国重大决策部署上来……" 党的十八届四中全会上,习近平总书记坚定的话语,

是向全党发出的动员令。 全会闭幕当天,英国《金融时报》网站刊发文章称,将

依法治国这个概念完整呈现,上升为执政党的全党意志和目标,本身就是一种历史性进步。 海内外媒体对全会的关注进一步升温,对全会决定

的内容予以高度评价。全社会对建设社会主义法治国家的实现充满期待,更满怀信心。

这信心,来源于以习近平同志为总书记的党中央一 以贯之的治国理政风格——

抓铁有痕、踏石留印。以习近平同志为总书记的党中央时时处处以"严"的精神、"实"的作风推动各项工作扎实开展,推动各领域新风扑面,举国上下为之一振。

在全会决定起草过程中,180多项重大举措向世人 展示了中国共产党认认真真讲法治、扎扎实实抓法治的 决心和魄力。

这信心,来源于以问题为导向、猛药去疴的改革蓝图——

立良法以行善治。针对长期以来立法过程中存在的部门化问题、地方保护主义问题,全会决定强调,综合性、全局性、基础性等重要法律起草由人大主导,完善立法专家顾问制度,推进科学立法、民主立法。 徒法不足以自行。针对有法不依、执法不严、违法不

纠等群众反映强烈的突出问题,全会决定提出依法全面履行政府职能、深化行政执法体制改革等6项举措,为到2020年基本建成法治政府夯实基础。

公正是法治的生命线。针对司法公信力差的问题, 全会决定从完善司法管理体制和司法权力运行机制、规 范司法行为、加强对司法活动的监督等方面提出一系列 举措,为加快建设公正高效权威的社会主义司法制度提 供了保障。

让法律成为全民的信仰。针对守法意识淡薄的问题,全会决定要求从小学开始,把法治课纳入到各阶段国民教育中,把法治建设成效纳入领导干部政绩考核体系,引导全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

这信心,来源于实现建设社会主义法治国家所具有的坚实保障——

从建设高素质法治专门队伍到加强法律服务队伍建设再到创新法治人才培养机制,全会决定为建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍描绘的路径清晰可见。

从要求各级领导干部带头遵守法律,到健全党领导依法治国的制度和工作机制;从坚决查处执法犯法、违法用权等行为,到发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用,全会决定为从严治党扎紧法律和党规党纪之笼,为建设社会主义法治国家铸就坚强领导核心。

奉法者强,则国强;奉法者弱,则国弱。

一个个科学论断,一项项创新举措,中国共产党领导的中国特色社会主义法治实践全面展开,治国理政迈向法治化新境界。

伴随着党的十八届四中全会决定贯彻实施,国家治理领域必然迎来一场广泛而深刻的变革,一个充满生机的法治中国正在向我们走来。

文/新华社记者 张宿堂 霍小光 华春雨 罗宇 凡 邹 伟 (新华社北京10月29日电)